

ACTA NÚMERO TREINTA – DOS MIL VEINTIDÓS: En el Salón de Sesiones de la Junta de Gobierno de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados, a las catorce horas del diez de agosto de dos mil veintidós, reunidos los miembros de la Junta de Gobierno para tratar los asuntos que en la agenda se detallan. Preside la sesión el señor Presidente, Ing. Rubén Salvador Alemán Chávez, contando con la presencia de los Directores Propietarios: Arq. Raúl Antonio Juárez Cestoni, Lic. Efraín Alexis Segura Valenzuela; la Directora Adjunta: Licda. Irma Michelle Martha Ninette Sol de Castro; incorporándose a la sesión el Director Propietario: Arq. Fernando Andrés López Larreynaga. Faltaron con excusa legal los Directores Propietarios: Ing. Carlos Roberto Salazar Claros e Ing. José Antonio Velásquez Montoya; los Directores Adjuntos: Lic. Erick Gustavo Martínez Contreras e Ing. Alexander Francisco Gil Arévalo. La sesión a que la presente acta se refiere se celebró con el carácter de Ordinaria. Y de todo lo acordado en ella da fe la Secretaria de la Junta de Gobierno, Licda. Kathya Michelle Daura Correa.

1) Como primer punto en la agenda, el señor Presidente constató el quórum, manifestando que el mismo quedaba debidamente establecido.

2) Se procedió a la lectura y aprobación de la agenda la cual se estableció de la siguiente manera: 1) Establecimiento del Quórum, 2) Aprobación de la Agenda, 3) Lectura y Aprobación del Acta Anterior, 4) Solicitudes, 4.1) Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, 4.2) Dirección Técnica y Gerencia de Calidad del Agua, 4.3) Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional.

3) La Secretaria de la Junta de Gobierno dio lectura del acta de la sesión anterior, la que después de revisada fue aprobada.

4) Solicitudes.

4.1) Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional.

4.1.1) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de autorización de Inicio del Procedimiento Administrativo de Extinción del Contrato por la Causal de Caducidad en contra de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., por el supuesto incumplimiento al Contrato de Suministro [REDACTED] derivado de la Licitación Pública No. [REDACTED]

[REDACTED]

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

I. Que el día 07 de marzo de 2022, se suscribió el Contrato de Suministro No. [REDACTED], derivado de la [REDACTED]

[REDACTED]

cantidad que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, para un plazo de CUARENTA Y CINCO (45) DÍAS CALENDARIO, contados a partir de la fecha establecida en la Orden de inicio emitida por los administradores del contrato y se mantendría vigente hasta que todas las obligaciones hubiesen finalizado, es decir a partir del día 25 de marzo de 2022 finalizando el plazo el 08 de mayo de 2022.

REGIÓN	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO SIN IVA	TOTAL
METROPOLITANA	QUELANTE A BASE DE POLISFOSFATO	LIBRAS	16,000		
CENTRAL	QUELANTE A BASE DE POLISFOSFATO	LIBRAS	30,000		
ORIENTAL	QUELANTE A BASE DE POLISFOSFATO	LIBRAS	4,545		
				SUBTOTAL	
				13% IVA	
				TOTAL	

- _____ /

SOLICITUD DE LOS ADMINISTRADORES DEL CONTRATO DE SUMINISTRO No. 18/2022:

“,,,,,,,,,,,,,

1. En fecha 07 de marzo del 2022, se suscribió el Contrato, de Suministro No. [REDACTED], con la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S. A. DE C.V., por un monto de hasta [REDACTED]

[REDACTED], para un plazo de 45 días calendarios, contados a partir de la fecha establecida en la Orden de Inicio emitida por los Administradores de Contrato. Proporcionando la Orden de Inicio con fecha 25 de marzo de 2022, finalizando el plazo el 08 de mayo de 2022.

2. Que la entrega del químico según el contrato se debía de realizar de forma total en una sola entrega, debiendo suministrar las cantidades siguientes por cada región:

REGIÓN	CANTIDAD A SUMINISTRAR EN LIBRAS
METROPOLITANA	[REDACTED]
CENTRAL	[REDACTED]
ORIENTAL	[REDACTED]
TOTAL	[REDACTED]

COMENTARIOS DE LOS ADMINISTRADORES

1. Que el suministro ha sido solicitado en reiteradas ocasiones a la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., mediante llamadas telefónicas, correos electrónicos, a los cuales el Suministrante respondía que pronto iban a realizar la entrega del químico, que no lo habían realizado porque tenían problemas de importación específicamente en Aduanas, además de problemas con el transporte, entre otros.
2. Que hasta la fecha el Suministrante ha entregado la siguiente cantidad de suministro:

REGIÓN	CANTIDAD DE LIBRAS SUMINISTRADAS
CENTRAL	1,650
METROPOLITANA	1,650
ORIENTE	0.0

Como se observa en el cuadro anterior, GEMA, S.A. de C.V., ha entregado 3,300 libras, siendo estas entregas realizadas a las Gerencias Central y Metropolitana.

