

**"Documento elaborado en versión pública, según los artículos 19, 24 y 30 de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP). Se ha suprimido información confidencial y reservada".**

**ACTA NÚMERO TREINTA Y CINCO – DOS MIL VEINTIUNO:** En el Salón de Sesiones de la Junta de Gobierno de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados, a las ocho horas del diecisiete de septiembre de dos mil veintiuno, reunidos los miembros de la Junta de Gobierno para tratar los asuntos que en la agenda se detallan. Preside la sesión el señor Presidente, Ing. Rubén Salvador Alemán Chávez, contando con la presencia de los Directores Propietarios: Ing. Carlos Roberto Salazar Claros, Arq. Fernando Andrés López Larreynaga, el Ing. José Antonio Velásquez Montoya; el Director Adjunto: Lic. Roberto Díaz Aguilar; incorporándose a la sesión los Directores Propietarios: Arq. Raúl Antonio Juárez Cestoni, Lic. Efraín Alexis Segura Valenzuela; los Directores Adjuntos: Lic. Erick Gustavo Martínez Contreras y Licda. Irma Michelle Martha Ninette Sol de Castro. Faltó con excusa legal la Directora Adjunta: Licda. Karla Margarita Morataya de Trujillo. La sesión a que la presente acta se refiere se celebró con el carácter de Ordinaria. Y de todo lo acordado en ella da fe la Secretaria de la Junta de Gobierno, Licda. Juana Dolores López Reyes.

---

1) Como primer punto en la agenda, el señor Presidente constató el quórum, manifestando que el mismo quedaba debidamente establecido.

---

2) Se procedió a la lectura y aprobación de la agenda la cual se estableció de la siguiente manera: 1) Establecimiento del Quórum, 2) Aprobación de la Agenda, 3) Lectura y Aprobación del Acta Anterior, 4) Solicitudes, 4.1) Presidencia, 4.2) Dirección Técnica, 4.3) Gerencia de Planificación y Cooperación, 4.4) Gerencia de Servicios y Seguridad (FACILITY), 4.5) Planta Envasadora de Agua, 4.6) Representantes de la ANDA en Arreglo Directo, 4.7) Comisión Especial de Alto Nivel, 4.8) Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, 4.9) Gerencia Legal, 4.10) Unidad de Secretaría.

---

3) La Secretaria de la Junta de Gobierno dio lectura del acta de la sesión anterior, la que después de revisada fue aprobada.

---

4) Solicitudes.

4.1) Presidencia.

4.1.1) Informe del señor Presidente.

El señor Presidente informó que mediante Acuerdo número NOVENTA (90) del Órgano Ejecutivo en el Ramo de Gobernación y Desarrollo Territorial, el señor Ministro, Juan Carlos Bidegain Hanania, acordó, entre otras cosas, nombrar a partir del 25 de agosto de 2021, al Arquitecto Raúl Antonio Juárez Cestoni y al Licenciado Erick Gustavo Martínez Contreras, como Director Propietario y Director Suplente respectivamente, de la Junta de Gobierno de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados, para terminar período de funciones, el cual inició el 21 de octubre de 2019 y finaliza el 20 de octubre de 2021, en sustitución de los señores Rodrigo Alejandro Francia Aquino y Manuel Isaac Aguilar Morales.

No obstante lo anterior, se hace constar que el referido Acuerdo, fue notificado y

recibido en la Unidad de Secretaría de la ANDA el 10 de septiembre de 2021, tomando posesión de sus cargos el Arquitecto Raúl Antonio Juárez Cestoni y el Licenciado Erick Gustavo Martínez Contreras, a partir de la fecha antes referida. La Junta de Gobierno da por recibido el informe.

Se hace constar que en este momento se incorpora a la sesión, el Arquitecto Raúl Antonio Juárez Cestoni, Director Propietario por parte del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, por lo que a partir del siguiente punto participa en la reunión.

#### 4.2) Dirección Técnica.

4.2.1) El Director Técnico, hace del conocimiento de la Junta de Gobierno, Informe del Comité de Factibilidades de proyectos formales y comunidades, correspondiente al Acta No. 1,129 de fecha 10 de septiembre de 2021, suscrito por la Comisión Especial de Factibilidades, en el cual consta que se conocieron 10 solicitudes, de las cuales fueron aprobadas 7, de conformidad con la opinión técnica de las Regiones correspondientes.

La Junta de Gobierno, después de conocer sobre este punto, **ACUERDA:**  
Dar por recibido el informe, el cual queda anexo en los antecedentes de la presente acta y que se resume de la siguiente manera:

DETALLE	REGIÓN METROPOLITANA	REGIÓN CENTRAL	REGIÓN OCCIDENTAL	REGIÓN ORIENTAL	TOTAL solicitudes	AP Concedidas	AN Concedidas
COMUNIDADES							
Factibilidades	0	1	0	0	1	6	0
Denegadas	0	0	1	0	1	0	0
PROYECTOS							
Factibilidades	2	1	1	2	6	1207	11
Denegadas	0	1	1	0	2	0	0
TOTAL					10	1213	11

#### REGIÓN METROPOLITANA

No.	HCT	Fecha de Ingreso	Nombre del Proyecto/Comunidad	AP concedidas	AN concedidas
PROYECTOS					
FACTIBILIDADES					
1	276	23-06-2021	Ciudad Formosa	1200	0
2	368	23-08-2021	Texaco Ciudad Delgado	1	1

#### REGIÓN CENTRAL

No.	HCT	Fecha de Ingreso	Nombre del Proyecto/Comunidad	AP concedidas	AN concedidas
COMUNIDAD					
FACTIBILIDAD					
3	255	31-08-2021	Comunidad Pájaro Flor	6	0
PROYECTOS					
FACTIBILIDAD					
4	152	06-04-2021	Naves Industriales Molina, S.A. DE C.V.	1	0
DENEGADA					
5	374	30-08-2021	Lotificación Comunidad Jibog	0	0

#### REGIÓN OCCIDENTAL

No.	HCT	Fecha de Ingreso	Nombre del Proyecto/Comunidad	AP concedidas	AN concedidas
COMUNIDAD					
DENEGADA					
6	263	24-08-2021 03-09-202	Comunidad Hacienda El Singuil	0	0
PROYECTOS					
FACTIBILIDAD					
7	384	24-08-2021 02-09-2021	Altamira	0	5
DENEGADA					
8	367	23-08-2021	Las Avellanas	0	0

#### REGIÓN ORIENTAL

No.	HCT	Fecha de Ingreso	Nombre del Proyecto/Comunidad	AP concedidas	AN concedidas
PROYECTOS					
FACTIBILIDADES					
9	388	31-08-2021 08-09-2021	Oficinas Administrativas EDESAL	1	1
10	389	01-09-2021 08-09-2021	Locales Comerciales Caballero	4	4

Se hace constar que en este momento se incorporan a la sesión el Licenciado Erick Gustavo Martínez Contreras, Director Adjunto por parte del Ministerio de

Gobernación y Desarrollo Territorial y la Licenciada Irma Michelle Martha Ninette Sol de Castro, Directora Adjunta por parte del Ministerio de Obras Públicas y Transporte, por lo que a partir del siguiente punto participan en la reunión.

---

#### 4.3) Gerencia de Planificación y Cooperación.

4.3.1) La Gerente de Planificación y Cooperación, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación de la actualización del PLAN INSTITUCIONAL DE CONTINGENCIA ANTE EMERGENCIAS.