El consumo promedio diario por Región es: 60 Libras de Quelante en la Región Metropolitana, 60 Libras de Quelante en la Región Central y 10 Libras de Quelante en la Región Oriental.

Es importante recalcar que la falta del producto puede generar las siguientes consecuencias:

- i) Suspensión de las plantas de bombeo y de rebombeo donde se utiliza el químico, dejando de suministrar agua a la población.
- ii) Incumplimiento del Reglamento Técnico Salvadoreño de Calidad del Agua. (RTS 13.02.01:14).
- iii) Observaciones por parte del Ministerio de Salud, y
- iv) Denuncias ciudadanas.

SOLICITUD DE LOS ADMINISTRADORES.

Ante lo anteriormente expuesto, en base al Art. 94 de la LACAP y como administradores del Contrato de Suministro No. [REDACTED] derivado de la Licitación Pública No. LP [REDACTED]

[REDACTED], suscrito con la Sociedad GEMA INDUSTRIAL S.A. DE C.V., recomendamos iniciar el Procedimiento de Extinción de Contrato por la causal de Caducidad del contrato en referencia.

=====

GESTIONES REALIZADAS POR LOS ADMINISTRADORES DE CONTRATO PARA LA ENTREGA DEL SUMINISTRO:

En fecha 06 y 07 de junio de 2022, los Administradores del Contrato enviaron correos electrónicos a la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., así como nota con número de Ref.: 32.4.3-2274-2022 de fecha 16 de junio de 2022, en donde se le solicitaba la confirmación de la entrega del suministro objeto de Quelante a base de Polifosfato, ya que la entrega total del producto de conformidad a las Bases de Licitación y al Contrato de mérito estaba programada para ser entregada en 45 días calendario a partir de la fecha detallada en la Orden de Inicio; es decir, que el suministro correspondiente debió haberse entregado en el período comprendido del 25 de marzo al 08 de mayo ambas fechas de 2022. Asimismo, se le hizo del conocimiento que la tardanza en la entrega del producto ocasionaría riesgos de gran magnitud en el suministro de la calidad de agua potable.

INFORME PARA COMPRA URGENTE DE QUELANTE A BASE DE POLIFOSFATO POR LA NO ENTREGA DEL SUMINISTRANTE:

Asimismo, en fecha 08 de agosto de 2022, los Administradores de Contrato informaron a la Ingeniera Thelma Sandoval de Arévalo, Gerente de Calidad del Agua y al Ingeniero Israel Flores, Director Técnico, que actualmente se encuentran en emergencia debido a que la empresa no ha cumplido con la entrega del químico de manera total, no contando con existencias actual en los almacenes, poseyendo únicamente lo que se encuentra en uso en las Plantas de Bombeo, no así la Región Oriental que posee 550 libras en almacén. Las Regiones Central y Metropolitana tienen un promedio de consumo diario de 60 libras, y la Región Oriental un consumo diario de 10 libras del Suministro en mención.

De igual manera, hacen del conocimiento que con las existencias actuales se puede asegurar el tratamiento del agua por un período máximo de ocho (08) días para las Regiones Central y Metropolitana, posterior a eso todas las Plantas de Bombeo en las que se utiliza Quelante para el proceso de potabilización del agua de consumo humano, se quedaría sin el respectivo tratamiento a base de éste químico, lo que representa una afectación a la salud del consumidor, debido a que se suspendería la producción y distribución del vital líquido a la población.

Por lo anterior, los Administradores de Contrato en mención y con el fin de cumplir con el interés público, solicitaron gestionar en carácter urgente la compra de Quelante a base de Polifosfato, para no dejar de tratar el agua en las Plantas de Bombeo donde se utiliza dicho químico.

GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO DE CONTRATO POR PARTE DEL SUMINISTRANTE:

Asimismo, la Gerencia UACI hizo del conocimiento, que se posee Garantía de Cumplimiento de Contrato No [REDACTED] emitida por La Central de Seguros y Fianzas, Sociedad Anónima, por un monto de

[REDACTED]
[REDACTED] con vigencia comprendida del 25 de marzo de 2022 al 06 de octubre de 2022.