Por lo que la Junta de Gobierno **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.4.1, tomado en la sesión ordinaria número 9, del Libro 2, celebrada el 19 de agosto de 2019, la Junta de Gobierno aprobó la actualización del "PLAN INSTITUCIONAL DE CONTINGENCIA ANTE EMERGENCIA".
- II. Que con el fin de contar con un documento que ayude al accionar de la ANDA y sus funcionarios y funcionarias en cuanto a la organización y respuesta en caso de emergencia ante desastres naturales, antrópicos o de cualquier otra índole, por medio de Comisiones internas, interinstitucionales creadas y destinadas a cubrir necesidades específicas para diferentes tipos de emergencia, incluyendo las causadas por eventos que requieren demandas excepcionales de agua, como roturas de líneas de abastecimiento que dejan sin servicio grandes áreas territoriales, fallas en el suministro de energía que dejan fuera de servicio estaciones de bombeo, y otros, es necesaria la actualización del Plan Institucional de Contingencia ante Emergencia.
- III. Que dicha actualización al plan, constituye un conjunto de instrucciones y acciones que deben llevarse a cabo, antes, durante y después de la emergencia y que una vez oficializado e implementado será un instrumento efectivo que permitirá a la institución hacer frente a las situaciones que generan desabastecimiento en la población, además permitirá a las partes involucradas, comprender su responsabilidad e intervención con respecto a las acciones establecidas; tomando como base la organización de acciones, recursos, instituciones y personas con el objeto de conocer, reducir y atender la situación de emergencia de manera adecuada y ordenada.
- IV. Que por lo antes expuesto, la Gerente de Planificación y Cooperación, basándose en la nueva administración y la actualización de la estructura organizativa institucional, mediante correspondencia de fecha 06 de septiembre de 2021, solicitó dejar sin efecto el acuerdo número 4.4.1, tomado en la sesión ordinaria número 9, del Libro 2, celebrada el 19 de agosto de 2019, por medio del cual la Junta de Gobierno aprobó la actualización del "Plan Institucional de Contingencia ante Emergencia" y se apruebe la nueva actualización del "PLAN INSTITUCIONAL DE CONTINGENCIA ANTE EMERGENCIAS", para la coordinación institucional ante emergencias originadas por diferentes causas.

Con base a lo anterior, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

- 1) Dejar sin efecto a partir de esta fecha, el acuerdo número 4.4.1, tomado en la sesión ordinaria número 9, del Libro 2, celebrada el 19 de agosto de 2019, por medio del cual la Junta de Gobierno aprobó la actualización del "Plan Institucional de Contingencia ante Emergencia".

- 2) Aprobar el “PLAN INSTITUCIONAL DE CONTINGENCIA ANTE EMERGENCIAS”, el cual se detalla de la siguiente manera:

“PLAN INSTITUCIONAL DE CONTINGENCIA ANTE EMERGENCIAS”

3. INTRODUCCIÓN

La Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) como principal proveedor de los servicios de agua potable y saneamiento, presenta el Plan de Contingencia ante Emergencias.

El presente plan constituye un conjunto de instrucciones y acciones que deben llevarse a cabo antes, durante y después de la emergencia y que una vez oficializado e implementado será un instrumento efectivo que permitirá a la institución hacer frente a las situaciones que generen desabastecimiento en la población, además permitirá a las partes involucradas, comprender su responsabilidad e intervención con respecto a las acciones establecidas; tomando como base la organización de acciones, recursos, instituciones y personas con el objeto de conocer, reducir y atender la situación de emergencia de manera adecuada y ordenada.

Los planes de contingencia deben constituir una actividad permanente en la operación de los sistemas de agua potable. Estos sistemas pueden ser vulnerables a diferentes tipos de emergencias y desastres dependiendo del área de donde se encuentren ubicados, pero en muchos casos los efectos son similares y la experiencia que se derive de tales situaciones debe ser aprovechada para el análisis de vulnerabilidad y para el establecimiento de las actividades principales para mitigar el impacto.

La aplicación del plan facilitará la integración y optimización de esfuerzos y recursos en los procesos de conocimiento y manejo de la emergencia en el corto plazo haciendo eficiente la participación del personal y el uso de recursos.

Todas las dependencias involucradas deberán contar con un ejemplar de este plan.

4. OBJETIVOS

4.1 OBJETIVO GENERAL

Contar con una herramienta de organización y acción ante una contingencia\* por emergencia originada por un desastre natural, evento climático extremo u otra causa que afecte el acceso y aprovisionamiento de agua potable y saneamiento a la población de El Salvador. \*(posibilidad o riesgo que suceda un evento, con posibles consecuencias)

4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- a. Realizar las acciones de preparación necesarias para atender los diferentes niveles de emergencia, según sea el caso.
- b. Asignar responsabilidades al personal previo, durante y después de la emergencia, estableciendo a nivel interno las responsabilidades de respuesta inmediata tomando acciones de control, operación y comunicación permanente.
- c. Asistir durante la fase de emergencia a todos aquellos lugares que así lo demanden, proporcionando a la población afectada el aprovisionamiento de agua potable y de saneamiento de manera oportuna.

- d. Coordinar las acciones necesarias para restaurar el servicio en el menor tiempo posible en los sistemas administrados por ANDA, que sean afectados por el evento o emergencia.
- e. Disponer de mecanismos alternos para el abastecimiento de agua potable a la población más necesitada durante la fase de emergencia.

## 5. ALCANCE Y CAMPO DE APLICACIÓN

El alcance de este plan comprende el accionar de la ANDA y sus funcionarios y funcionarias en cuanto a organización y respuesta en caso de emergencia ante desastres naturales, antrópicos o de cualquier otra índole, por medio de Comisiones internas e interinstitucionales creadas y destinadas a cubrir necesidades específicas para diferentes tipos de emergencias, incluyendo las causadas por eventos que requieren demandas excepcionales de agua, como roturas de líneas de abastecimiento que dejan sin servicio grandes áreas territoriales, fallas en el suministro de energía que dejan fuera de servicio estaciones de bombeo, y otros.

El Plan de Emergencia contempla acciones que por su naturaleza, no son atendidas dentro de la rutina de operación.

## 6. BASE LEGAL Y DEFINICIONES

### 6.1 BASE LEGAL

Reglamento General de la Ley de Protección Civil Prevención y Mitigación de Desastres 2006, Título II, Órganos de Aplicación de la Ley, Capítulo I "Comisión Nacional de Protección Civil y Prevención y Mitigación de Desastres", Artículo 3, asimismo el Plan Nacional de Protección Civil actualizado en noviembre de 2018.

### 6.2 DEFINICIONES

Aprovisionamiento: Son las operaciones que realiza la empresa para abastecerse de los materiales necesarios.

Desastre natural: Es una catástrofe producida por fenómenos naturales.

Fenómeno natural: Proceso o un acontecimiento producido por la naturaleza cuyas consecuencias pueden ser muy variadas.

Interinstitucional: Se refiere a dos o más instituciones relacionadas entre sí.

Catástrofe: Suceso fatídico que altera el orden regular de las cosas.

Sequía: Falta de lluvias durante un período prolongado de tiempo que produce sequedad en los campos y escasez de agua.

Terremoto: Es un fenómeno natural, producto de los movimientos de las placas tectónicas, es decir, cuando las mismas se superponen o chocan, lo que se conoce como falla.

Eventos antrópicos: Es todo aquello que tiene que ver con los seres humanos y su posición en cuanto a lo natural, ya que engloba todas las modificaciones que sufre la naturaleza por causa de la acción humana.

DGPC: Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres.

CNCPMD: Comisión Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres.

ANDA: Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados.

MOP: Ministerio de Obras Públicas.  
 CEA: Centro de Emergencia ANDA.  
 CREA: Comités Regionales de Emergencia de ANDA.  
 CCS: Centro de Control de Sistemas.  
 GPS: Dispositivo de Posicionamiento Global.  
 OSAGUA: Observatorio de Sistemas de Agua y Saneamiento de ANDA.  
 PTAR: Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Domésticas.  
 COLECTOR: Conducto en el que se vierten las aguas de una alcantarilla.