BASE LEGAL:

Que la solicitud de los Administradores del Contrato de Suministro No. 18/2022, se fundamenta en los presupuestos legales y contractuales siguientes:

Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP):

Garantía de Cumplimiento de Contrato.

Art. 35.- para efectos de esta ley, se entenderá por garantía de cumplimiento de Contrato, aquella que se otorga a favor de la institución contratante, para asegurarle que el contratista cumpla con todas las cláusulas establecidas en el contrato y que la obra, el bien o el servicio contratado, sea entregado y recibido a entera satisfacción. Esta garantía se incrementará en la misma proporción en que el valor del contrato llegare a aumentar, en su caso.

Efectividad de Garantía.

Art. 36.- Al contratista que incumpla alguna de las especificaciones consignadas en el contrato sin causa justificada, se le hará efectiva la garantía de cumplimiento de contrato, sin perjuicio de las responsabilidades en que incurra por el incumplimiento.

La efectividad de la garantía será exigible en proporción directa a la cuantía y valor de las obligaciones contractuales que no se hubieren cumplido.

Formas de Extinción

Art. 93.- Los contratos regulados por esta ley se extinguirán por las causales siguientes:

a) Caducidad

Art. 94.- Los contratos también se extinguen por cualquiera de las causales de caducidad, sin perjuicio de las responsabilidades contractuales por incumplimiento de las obligaciones.

Son Causales de Caducidad las Siguietes:

b) La mora del contratista en el cumplimiento de los plazos o por cualquier otro incumplimiento de sus obligaciones contractuales, y cuando las multas hubiesen alcanzado un monto equivalente al 12% del valor total del contrato, incluyendo en su caso, modificaciones posteriores.

Efectos de la Extinción

Art. 100.- El incumplimiento por parte de la institución contratante, de las obligaciones del contrato, originará la extinción del mismo sólo en los casos previstos en esta Ley y determinará para la referida institución el pago de los daños y perjuicios que por tal causa favorecieren al contratista.

Cuando el contrato se dé por caducado por incumplimiento imputable al contratista, se harán efectivas las garantías que correspondan en su caso y deberá además indemnizar a la institución contratante, por los daños y perjuicios ocasionados en lo que exceda del importe de las citadas garantías.

La revocación del contrato se acordará por la institución contratante, de oficio o a solicitud del contratista, y en todo caso al tomar dicho acuerdo,

deberá considerarse lo expresado en el contrato mismo y lo dispuesto en la Ley.

Reglamento de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (RELACAP):

PROCEDIMIENTO DE EXTINCIÓN DEL CONTRATO.

Art. 81.- Cuando existan indicios de la concurrencia de alguna de las causales de extinción de los contratos, enunciadas en las letras a), c), d) y e) del Art. 93 de la Ley, el administrador del contrato remitirá a la UACI informe sobre los hechos, a fin que gestione ante el titular la resolución que conforme a derecho corresponda.

El titular comisionará a la Unidad Jurídica o a quien haga sus veces, para que inicie el procedimiento de extinción del contrato. (...)

Manual de Procedimientos para el ciclo de gestión de Adquisiciones y Contrataciones de las Instituciones de la Administración Pública emitido por la UNAC:

6.10.1.2 CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA - (ADMINISTRADOR DE CONTRATOS).

El Administrador de Contrato u Orden de Compra, deberá verificar el cumplimiento de las obligaciones del contratista, para lo cual elaborará oportunamente los Informes de avance de la ejecución que sean necesarios, en el caso de contratos u órdenes de compra de una sola entrega e inmediata, bastará la emisión del acta de recepción a entera satisfacción y la remitirá tanto a la UACI como a la Unidad responsable de efectuar los pagos; o en su defecto, realizará los reclamos respectivos y reportará oportunamente los incumplimientos a la UACI, junto con la respuesta del contratista, incluyendo de ser necesario, la posible concurrencia de alguna de las causales de extinción del contrato imputable al contratista, a efecto de que elabore informe al Titular, para iniciar el procedimiento de aplicación de las sanciones al contratista o extinguir la relación contractual, según el caso.

6.20.1 PROCEDIMIENTO DE EXTINCIÓN DE CONTRATOS.

6.20.1.1 INFORME DEL INCUMPLIMIENTO- (ADMINISTRADOR DEL CONTRATO, TITULAR).

Cuando existan indicios de la concurrencia de la caducidad, la revocación, el rescate y otras que puedan establecerse en el contrato, el Administrador del Contrato deberá documentar dicha situación y remitirá a la UACI informe sobre los hechos fácticos observados.

El Titular comisionará a la Unidad Jurídica o a quien haga sus veces, para que inicie el procedimiento de extinción del contrato.

Adicionalmente, se fundamenta en la Cláusula Décima Segunda del contrato referido.

La Gerencia de la UACI hizo constar que la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. de C.V., es un proveedor recurrente de esta institución.

Que en virtud de lo antes expuesto, y de conformidad a los artículos 93, 94 y 100 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública- LACAP, y Art. 81 del Reglamento de la LACAP, la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, remitió a la

Honorable Junta de Gobierno, copia del memorando S/R, de fecha 08 de agosto de 2022, recibido en la Gerencia en la misma fecha, presentado por los Administradores del Contrato de Suministro No. [REDACTED] derivado del proceso de [REDACTED]

[REDACTED], por lo que solicitó lo siguiente:

1. Aprobar el Inicio del Procedimiento de Extinción de Contrato por la causal de Caducidad, en contra de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que puede abreviarse GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., a fin de determinar si la misma ha incumplido con sus obligaciones contractuales, por la no entrega total del suministro objeto del Contrato de Suministro No. [REDACTED], para que sea considerada en los términos y condiciones solicitados por los Administradores del Contrato referido.
2. Delegar a la Gerencia Legal para que inicie el Procedimiento Administrativo de Extinción de Contrato por la Causal de Caducidad, y
3. Se delegue a la Gerencia Legal para que, inicie el trámite para hacer efectiva la Garantía de Cumplimiento de Contrato.

Con base a lo expresado por la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, y de conformidad a lo establecido en los Artículos 35, 36, 93, 94 y 100 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, LACAP, en relación al Art. 81 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública-RELACAP, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Autorizar el Inicio del Procedimiento de Extinción de Contrato por la Causal de Caducidad, en contra de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., a fin de determinar si la misma ha incumplido con sus obligaciones contractuales, por la no entrega total del suministro objeto del Contrato de Suministro No. [REDACTED].
2. Instruir a la Gerencia Legal para que inicie el Procedimiento Administrativo de Extinción de Contrato por la Causal de Caducidad, y
3. Delegar a la Gerencia Legal para que, inicie el trámite para hacer efectiva la Garantía de Cumplimiento de Contrato No. 366,738 emitida por La Central de Seguros y Fianzas, Sociedad Anónima.

Se hace constar que en este momento se incorpora a la sesión el Arquitecto Fernando Andrés López Larreynaga, Director Propietario por parte del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, por lo que a partir del siguiente punto participa en la reunión.

4.2) Dirección Técnica y Gerencia de Calidad del Agua.

4.2.1) El Director Técnico y la Gerente de Calidad del Agua, someten a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación para

Calificar de Urgencia la compra de Quelante a base de Polifosfato para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas estaciones de bombeo y rebombeo que lo requieran, por Contratación Directa.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

I. Que mediante memorando con Ref.: 32.065.2022 de fecha 08 de agosto de 2022 el Director Técnico y la Gerente de Calidad del Agua, sometieron a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación para Calificar de Urgencia la compra de Quelante a base de Polifosfato para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas estaciones de bombeo y rebombeo que lo requieran, por Contratación Directa, justificando su requerimiento de acuerdo a los siguientes argumentos:

i. Por mandato del artículo 2 de la Ley de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), esta institución tiene por objeto, proveer y ayudar a proveer a los habitantes de la República de acueductos y alcantarillados, entendiéndose por acueducto el conjunto o sistema de fuentes de abastecimiento, obras, instalaciones y servicios que tienen por objeto el proveimiento de agua potable; tal conjunto o sistema comprende: las fuentes de abastecimiento, provengan estas de aguas superficiales o subterráneas; plantas de tratamiento y de bombeo; tanques de almacenamiento y de distribución; es decir, comprende todos aquellos elementos que resulten necesarios para la prestación del servicio de agua de consumo humano a nivel nacional.

ii. La ANDA cuenta con algunas estaciones de bombeo y rebombeo en donde las fuentes (pozos) poseen altas concentraciones de hierro y manganeso, dichos metales generan un color amarillento visible al agua.

iii. En dichos sistemas se realiza el proceso de quelación, como parte del proceso de potabilización para la conversión del agua desde su estado natural -agua no apta para consumo humano- hasta transformarla en agua para consumo humano.

iv. La aplicación del producto químico llamado quelante, o agente quelante, también, secuestrante o antagonista de metales pesados, es una sustancia que forma complejos con iones de metales pesados.

El quelante es un agente químico desincrustante de alta tecnología, que se encarga de inactivar metales pesados. Su aplicación permite la remoción de incrustaciones en tuberías y accesorios, del mismo modo, es utilizado para eliminar problemas de coloración en el agua potable e industrial debido a la presencia de metales pesados.