## 7. MECANISMOS DE DIRECCIÓN ANTE LOS DESASTRES NATURALES

### 7.1 ANÁLISIS DE RIESGOS Y DEFINICIÓN DE ESCENARIOS DE EMERGENCIA

#### 7.1.1 ANÁLISIS DE AMENAZAS.


El Salvador es uno de los países con mayor exposición a la ocurrencia de eventos de origen natural (huracanes, terremotos, sequías, deslizamiento, inundaciones, etc.), los cuales causan pérdidas y daños a la población e infraestructura productiva, afectando el desarrollo económico y social del país. Estos fenómenos y su impacto reafirman la necesidad de conocer y analizar los factores que constituyen el riesgo (amenazas y vulnerabilidades) que permita adoptar medidas para reducir el riesgo por amenazas naturales y poner fin al ciclo de destrucción y reconstrucción, convirtiéndolo en prevención y desarrollo.

A continuación, se muestran las amenazas con mayor ocurrencia en el país:

Escenarios		Descripción	Probabilidad de Ocurrencia
	Hidrometeorológicos	Huracanes, Tormentas, Depresión Tropical, lluvias intensas e inundaciones	Alta
	Sísmicos y Deslizamientos	Terremotos y deslizamientos	Media
	Sequías	Prolongados períodos de escasez de lluvia	Media
	Contaminación Hídrica	Brotos de enfermedades relacionadas con el agua y el saneamiento (ej. el cólera)	Baja
	Otros	Incendios, falta de energía, rotura de tuberías, fallo de motores, sabotaje a infraestructura etc.	Media

#### 7.1.2 ANÁLISIS DE LA VULNERABILIDAD DE LOS SISTEMAS DE AGUA Y ALCANTARILLADOS.

En ausencia de un estudio de vulnerabilidad de los sistemas de agua potable y saneamiento de ANDA, se ha realizado un análisis aproximado de vulnerabilidad, el cual se muestra a continuación:

Elementos vulnerables de los sistemas de agua potable	Escenario 1		Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4	Escenario 5
	Huracán	Inundación	Deslizamiento y/o Terremoto	Sequía	Contaminación Hídrica	Otros
						
Bocatoma y otros sistemas de captación	Severo	Moderado	Mínimo	Severo	Mínimo	Severo
Sistemas de bombeo y eléctricos	Severo	Moderado	Moderado	Moderado	Mínimo	Severo

Otros fallos en la infraestructura (tanques terminales, líneas de conducción, etc.)	Moderado	Mínimo	Severo	Mínimo	Mínimo	Moderado
Contaminación biológica y química de las aguas y afectación de la capacidad de tratamiento	Severo	Severo	Mínimo	Mínimo	Severo	Mínimo
Elementos vulnerables de los sistemas de alcantarillado	Escenario 1		Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4	Escenario 5
	Huracán	Inundación	Deslizamiento y/o Terremoto	Sequía	Contaminación Hídrica	Otros
Conexión domiciliar	Mínimo	Moderado	Moderado	Mínimo	Mínimo	Severo
Red de colectores y tuberías principales	Severo	Severo	Moderado	Mínimo	Mínimo	Severo
Plantas de tratamiento de aguas residuales	Moderado	Severo	Mínimo	Mínimo	Mínimo	Moderado
Vulnerabilidad de recursos	Huracán	Inundación	Deslizamiento y/o Terremoto	Sequía	Contaminación Hídrica	Otros
Escasez personal	Severo	Severo	Mínimo	Mínimo	Mínimo	Mínimo
Escasez equipos y materiales	Severo	Severo	Moderado	Mínimo	Mínimo	Mínimo

Por su ubicación geográfica, dinámica natural y territorial, El Salvador ha estado sometido históricamente a diferentes amenazas de origen natural, las que sumadas a los procesos sociales de transformación como deforestación, cambios de uso del suelo, modificación de los cauces naturales propician condiciones de riesgo y plantean altas posibilidades de ocurrencia de desastres.

### 7.1.3 ESCENARIOS DE EMERGENCIA

Algunos de los escenarios de emergencia y/o desastres prioritarios para ANDA son: Huracanes, Inundaciones, Sismos, Sequías, Contaminación hídrica y otros. Se hace notar que la Región Metropolitana cuenta con sistemas de agua más grandes y centralizados que dan servicio a un elevado número de personas. Generalmente, cuando sufren daños o afectaciones, estos sistemas necesitan tiempos más prolongados de recuperación respecto a sistemas más pequeños.

Escenario y posibles daños en los sistemas de agua potable y alcantarillado:

Escenario 1. Huracán de media-alta intensidad\*/Lluvias intensas e inundaciones. \*Intensidad  $\geq 3$  de la Escala de huracanes de Saffir-Simpson

- Infraestructuras dañadas por los escombros transportados por los fuertes vientos, árboles y postes de luz arrancados, equipos eléctricos con importantes averías;
- Ruptura de las tuberías sobre todo en las áreas más propensas a deslizamientos.
- Derrumbes o daños en los cimientos de las obras de captación por inundaciones y fuertes corrientes;
- Colapso de alcantarillados que pueden causar filtraciones en la red de distribución.
- Inundación e inhabilitación de pozos en funcionamiento

Escenario 2. Sismos de fuerte intensidad\*/Deslizamientos. \*Intensidad  $\geq 6$  de la Escala de Richter o grado VIII Escala Mercalli



- Derrumbes ocasionados en cruce de fallas, y licuefacción del suelo;
- Sistema de tuberías/colectores rotos, sobre todo las intersecciones y uniones;
- Los revestimientos y soportes de pozos, así como otras estructuras de concreto fracturadas;
- Tanques, reservorios y estaciones de bombeo fuera de operación, aumento de demanda;
- Cambios y pérdidas de acuíferos con general disminución de la presión por fugas;
- Caminos y puentes dañados o destruidos y por tanto muchas áreas inaccesibles.

#### Escenario 3. Sequía.

- Pérdida del caudal de fuentes (ríos y pozos), disminución de presión;
- Problemas en la calidad del agua por aumento de turbiedad y concentración de contaminantes;
- Suspensión de operaciones por incremento de algas en fuentes superficiales
- Daños progresivos en obras de captación, plantas de tratamiento y sistemas de alcantarillado por acumulación de materia sólida; aumento de la demanda de agua debido a incendios.

#### Escenario 4. Contaminación Hídrica.

- Brotes aislados (diarrea, cólera, disentería, etc.) en comunidades de zonas aledañas a los cuerpos de agua superficial
- Brotes aislados (diarrea, cólera, disentería, etc.) en áreas urbano-marginales de las principales ciudades;
- Agotamiento de los insumos para el tratamiento del agua en los sistemas;

#### Escenario 5. Otros Problemas Operativos (Falta de energía, rotura de tuberías, fallo de motores)

- Paro o disminución de operaciones para abastecer de agua potable a la población.
- Aumento en el costo de las reparaciones debido a la complejidad de las fallas.

#### Análisis de Vulnerabilidad.

Para cada uno de los escenarios anteriormente descritos, se utiliza la matriz de vulnerabilidad para determinar el grado de afectación que puede sufrir un sistema. (Ver anexo 1)

VULNERABILIDAD DE SISTEMAS ANTE EMERGENCIA											
UBICACIÓN	SISTEMA	FUENTE	Items	NOMBRE ESTACION DE BOMBEO	DIRECCIÓN	FASE DE ALERTA	REVISIÓN			VULNERABILIDAD	OBSERVACIONES
Santa Ana	Metapán	Captacion	1	San Jose Ingenio		VERDE	X			MEDIA	Vulnerabilidad por riesgo en línea aductora y por turbidez
		Rio	1	El Rosario		AMARILLA		X		MEDIA	Vulnerabilidad por azolvamiento de bocatoma, riesgo en línea aductora y por turbidez
		Tanque	2	Tanque Jardines, tanque San Diego		NARANJA			X	BAJA	Poco o ninguna vulnerabilidad
		Pozo	1	Pb San Diego		ROJA			X	BAJA	Poco o ninguna vulnerabilidad

#### VULNERABILIDAD



En cada fase de emergencia se debe realizar un análisis de vulnerabilidad para determinar cómo cada nivel de emergencia afecta la operatividad del sistema, esto proporcionará un panorama claro sobre las acciones preventivas o correctivas a ejecutar para mitigar el impacto.