Es una mezcla bien balanceada, segura y no toxica de ortopolifosfatos, que al adicionarse al agua inactiva y suspende metales y minerales, como hierro (Fe), magnesio (Mg), calcio (Ca), manganeso (Mn), cobre (Cu) y silicio (Si), que se encuentran presentes en los sistemas de agua potable.

A continuación, se detallan las razones por las cuales es menester adquirir con urgencia el Quelante a base de Polifosfato:

1) CONTRATO DE SUMINISTRO No. [REDACTED]

[REDACTED].
Contrato: mediante acuerdo número 4.1.4, tomado en la sesión ordinaria celebrada el día 11 de febrero de 2022, la Junta de Gobierno adjudicó la [REDACTED]

[REDACTED], a la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., hasta por el monto de [REDACTED]

[REDACTED], suscribiéndose del citado proceso, el Contrato de Suministro No. [REDACTED].

Que en la CLÁUSULA TERCERA del referido contrato se estableció un plazo de CUARENTA Y CINCO (45) días calendario contados a partir de la fecha de la orden de inicio emitida por los Administradores de Contrato, para el periodo comprendido entre el 25 de marzo al 08 de mayo de 2022. Así también se estableció en la CLÁUSULA SEXTA: LUGAR, FORMA Y PLAZO DE ENTREGA el detalle de la entrega, indicando las cantidades del producto y el lugar donde éste sería recepcionado.

Que la entrega del químico estaba programada de acuerdo a las bases de licitación y al contrato en mención en un plazo de 45 días calendario a partir de la fecha detallada en la orden de inicio, o sea que el suministro debió entregarse a más tardar el 08 de mayo de 2022. Lo anterior indica un desfase alarmante en el plazo establecido para la entrega del suministro.

Considerando lo indispensable del producto para garantizar los estándares del agua para consumo humano, los administradores del contrato y la Dirección Superior, han realizado constantes y reiteradas solicitudes a la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., para que proceda con el suministro conforme a lo establecido en el Contrato de Suministro No. [REDACTED]; sin embargo, dicha sociedad ha incumplido sus compromisos respecto a la entrega del químico, lo cual ha provocado un desabastecimiento en estaciones de bombeo y rebombeo, ocasionando por consiguiente riesgos de gran magnitud por no contar con el químico indispensable para garantizar la calidad de agua que nuestras plantas deben proveer a nivel nacional, lo cual podría causar un impacto grave en la salud y funcionamiento de las actividades de la población en general.

2) INFORME DE ADMINISTRADORES DE CONTRATO DE SUMINISTRO No. [REDACTED].

Mediante memorándum de fecha 08 de agosto de 2022, los Licenciados [REDACTED], Administrador de Contrato de la Región Metropolitana; [REDACTED], Administrador de Contrato de la Región Central; y [REDACTED], Administrador de Contrato de la Región Oriental,

informaron al Director Técnico y a la Gerente de Calidad del Agua, lo siguiente:

“”””””””””En relación al Contrato de Suministro No. 18/2022 derivado de la

” suscrito con la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., informarles que actualmente nos encontramos en emergencia, debido a que la empresa no ha cumplido con la entrega del químico de manera total, esto a pesar de haber solicitado en reiteradas ocasiones vía telefónica y de manera escrita, (se adjunta copia de nota) el cumplimiento de las entregas del químico, según a lo establecido en el contrato.

En el siguiente cuadro se hace referencia a lo contratado originalmente:

No de Contrato	LP	Región	Cantidad en Libras	Fecha de Orden de inicio	Fecha final para entrega
18/2022	17/2022	Metropolitana	16,000	25/03/2022	08/05/2022
		Central	30,000		
		Oriental	4545		

A continuación, se detalla lo que el Suministrante ha entregado a la fecha:

Cantidad de Químico Recibida por Región:

REGION	CANTIDAD EN LIBRAS RECIBIDAS EN ADELANTO	FECHA DE RECEPCION
CENTRAL	1,650	17/03/2022 Y 16/06/2022
METROPOLITANA	1,650	15/06/2022 Y 20/07/2022

La existencia actual del Quelante a base de Polifosfato se refleja en el siguiente cuadro:

ALMACEN	CUBETAS	LIBRAS	OBSERVACIONES
Almacén 1	0	0	Región Central y Metropolitana
Almacén 16	10	550	
TOTAL	10	550	Región Oriental

En función de la existencia según el cuadro anterior, la Región Central y la Región Metropolitana no poseen existencias en almacén, únicamente lo que se encuentra en uso en las Plantas de Bombeo, siendo el consumo diario un promedio de 60 libras en ambas regiones; la Región Oriental posee en existencias del almacén 550 libras siendo su consumo diario promedio 10 libras.

Con las existencias actuales se puede asegurar el tratamiento del agua por un periodo máximo de 8 días para las regiones Central y Metropolitana con lo que se tiene en uso en plantas de bombeo, posterior a ese periodo todas las plantas de bombeo donde se utiliza Quelante para el proceso de potabilización del agua de consumo humano, se quedarían sin el respectivo tratamiento a base de este químico, lo que representa una afectación a la salud del consumidor, debido a que se estaría distribuyendo el vital líquido de forma no apta para el consumo humano.

Cabe mencionar que la empresa GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V. no ha estimado una fecha exacta para el cumplimiento de esta obligación Contractual.

En razón de todo lo antes señalado, y con el fin de cumplir con el interés público, se solicita, se gestione de carácter urgente la compra de Quelante a Base de Polifosfatos, para no dejar de tratar el agua en las plantas de bombeo donde se utiliza dicho químico,

3) RAZONES DE INTERÉS PÚBLICO QUE MOTIVAN LA SOLICITUD DE CALIFICACIÓN DE URGENCIA.

Se ha verificado que como consecuencia de los atrasos en las entregas del Quelante a base de Polifosfato, el químico está por agotarse, y la no disponibilidad del mismo en las fuentes de producción con presencia de materiales como hierro y manganeso de las Regiones Metropolitana, Central y Oriental provocaría un posible desabastecimiento de agua para consumo humano en las zonas principales de dichas regiones. Por lo tanto, al verse afectado el suministro continuo del agua potable, se afecta no solo los servicios de hospitales, clínicas, establecimientos de comida, sino también la salud del ciudadano, ya que, la falta parcial o absoluta del vital líquido afecta el normal desempeño de las labores diarias y hace que diversas enfermedades aparezcan debido a la falta de higiene y mala manipulación de los alimentos ante la carencia del suministro de agua de consumo humano.

4) SOLICITUD A JUNTA DE GOBIERNO.

Por lo tanto, a fin de que la ANDA cumpla con su finalidad, la cual, es proveer del vital líquido a la población y siendo de extrema

urgencia el obtener el Quelante a base de Polifosfato y continuar con el normal proceso de potabilización del agua y el suministro para los usuarios que se abastecen de estos sistemas, El Director Técnico y la Gerente de Calidad del Agua, solicitaron:

- 1) Se califique de urgencia la compra del Quelante a base de Polifosfato para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas estaciones de bombeo y rebombeo que lo requieran, por contratación directa.
- 2) Se instruya a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI), para que realice todas las acciones relacionadas con el proceso de adquisición y contratación solicitado.

II. Que la Junta de Gobierno consiente de la problemática por la que está atravesando el país y ésta administración asumiendo su rol y respetuosa de la Ley, así como de los derechos constitucionales de todos los habitantes, a partir de la solicitud del Director Técnico y de la Gerente de Calidad del Agua, hace las siguientes consideraciones:

- 1) Que el artículo 2 de la Ley de la ANDA, establece que esta tiene por objeto proveer y ayudar a proveer a los habitantes de la República de “acueductos” y “alcantarillados”, mediante la planificación, financiación, ejecución, operación, mantenimiento, administración y explotación de las obras necesarias o convenientes.
- 2) Que en cumplimiento a dicho mandato y en vista de lo expresado por los solicitantes en mención, es necesario tomar acciones para resolver la situación de la obtención del Quelante a base de Polifosfato para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas estaciones de bombeo y rebombeo a nivel nacional que lo requieran, pues la ANDA está obligada a adoptar medidas dentro del marco de la legalidad que le permitan realizar de manera urgente la contratación de los suministros necesarios para no interrumpir la distribución de agua potable a los habitantes a nivel nacional, pues el aplazamiento de tales medidas derivaría en serias afectaciones a la población usuaria de los servicios de agua para consumo humano. Así pues, a partir de lo antes expresado, es posible afirmar que el agua, como un recurso natural, indispensable para el desarrollo vital de todo ser humano, tiene dimensión de carácter constitucional y su aprovechamiento se encuentra protegido por el interés social que sobre la misma declara la carta magna.
- 3) Que en tal sentido y para efectos de no afectar el servicio de abastecimiento del agua, es necesario que la adquisición de Quelante a base de Polifosfato sea por Contratación Directa, pues la postergación o diferimiento de dicha obtención impondría un grave riesgo a la salud de la población, previendo la afectación por la Pandemia por COVID-19, pues la falta parcial o absoluta del agua afecta el desempeño de la vida y hace que diversas enfermedades aparezcan debido a la falta de higiene.