#### 7.1.4 SISTEMA DE INFORMACIÓN Y NIVELES DE EMERGENCIA

ANDA en condiciones de alerta y/o emergencia se basa en los datos proporcionados por los sistemas de Protección Civil e inicia su propio proceso de generación de datos para informar a la población y a las Instituciones de Gobierno, Organismos de Cooperación e instancias correspondientes. El sistema de Información y comunicación es coordinado por la Presidencia de la Institución con el apoyo de la Gerencia de Comunicaciones y la Gerencia de Innovación, Desarrollo y Tecnología. Los insumos generados por todas las dependencias que alimentan el sistema de información ante emergencia, será utilizado además, por la Gerencia de Planificación y Cooperación, para la elaboración de informes institucionales de atención y para preparar información sobre mecanismos de cooperación nacional e internacional. El estado de alerta es el período que transcurre desde el momento en que se declara la alerta y se inicia la movilización de recursos hasta que se produce el impacto. En estas situaciones es prudente establecer tres niveles o más niveles, dependiendo de la proximidad y certeza del impacto y también es recomendable el uso de los diferentes colores para estas clasificaciones.

#### 7.1.5 MEDIDAS DE PREPARACIÓN Y RESPUESTA A EMERGENCIAS.

El sistema de alertas ayuda a explicar los posibles niveles de afectación e impacto que podrían sufrir los sistemas administrados por ANDA y por lo tanto, las medidas a tomar para minimizar su impacto se deben basar en algunos casos, en los niveles de alerta que genera la Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres.

Niveles de alerta establecidos en base a lo establecido por el Sistema Nacional de Protección Civil:

<b>Alerta Verde</b>	Se tiene la amenaza de un fenómeno natural de tipo hidrometeorológico en el país, aplica para casos de brotes epidemiológicos y situaciones que se puedan monitorear.
<b>Alerta Amarilla</b>	Se manifiesta ante el desarrollo de la amenaza y la probabilidad de ocurrencia es de 50%. Se determina en base a informes especiales y cuando se tenga un aviso o razón técnica para activarlo según circunstancias.
<b>Alerta Naranja</b>	Se activa, al alcanzar un nivel crítico mayor del 75% y se procede a la activación de los procesos establecidos como la evacuación masiva en zonas vulnerables. Aplica cuando ocurre una situación que afecte el quehacer de la institución en su normal operación.
<b>Alerta Roja</b>	Cuando la magnitud del evento ha logrado impactar severamente los sistemas de agua potable y saneamiento en una zona o de manera generalizada, hasta producir una situación de desastre, afectando el abastecimiento de agua y saneamiento a la población.

#### 7.1.6 ACCIONES GENERALES SEGÚN NIVEL DE ALERTA.

<b>Alerta Verde</b>	<b>Alerta Amarilla</b>	<b>Alerta Naranja</b>	<b>Alerta Roja</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Actividades de preparación para atención de la contingencia ante emergencia</li> <li>b. Revisar equipamiento y materiales en stock y almacenes</li> <li>c. Revisar funcionamiento y mantenimiento extraordinario a equipos así como de recursos logísticos.</li> <li>d. Revisar disponibilidad y funcionamiento de equipos de comunicación en emergencia.</li> <li>e. Revisar y reponer sustancias químicas usadas en la potabilización del agua (Sulfato de Aluminio, Hipoclorito de Calcio, Cloro Gas, etc.)</li> <li>f. Revisar y actualizar listados de contratistas y camiones cisterna privados.</li> <li>g. Podar árboles y limpiar áreas adyacentes a sistemas de agua potable y alcantarillado.</li> <li>h. Realizar verificación de tanques y equipos electromecánicos.</li> <li>i. Informar a los equipos de Acción y apoyo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Todo lo previsto para la alerta verde.</li> <li>b. Redireccionar recursos a las regiones o los lugares amenazados (vehículos, equipos, suministros).</li> <li>c. Preparar camiones cisternas de la institución.</li> <li>d. Establecer contacto con proveedores de camiones cisterna y establecer acuerdos.</li> <li>e. Verificar centros de abastecimiento y cloración para camiones cisternas.</li> <li>f. Verificar información sobre sistemas de agua y saneamiento comunitarios y albergues en la zona bajo amenaza.</li> <li>g. Activar a los equipos de acción y apoyo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Todo lo previsto para la alerta verde y amarilla.</li> <li>b. Cerrar compuertas, válvulas y bocatoma.</li> <li>c. Asegurar todo equipo expuesto a amenaza (equipos de bombeo, equipos eléctricos, etc.).</li> <li>d. Colocar tanques de para posible servicio de almacenamiento y distribución a la población.</li> <li>e. Sensibilizar a la población sobre métodos para tratamiento del agua en el hogar (hervido, cloración, etc.), en coordinación con el Ministerio de Salud.</li> <li>f. Informar a la población sobre la suspensión planificada de servicios.</li> <li>g. Realizar evaluación de daños en sistemas de AP y Saneamiento</li> <li>h. Determinar alternativas para activar suministro de agua a la población, según sea el caso.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Todas las acciones relevantes previstas para las alertas verde, amarilla y naranja.</li> <li>b. Sectorizar y racionalizar el servicio de agua.</li> <li>c. Realizar rutas de abastecimiento de camiones cisterna para la distribución de agua potable a la población afectada incluyendo albergues, hospitales, etc.</li> <li>d. Informar constantemente a la población sobre situación y el restablecimiento del servicio.</li> <li>e. Realizar obras de rehabilitación y reconstrucción de los sistemas afectados, asegurando la reducción de la vulnerabilidad de los mismos.</li> <li>f. Identificar y realizar acciones paliativas a los daños.</li> </ul>

## 7.2 COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL CON LA COMISIÓN NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES NATURALES.

Los mecanismos de reacción inmediata por parte de la Comisión Nacional de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres y representantes de ANDA, ante la emergencia suscitada o cualquier otro evento que pueda generarse a nivel nacional y/o regional, que afecte el suministro de agua potable y el saneamiento a la población, son los siguientes:

### 7.2.1 MECANISMOS DE DIRECCIÓN EXTERNA (Fuente: Plan Nacional de Protección Civil 2018)

La Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, dará el aviso correspondiente a las personas coordinadoras de las Comisiones Técnicas Sectoriales y a las instituciones del Sistema\* Nacional de Protección Civil.