III. Que por todo lo antes expuesto y con base al artículo 71 de la LACAP, el cual, establece que la Contratación Directa de obras, bienes o servicios,

es "... la forma que una institución contrata con una o más personas naturales o jurídicas, manteniendo los criterios de competencia cuando aplique, salvo en los casos que no fuere posible debido a la causal que motiva la contratación, tomando en cuenta las especificaciones técnicas previamente definidas..."; por su parte el artículo 72 de ese mismo cuerpo normativo habilita a las instituciones públicas para que puedan proceder a la contratación de obras, bienes o servicios mediante Contratación Directa, siempre que concurran determinadas circunstancias, entre las cuales, de acuerdo al literal "e" de dicha disposición, se encuentra la referida a: *"Si se diere el calificativo de urgencia de acuerdo a los criterios establecidos en esta Ley"*; y el artículo 73 inciso 1, de esta misma normativa, dispone que el competente para emitir la declaración de urgencia dentro de una entidad pública es el titular de la misma, por lo que en el caso de la ANDA, tal facultad ha sido conferida a su Junta de Gobierno; por otro lado, en lo que respecta a las condiciones que deben verificarse para el calificativo de urgencia, el inciso 2 del mismo artículo determina que: *"La calificación de Urgencia procederá ante una situación por lo que se hace necesaria la adquisición o contratación de obras, bienes o servicios, cuya postergación o diferimiento impusiere un grave riesgo al interés general..."*.

Con base a lo anterior y a lo establecido en los artículos 1 y 65 de la Constitución de la República de El Salvador, artículo 2 de la Ley de la ANDA, artículos 71, 72 literal "e" y 73 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Calificar de Urgencia el proceso de compra de Quelante a base de Polifosfato para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas plantas de bombeo y rebombeo que lo requieran, por Contratación Directa.
2. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI), para que realice todas las acciones relacionadas con el proceso de adquisición de Quelante a base de Polifosfato por Contratación Directa.
3. Delegar a la Unidad de Secretaría para que haga del conocimiento del Consejo de Ministros la presente Calificación de Urgencia.

4.3) Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional.

4.3.1) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación de los Términos de Referencia para la Contratación Directa No. CD-13/2022 denominada "SUMINISTRO DE QUELANTE A BASE DE POLIFOSFATO PARA EL TRATAMIENTO DE AGUA DE CONSUMO HUMANO" y la lista corta de las personas jurídicas a invitar.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que la ANDA para el cumplimiento de sus fines institucionales requiere obtener el Suministro de Quelante a base de Polifosfato, dado que a la fecha las cantidades existentes según informe de fecha 08 de agosto de 2022, emitido por los Administradores del Contrato de Suministro No. [REDACTED], derivado de la [REDACTED]

[REDACTED], suscrito con la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., son las siguientes: la Región Central y la Región Metropolitana no poseen existencias en almacén, únicamente lo que se encuentra en uso en las Plantas de Bombeo, siendo el consumo diario un promedio de 60 libras en ambas regiones; la Región Oriental posee en existencias del almacén 550 libras siendo su consumo diario promedio 10 libras; por lo que, con las existencias actuales se puede asegurar el tratamiento del agua por un periodo máximo de 8 días para las regiones Central y Metropolitana con lo que se tiene en uso en plantas de bombeo, posterior a ese periodo todas las plantas de bombeo donde se utiliza Quelante para el proceso de potabilización del agua de consumo humano, se quedarían sin el respectivo tratamiento a base de este químico, lo que representa una afectación a la salud del consumidor, debido a que se estaría interrumpiendo la distribución de agua potable a los habitantes a nivel nacional y la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., no ha estimado una fecha exacta para el cumplimiento de su obligación contractual; en razón de todo lo antes señalado, y con el fin de cumplir con el interés público, mediante acuerdo número 4.2.1, tomado en esta misma sesión, la Junta de Gobierno aprobó Calificar de Urgencia el proceso de compra de dicho suministro para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas plantas de bombeo y rebombeo que lo requieran, por Contratación Directa.

- II. Que en vista de la Calificación de Urgencia para la compra de Quelante a base de Polifosfato para el tratamiento del agua para consumo humano a ser utilizado en aquellas plantas bombeo y rebombeo que lo requieran, por Contratación Directa, la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, presentó los Términos de Referencia para la Contratación Directa No. CD-13/2022 denominada "SUMINISTRO DE QUELANTE A BASE DE POLIFOSFATO PARA EL TRATAMIENTO DE AGUA DE CONSUMO HUMANO" y la lista corta de las personas jurídicas a invitar.
- III. Que la adquisición y/o contratación requerida será financiada con FONDOS PROPIOS y cuenta con un presupuesto por el monto de

[REDACTED] monto que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, según certificaciones de disponibilidad presupuestaria formularios S1 No. 32.1.3-316-2022 de fecha 08 de agosto de 2022, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Metropolitana, 32.2.3-315-2022, de fecha 08 de agosto de 2022, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Central y 32.4.3-170-2022 de fecha 08 de agosto de 2022, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Oriental, los cuales forman parte de los antecedentes de la presente acta.

- IV. Que la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, de conformidad con lo establecido en los artículos 10 y 72 literal "e" en relación con los artículos 71 y 73 todos de la Ley de

Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública; mediante memorando con Ref.: 24.1.1-2522-2022 de fecha 09 de agosto de 2022, remitió a la Junta de Gobierno, solicitud para la aprobación de los Términos de Referencia de la Contratación Directa No. CD-13/2022 denominada "SUMINISTRO DE QUELANTE A BASE DE POLIFOSFATO PARA EL TRATAMIENTO DE AGUA DE CONSUMO HUMANO" y lista corta de las personas jurídicas a invitar siendo estas las siguientes:

1. APAMO, S.A. DE C.V.
2. DUISA, S.A. DE C.V.
3. ESPECIALIDADES INDUSTRIALES, S.A. DE C.V.
4. MAXIMA TECNOLOGIA, S.A. DE C.V.
5. R. QUIMICA, S.A. DE C.V.

- V. Que en cumplimiento a los artículos 10 literal f) y 20 Bis Literal "e" de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, los Términos de Referencia de la Contratación Directa ya fueron adecuados por personal técnico de las Unidades solicitantes en coordinación con personal de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, quienes definieron aspectos relativos a la contratación, tales como: objeto, cantidad, calidad, especificaciones técnicas, condiciones específicas del suministro y condiciones específicas de la Administración del contrato, el Representante de la UACI, incorporó además los aspectos legales, administrativos y procedimentales para cada una de las situaciones que lo requieran, todo de conformidad al Artículo 20, inciso 3 del Reglamento de la LACAP, los cuales además, ya fueron revisados por representantes de las unidades solicitantes, siendo estos las siguientes: señor [REDACTED], Encargado del Área de Producción de la Región Metropolitana y [REDACTED], Coordinador Área de Producción Región Central.

Con base a lo expuesto en la solicitud de la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, la Junta de Gobierno, **ACUERDA:**

1. Aprobar la Contratación Directa No. CD-13/2022 denominada "SUMINISTRO DE QUELANTE A BASE DE POLIFOSFATO PARA EL TRATAMIENTO DE AGUA DE CONSUMO HUMANO".
2. Aprobar los Términos de Referencia para la Contratación Directa No. CD-13/2022 denominada "SUMINISTRO DE QUELANTE A BASE DE POLIFOSFATO PARA EL TRATAMIENTO DE AGUA DE CONSUMO HUMANO".
3. Aprobar la lista corta de las personas jurídicas a invitar, las cuales son las siguientes:
 - A) APAMO, S.A. DE C.V.
 - B) DUISA, S.A. DE C.V.
 - C) ESPECIALIDADES INDUSTRIALES, S.A. DE C.V.
 - D) MAXIMA TECNOLOGIA, S.A. DE C.V.
 - E) R. QUIMICA, S.A. DE C.V.
4. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional para que prosiga con el proceso de Contratación Directa, así como publicar la Disponibilidad Presupuestaria.

Y no habiendo más asuntos que tratar, el señor Presidente, Ingeniero Rubén

Salvador Alemán Chávez, dio por terminada la sesión, siendo las catorce horas con cuarenta y cinco minutos de todo lo cual yo, la Secretaria CERTIFICO.

ING. RUBÉN SALVADOR ALEMÁN CHÁVEZ
PRESIDENTE

ARQ. RAÚL ANTONIO JUÁREZ CESTONI
DIRECTOR PROPIETARIO
MINISTERIO DE GOBERNACIÓN Y
DESARROLLO TERRITORIAL

LIC. EFRAÍN ALEXIS SEGURA
VALENZUELA
DIRECTOR PROPIETARIO
MINISTERIO DE SALUD

ARQ. FERNANDO ANDRÉS LÓPEZ
LARREYNAGA
DIRECTOR PROPIETARIO
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES

LICDA. IRMA MICHELLE MARTHA
NINETTE SOL DE CASTRO
DIRECTORA ADJUNTA
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y DE
TRANSPORTE

LICDA. KATHYA MICHELLE DAURA CORREA
SECRETARIA DE LA JUNTA DE GOBIERNO