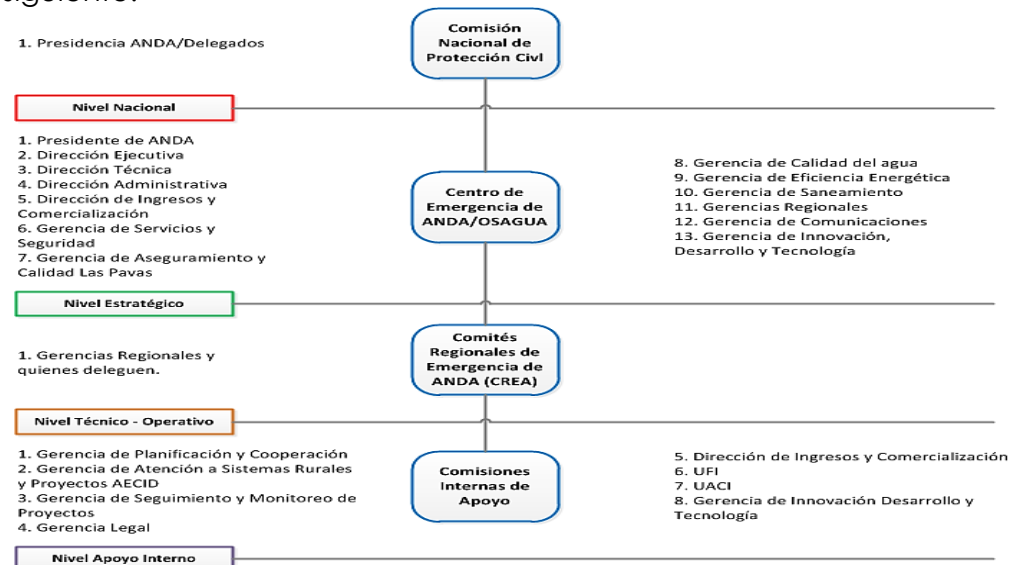
\*Cruz Roja Salvadoreña, Cruz Verde Salvadoreña, Comandos de Salvamento, Policía Nacional Civil, Cuerpo de Bomberos de El Salvador, AES, Del Sur, ANDA.

### 7.2.2 FUNCIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL

Encabezando la Comisión Nacional estará el Presidente de ANDA y delegados en conjunto con otras instituciones de gobierno, las principales funciones que realizarán en cuanto reciban el aviso correspondiente por parte de la Dirección General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, son las siguientes:

Comisión	Representante ANDA	Funciones	Coordina
Comisión Nacional de Protección Civil	Presidencia de ANDA, Dirección Ejecutiva, Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas	La Dirección General de Protección Civil declarará Alerta según nivel de emergencia ante el desastre natural o cualquier otra que afecte a la población salvadoreña. La presidencia de ANDA o su delegado, se integrará a la Comisión Nacional de Protección Civil; simultáneamente se activará el Centro de Emergencia de ANDA (CEA)/OSAGUA y se articularán los CREA de ser necesario.	Director/a General de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres
Comisión Técnica Científica	Dirección Técnica/ Unidad de Gestión Ambiental	Monitoreo del fenómeno /o evento natural	MARN
Comisión de Salud	Gerencia Calidad del Agua.	Monitoreo de la calidad del agua en los albergues, pipas y sistemas de distribución, dotaciones de agua a la población.	Ministerio de Salud
Comisión de Infraestructura y Servicios Básicos	Dirección Técnica o delegado/Gerencia de Eficiencia Energética/Gerencia de Saneamiento	Verificará la atención según nivel de alerta ante la emergencia y realizará la evaluación daños para informar a la Comisión Nacional.	Ministerio de Obras Públicas
Comisión de Logística	Gerencia de Servicios y Seguridad (Facility)	Coordinará transporte, distribución de ayuda humanitaria, abastecimiento de agua en albergues, etc.	Fuerza Armada

La estructura Institucional para Contingencia ante Emergencia es la siguiente:



\*En el caso del personal que se destinará a los Comités Regionales de Emergencia (CREA), el Centro de Emergencias de ANDA/OSAGUA distribuirá al personal técnico según el área territorial y nivel de afectación del evento.

\*Las comisiones internas de apoyo se activarán y se coordinarán con el Centro de Emergencias de ANDA/OSAGUA, de manera presencial, semipresencial o virtual, según los medios y condiciones disponibles.

### 7.3 MECANISMOS DE COORDINACIÓN INTERNA.

#### 7.3.1 ORGANIZACIÓN DEL CEA/OSAGUA ANTE EMERGENCIA

El Centro de Emergencia de ANDA (CEA)/Observatorio de Sistemas de Agua y Saneamiento de ANDA (OSAGUA), es una mesa de emergencia la cual se encarga del monitoreo de todas las fuentes de agua potable a nivel nacional (Región Metropolitana, Central, Oriental y Occidental), también supervisa el nivel de afectación o funcionamiento de las estaciones de bombeo y rebombeo, así como las plantas de tratamiento de aguas residuales. Esta mesa de emergencia será presidida y activada por el Presidente de ANDA y constituirá el Sistema de Emergencia Institucional, además de articular los Comités Regionales de Emergencia de ANDA, para dar una respuesta inmediata a la población, según el nivel de alerta ante desastres naturales o cualquier otro evento que afecte el servicio de abastecimiento a la población salvadoreña. Además, definirá las atribuciones y facultades de las Comisiones Internas de Apoyo.

El CEA/ OSAGUA, estará conformado de la siguiente manera:

- a. Presidente de ANDA
- b. Dirección Ejecutiva
- c. Dirección Técnica
- d. Dirección Administrativa
- e. Dirección de Ingresos y Comercialización
- f. Gerencia de Servicios y Seguridad
- g. Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas
- h. Gerencia de Calidad del agua
- i. Gerencia de Eficiencia Energética
- j. Gerencia de Saneamiento
- k. Gerencias Regionales
- l. Gerencia de Comunicaciones
- m. Gerencia de Innovación, Desarrollo y Tecnología

#### 7.3.2 FUNCIONES GENERALES DEL CEA/ (OSAGUA)

Las funciones generales del CEA/Observatorio de Sistemas de Agua y Saneamiento de ANDA (OSAGUA) serán las de coordinar las acciones que conlleven a una evaluación inmediata de los sistemas de ANDA y la coordinación de actividades que impliquen el restablecimiento de los sistemas afectados por el desastre, además de atender de manera inmediata el desabastecimiento de agua potable.

Asimismo, deberá proporcionar información a las comisiones internas para generar y registrar informes diarios, esto incluye cualquier tipo de información involucrada con la emergencia desde reportes de supervisión en el abastecimiento, hasta reportes referentes a la

administración de contratos si estos existieren, esta información será proporcionada por la Dirección Técnica, Dirección Administrativa, UACI, Gerencias Regionales y Gerencia de Innovación y Tecnología, etc. Según requerimiento de CAPRES u otros Organismos.

El CEA/OSAGUA conducirá y se encargará de la coordinación y logística general y específica destinada para las operaciones de ANDA ante las emergencias desde su base, y entre otras tendrá las siguientes funciones:

1. Mantener un sistema de comunicaciones eficiente.
2. Generar la información que será compartida entre el presidente de ANDA, el CEA, los comités regionales de ANDA y otras instituciones que así lo requieran.
3. Articular intervenciones con otros actores que cooperan en llevar agua potable y saneamiento a la población salvadoreña afectada.
4. Monitorear y evaluar las diferentes etapas de la emergencia.
5. Garantizar la logística para la atención de la emergencia en sus diferentes etapas.
6. Procesar evaluaciones de daños y determinación de necesidades de las emergencias, con base a la información recibida.
7. Inventariar, administrar y movilizar los recursos, inclusive de carácter financiero que sean necesarios para dar cumplimiento a los objetivos del presente plan y de acuerdo a la normativa legal aplicable.
8. Elaborar, actualizar y difundir la información sobre las acciones realizadas y necesidades.
9. Atender las necesidades de la población salvadoreña a través de un centro de llamadas.
10. Difundir información a la ciudadanía.
11. Activar el monitoreo en el Observatorio de Sistemas de Agua y Saneamiento de ANDA (OSAGUA)

A continuación se describen las principales funciones que se ejecutan en cada nivel de alerta:

Dirección/ Dependencia	Alerta Verde	Alerta Amarilla	Alerta Naranja	Alerta Roja
Presidencia/ Dirección Ejecutiva	a. Activar el Centro de Emergencia de ANDA (CEA), si la situación lo amerita. b. Activar los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA), y los Comités internos Institucionales, si la situación lo amerita. c. Actuar como vocero oficial único de la institución a menos que haya otra delegación de autoridad. d. Mantener informada a Presidencia de la República (CAPRES) y población sobre preparativo y acciones que se ejecutan, según los canales establecidos.	a. Activar el Centro de Emergencia de ANDA (CEA), (si no se ha activado en la fase de alerta verde). b. Activar los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA), (si no se ha activado en la fase de alerta verde). Activar los Comités Regionales <sup>(10)</sup> <small>Comités/Comisiones internas se presentan en el apartado 7.4).</small> c. Autorizar la movilización de los recursos institucionales necesarios para apoyar el trabajo de preparación para la emergencia. d. Aprobar boletines y comunicados oficiales a menos que haya otra delegación de autoridad. e. Actuar como vocero oficial único de la institución a menos que haya otra delegación de autoridad. f. Mantener informada a Presidencia de la República (CAPRES) y población sobre las acciones que se ejecutan,	a. Activar el Centro de Emergencia de ANDA (CEA), (si no se ha activado en la fase anterior). b. Activar los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA), (si no se ha activado en la fase anterior). Activar los Comités Institucionales. c. Asegurar la movilización de los recursos institucionales necesarios para apoyar el trabajo de respuesta a la emergencia. d. Aprobar boletines de prensa a menos que haya otra delegación de autoridad. e. Actuar como vocero oficial único de la institución a menos que haya otra delegación de autoridad. f. Mantener informada a Presidencia de la República (CAPRES) y	a. Activar el Centro de Emergencia de ANDA (CEA). b. Activar los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA). Activar los Comités Institucionales. c. Asegurar la movilización de los recursos institucionales necesarios para apoyar el trabajo de respuesta a la emergencia. d. Gestionar y asegurar la movilización de recursos externos a la institución, del estado o de donantes. e. Aprobar informes para grupos de coordinación Nacional. f. Aprobar boletines de prensa a menos que haya otra delegación de autoridad. g. Actuar como vocero oficial único de la institución a menos que haya otra delegación de autoridad.

		según los canales establecidos. g. Establecerá los equipos de apoyo necesario. (Comunicaciones, monitoreo e información u otros que estime convenientes).	población sobre las acciones que se ejecutan, según los canales establecidos. g. Supervisarán y evaluarán pérdidas y daños a nivel global.	h. Mantener informada a Presidencia de la República (CAPRES) y población sobre las acciones que se ejecutan, según los canales establecidos.
Dirección/ Dependencia	Alerta Verde	Alerta Amarilla	Alerta Naranja	Alerta Roja
Dirección Técnica/ Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas/ Gerencias Regionales	<p>a. Proveer información a la Presidencia y Comisión de Información sobre la situación con base a la información recibida por los departamentos de operaciones regionales.</p> <p>b. Informar a la Presidencia y Comisión de Información sobre necesidad de activación de mecanismos de gestión de emergencia descritos en los planes institucionales vigentes.</p> <p>c. Ser parte de los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA).</p> <p>d. Establecer comunicación con Equipos departamentales para compartir información sobre evento y situación terreno.</p> <p>e. Activar los Equipos departamentales para la preparación frente a la amenaza, si la situación lo amerita.</p> <p>f. Dirigir, apoyar técnicamente y supervisar los equipos departamentales en la implementación de las medidas de prevención previstas para esta fase.</p> <p>g. Asegurar actualización de los listados de contratistas y camiones cisternas privados a nivel central y local.</p> <p>h. Establecer comunicación con equipos interinstitucionales de protección civil.</p>	<p>a. Presidir los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA), (si han sido activados).</p> <p>b. Mantener informada a la Dirección Técnica sobre la evolución de las acciones de prevención necesarias y las acciones llevadas a cabo.</p> <p>c. Valorar con los restantes miembros del CREA la necesidad de solicitar la utilización de las algunas o todas las modalidades para Acceso Rápido a Recursos en apoyo a las acciones de preparación.</p> <p>d. Establecer comunicación con los Equipos departamentales para compartir información sobre el evento y la situación en el terreno (si no se ha establecido en la fase de alerta verde).</p> <p>e. Activar los Equipos departamentales para la preparación frente a la amenaza, si la situación lo amerita (si no se han activado en la fase de alerta verde).</p> <p>f. Dirigir, apoyar técnicamente y supervisar los equipos departamentales en la implementación de las medidas de prevención previstas para esta fase.</p> <p>g. Coordinar las acciones de apoyo mutuo interdepartamental.</p> <p>h. Coordinar la movilización de recursos centrales y de otras Regiones hacia las zonas amenazadas (vehículos, equipos, suministros técnicos).</p> <p>i. Asegurar la participación activa del personal designado en reuniones de equipos de coordinación interinstitucional, si están activos.</p>	<p>a. Presidir los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA), (si han sido activados).</p> <p>b. Mantener informada a la Dirección Técnica sobre la evolución de las acciones de prevención necesarias y las acciones llevadas a cabo.</p> <p>c. Valorar con los restantes miembros del CREA la necesidad de solicitar la utilización de las algunas o todas las modalidades para Acceso Rápido a Recursos en apoyo a las acciones de preparación.</p> <p>d. Establecer comunicación con los Equipos departamentales para compartir información sobre el evento y la situación en el terreno (si no se ha establecido en las fases anteriores).</p> <p>e. Asegurar la participación activa del personal designado en reuniones de coordinación interinstitucional, si están activos.</p> <p>f. Coordinar la movilización de los suministros y equipamientos.</p> <p>g. Supervisará y evaluará pérdidas y daños en su región.</p> <p>h. Trabaja de forma coordinada en toda la operación de la respuesta ante la emergencia.</p> <p>i. Establecerá los equipos de apoyo necesario en su comité regional.</p> <p>j. Facilitará todos los recursos (humanos, materiales, financieros) de su región para atender la emergencia.</p>	<p>a. Presidir los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA), (si han sido activados).</p> <p>b. Mantener informada a la Dirección Técnica sobre la evolución de las acciones de prevención necesarias y las acciones llevadas a cabo.</p> <p>c. Valorar con los restantes miembros del CREA la necesidad de solicitar la utilización de las algunas o todas las modalidades para Acceso Rápido a Recursos en apoyo a las acciones de preparación.</p> <p>d. Establecer comunicación con los Equipos departamentales para compartir información sobre el evento y la situación en el terreno (si no se ha establecido en las fases anteriores).</p> <p>e. Activar los Equipos departamentales para la preparación frente a la amenaza, si la situación lo amerita (si no se han activado en la fase de alerta verde).</p> <p>f. Identificar prioridades para proporcionar una respuesta oportuna.</p> <p>g. Asegurar la participación activa del personal designado en reuniones de equipos de coordinación interinstitucional, si están activos.</p> <p>h. Preparación de informes de situación, actividades realizadas y necesidades críticas</p> <p>i. para grupos de coordinación.</p>
Dirección/ Dependencia	Alerta Verde	Alerta Amarilla	Alerta Naranja	Alerta Roja
Gerencia de Calidad del Agua	<p>a. Verificar la disponibilidad de insumos para tratamiento de calidad del agua.</p> <p>b. Identificación de posibles contaminantes del agua, según evento.</p> <p>c. Brindar datos al sistema interno de información.</p> <p>d. Preparar insumos para el monitoreo y control de la calidad del agua.</p> <p>e. Identificar grupos de trabajo para los analistas del laboratorio a nivel nacional.</p>	<p>a. Coordinar con el Ministerio de Salud Pública u otras instituciones gubernamentales, acciones encaminadas a mejorar el control de calidad del agua para consumo</p> <p>b. Realizar monitoreo de la calidad del agua en los municipios afectados y albergues.</p> <p>c. Realizar el tipo y cantidad de muestras necesarias que aseguren la calidad de agua para consumo</p> <p>d. Recopilar y consolidar información para alimentar el sistema de información</p>	<p>a. Todas las acciones de las alertas anteriores</p> <p>b. Disponer de todos los recursos (Técnicos, financieros, humano) para cubrir la toma de muestras de los municipios afectados, en coordinación con las gerencias regionales.</p>	<p>a. Todas las acciones de las alertas anteriores.</p> <p>b. Evaluar acciones post emergencia.</p> <p>c. Mantener actualizado el sistema de información institucional.</p>
Dirección/ Dependencia	Alerta Verde	Alerta Amarilla	Alerta Naranja	Alerta Roja
Gerencia de Eficiencia Energética	<p>a. Listado de equipos de bombeo en zonas de riesgo.</p> <p>b. Brindar datos al sistema interno de información.</p>	<p>a. Mantener comunicación efectiva con las distribuidoras de energía eléctrica</p> <p>b. Dar respuesta inmediata a las Opiniones Técnicas y/o Diagnósticos Energéticos y Asesorías solicitados</p>	<p>a. Todas las acciones de las alertas anteriores</p> <p>b. Verificar voltajes</p> <p>c. Según el daño (número de horas para restablecer el servicio) actualizar el sistema de información interna.</p>	<p>a. Todas las acciones de las alertas anteriores</p> <p>b. Realizar acciones que permitan evaluar daños y activar medidas correctivas de emergencia</p>

		c. Mantener actualizado el sistema de información interna.		
Gerencia de Saneamiento	a. Identificar posibles fallas del sistema de alcantarillado sanitario, según evento. b. Identificar sistemas en zonas de riesgo. c. Brindar datos al sistema interno de información.	a. Identificar los sitios críticos de los sistemas de alcantarillado que se ven afectados por inundaciones y realizar el mantenimiento preventivo. b. Identificar los sectores de los sistemas de alcantarillado que se encuentran colmatados y necesitan dar mantenimiento a la red antes que se inicie la temporada invernal. c. Realizar programas sobre el uso y buen manejo de los sistemas de alcantarillado. d. Movilizar recursos (financieros, técnico y humanos) para apoyo durante la emergencia. e. Mantener actualizado el sistema de información interno.	a. Todas las acciones de las alertas anteriores. b. Reparar las fugas a la mayor brevedad posible para evitar contaminación. c. Realizar los mantenimientos correctivos en la plantas de tratamiento siempre que sea posible, resguardando la vida del recurso humano.	a. Todas las acciones de las alertas anteriores. b. Evaluar las acciones concretas de restauración y sus costos post emergencia. c. Realizar las acciones necesarias para atender los daños que sean posibles a través de medidas correctivas de emergencia.
Dirección/ Dependencia	Alerta Verde	Alerta Amarilla	Alerta Naranja	Alerta Roja
Gerencia de Comunicaciones	a. Elaborar y emitir boletines de prensa previamente aprobados por la Presidencia cuando la situación lo amerite. b. Informar a la Presidencia sobre lo publicado en la prensa relacionado a la emergencia, de interés de ANDA. c. Identificar informes institucionales requeridos por CAPRES y Organismos Cooperantes.	a. Elaborar y emitir boletines de prensa previamente aprobados por la Presidencia cuando la situación lo amerite. b. Informar a la Presidencia sobre lo publicado en la prensa relacionado a la emergencia, de interés de ANDA. c. Apoyo a los Equipos regionales en la información a la población sobre la suspensión planificada de los servicios. d. Preparar informes institucionales requeridos por CAPRES y Organismos Cooperantes.	a. Elaborar y emitir boletines de prensa previamente aprobados por la Presidencia cuando la situación lo amerite. b. Informar a la Presidencia sobre lo publicado en la prensa relacionado a la emergencia, de interés de ANDA. c. Apoyo a los Equipos regionales en la información a la población sobre la suspensión planificada de los servicios. d. Preparar informes institucionales requeridos por CAPRES y Organismos Cooperantes.	a. Elaborar y emitir boletines de prensa previamente aprobados por la Dirección Ejecutiva, cuando la situación lo amerite. b. Informar a la Dirección Ejecutiva sobre lo publicado en la prensa relacionado a la emergencia, de interés de ANDA. c. Apoyo a los Equipos regionales en la información a la población sobre la suspensión planificada de los servicios. d. Preparar informes institucionales requeridos por CAPRES y Organismos Cooperantes.
Gerencia de Innovación, Desarrollo y Tecnología	a. Preparar logística y funcionamiento del OSAGUA.	a. Seguimiento y monitoreo de los sistemas utilizados en OSAGUA.	a. Seguimiento y monitoreo de los sistemas utilizados en OSAGUA.	a. Seguimiento y monitoreo de los sistemas utilizados en OSAGUA.
Dirección Administrativa/ Gerencia de Servicios y Seguridad (Facility)	a. Revisar disponibilidad de camiones sistema. b. Revisar disponibilidad de agua embotellada.	a. Revisar disponibilidad de combustible. b. Revisar disponibilidad de personal.	a. Revisar disponibilidad de agua embotellada. b. Revisar disponibilidad de combustible. c. Revisar disponibilidad de personal.	a. Revisar disponibilidad de agua embotellada. b. Revisar disponibilidad de combustible. c. Revisar disponibilidad de personal.
Dirección de Ingresos y Comercialización	a. Coordinar con UFI. b. A través de la Gerencia Comercial activar la fase de emergencia en Call Center y OSAGUA Whatsapp.	a. Coordinar la disponibilidad de fondos para atender la emergencia. b. Coordinar acciones de atención al usuario (población afectada).	a. Coordinar la disponibilidad de fondos para atender la emergencia. b. Coordinar acciones de atención al usuario (población afectada).	a. Coordinar la disponibilidad de fondos para atender la emergencia. b. Coordinar acciones de atención al usuario (población afectada).

### 7.3.3 MATRIZ DE RESPONSABILIDADES DE RESPUESTA ANTE EMERGENCIAS

Las alertas son medidas de pronóstico y preparación relacionadas con dos aspectos: la información previa que existe sobre la evolución de un fenómeno/situación y las acciones y disposiciones que deben ser asumidas por las Comisiones y Comités para la Prevención y Atención de Desastres para enfrentar la situación que se prevé.

Dependencia	Acciones para Enfrentar la Emergencia											
	1	2		3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Activar el Centro de Emergencia de ANDA (CEA)/OSAGUA	Activar los Comités Regionales de Emergencia de ANDA (CREA)	Activar Comisiones Internas de Apoyo	Autorizar la movilización de los recursos institucionales	Dirigir, apoyar y supervisar los equipos departamentales en la implementación de las medidas de prevención	Actuar como vocero oficial único de la institución	Verificar la disponibilidad de insumos para tratamiento de calidad del agua.	Realizar monitoreo de la calidad del agua en los municipios afectados.	Realizar acciones que permitan evaluar daños y activar medidas correctivas de emergencia	Identificar los sitios críticos de los sistemas de alcantarillado que se ven afectados por inundaciones	Elaborar y emitir boletines a la población y recopilar información para informes institucionales	Verificar la disponibilidad de recursos y activar las compras de emergencia
Presidencia	PP	PP				PP						

Dirección Ejecutiva	A		RP	RP								
Dirección Técnica	A	R			RP							
Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas	A						A	A	A			
Gerencias Regionales	A	A			A			A	A		A	
Gerencia de Calidad del Agua	A						RP	RP				
Gerencia de Eficiencia Energética	A								RP			
Gerencia de Saneamiento	A								A	RP		
Gerencia de Comunicaciones	A					A					RP	
Gerencia de Innovación, Desarrollo y Tecnología	A										A	
Dirección Administrativa	A			A								
Gerencia de Servicios Generales y Seguridad (Facility)	A			A					A			
Dirección de Ingresos y Comercialización	A			A								RP
Unidad Financiera			A									A
UACI			A									A
Gerencia de Planificación y Cooperación			A								R	
Gerencia de Atención a Sistemas Rurales y Proyectos AECID			A									
Gerencia de Seguimiento y Monitoreo de Proyectos			A									
Gerencia Legal			A									
RP: Responsable Principal (Coordinador)	R: Responsable								A: Apoyo			

#### 7.3.4 CENTRO DE OPERACIÓN DEL CEA (ANDA)

Por su ubicación, facilidad de acceso y espacios, se designan las actuales instalaciones de ANDA en el Centro de Formación Integral (CFI) o en su defecto Plantel Zona Norte (Presidencia) como sede del CEA/OSAGUA, durante el tiempo que dure la emergencia, o niveles de alerta.

Si hubiese dificultades para llegar e instalarse en algunos de los lugares antes mencionados, quedará a discreción de los miembros del CEA/OSAGUA designar la sede, tomando en consideración las condiciones de infraestructura de ese momento.

Todo funcionario que forme parte del CEA/OSAGUA, deberá en la medida de las posibilidades, hacerse presente al Centro de Operaciones y activar su radio u otro medio de comunicación disponible para iniciar la coordinación de actividades, según el establecimiento de responsabilidades en las diferentes fases de alerta o emergencia. Asimismo, podrá hacer uso de las herramientas tecnológicas disponibles para ejercer las actividades, desde diferentes sedes o instalaciones, si se dificulta el acceso a un lugar determinado. (Semipresencial, Virtual).

El CEA/OSAGUA activará los CREA y las comisiones internas de Apoyo, según sea requerido.

#### 7.4 COMITÉS REGIONALES DE EMERGENCIA (CREA) Y COMISIONES INTERNAS DE APOYO ANTE EMERGENCIA

##### 7.4.1 COMITÉS REGIONALES DE EMERGENCIA (CREA)

Cada Comité Regional de Emergencia, estará conducido por la



Gerencia Regional correspondiente, quienes integrarán a las personas idóneas de sus regiones, con experiencia y capacidad técnica para responder con eficiencia ante un desastre natural o cualquier otro que afecte a la población salvadoreña en el abastecimiento de agua en el momento de la reconstrucción. La responsabilidad de cada Comité Regional será, ejecutar técnicamente el presente Plan de Contingencia, respuesta y organización de recursos, manteniendo niveles adecuados de coordinación y comunicación.

El CREA, coordinará con la Dirección Técnica/Delegado, y pondrá a disposición sus recursos (humanos, materiales y financieros), para atender las zonas críticas afectadas por los desastres naturales o cualquier otra emergencia que afecte a la población salvadoreña en lo que a desabastecimiento de agua se refiere (según ubicación geográfica del evento se destinarán los recursos). También actuará en coordinación a la Comisión de servicios de Emergencia, encabezada por el Cuerpo de Bomberos, para lo cual se deben tomar en cuenta las siguientes consideraciones:

- a) La Presidencia de ANDA tendrá comunicación permanente vía radio, teléfono, o medio virtual con los directores y gerentes de área para coordinar y supervisar acciones.
- b) Se preparará por parte de la Dirección Técnica un plan específico de comunicaciones del centro de control del sistema (Zona Norte).
- c) Call Center atenderá los requerimientos por parte de los usuarios a través del 915 o del número directo del OSAGUA Whatsapp 7838-1462 u otro que sea designado para tal fin.
- d) El CCS brindará la frecuencia de comunicación a utilizar en caso de una emergencia. Frecuencia de transmisión: 452.500, Frecuencia de recepción: 457.500

#### 7.4.2 COMISIONES INTERNAS DE APOYO

Para atender la emergencia ante cualquier desastre natural o cualquier otra emergencia que afecte el servicio de abastecimiento, se activarán las Comisiones Internas de ANDA, las cuales son las siguientes:

Comisión	Dependencia	Funciones	Coordina
Información	1. Gerencia de Planificación y Cooperación 2. Gerencia de Innovación Desarrollo y Tecnología	a. Recopilar, monitorear y procesar información y datos b. Generar comunicados e informes para usuarios, Instituciones, Organismos y Entidades.	Presidencia/Gerencia de Comunicaciones de ANDA
Proyectos y Cooperación	1. Gerencia de Planificación y Cooperación 2. Gerencia de Atención a Sistemas Rurales y Proyectos AECID 3. Gerencia de Seguimiento y Monitoreo de Proyectos 4. Gerencia de Investigación Hidrogeológica 5. Gerencia Legal	a. Recibir y aplicar los lineamientos que contribuyan a la consecución de fondos o especies para atender la emergencia. b. Establecimiento de Convenios ante la Emergencia	Dirección Ejecutiva
Recursos Humanos	1. Gerencia de Recursos Humanos 2. Gerencias Regionales	a. Verificación de afectación de la situación de emergencia a empleados de la Institución. b. Apoyo en la distribución de recursos disponibles para la atención de la emergencia c. Integrar brigadas Médicas institucionales.	Dirección Administrativa
Administración, Finanzas y Atención al usuario	1. Dirección de Ingresos y Comercialización 2. UFI 3. UACI 4. Gerencia Comercial	a. Aplicar normativa vigente b. Atender reporte de usuarios ante Emergencia	Dirección de Ingresos y Comercialización

#### Comisión de Administración, Finanzas y Atención al usuario.

Al activar la emergencia la Dirección de Ingresos y Comercialización a través de la Unidad Financiera Institucional (UFI) y la Dirección Administrativa a través de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI), coordinarán lo relativo a la parte financiera,

(erogación de recursos) y a la parte de las compras respectivamente; además deberán poner al personal y a las áreas necesarias en función de cumplir con las responsabilidades que demande la emergencia y la ejecución de las intervenciones de ANDA en las zonas afectadas por el desastre natural.

Serán responsables de realizar los trámites necesarios en función de las facultades que da la ley para la compra de insumos o equipos que ayuden a restablecer el servicio de agua potable en las zonas afectadas de acuerdo a lo indicado por el CEA/OSAGUA.

Deberán presentarse al CEA/OSAGUA o donde se haya decidido ubicar el centro de operación y coordinarse con los miembros del mismo. Ambos lugares tendrán asignado un radio con la finalidad de asegurar la comunicación con el CEA/OSAGUA en el momento de emergencia.

En cuanto a la disponibilidad de fondos y de acuerdo con lo establecido en la normativa del Fondo Circulante\*, se establece lo siguiente:

“Excepción: Únicamente para los casos en que el Ejecutivo o la Asamblea Legislativa emita Decreto de Emergencia, en los cuales tenga incidencia la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados - ANDA, el Encargado del Fondo podrá hacer pagos mediante cheque hasta por un monto de cinco mil dólares de los Estados Unidos de América. Para dichos gastos bastará presentar una sola cotización según el artículo 40 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP)”.

\*(Normas y Procedimientos para el manejo del Fondo Circulante de Monto Fijo y Caja Chica de la institución, literal 1.4)

Se llevará un control y se liquidarán los gastos de forma separada del resto de los gastos normales del Fondo Circulante de Monto Fijo, haciendo referencia al Decreto Legislativo bajo el cual se amparan y justificando su utilización.

La pronta ejecución de acciones por parte de la Dirección Superior y las Comisiones Internas ante la ocurrencia de algún evento natural o antrópico puede ser la diferencia entre un impacto leve, moderado o grave, ya que el tiempo de respuesta en estos casos, suele ser de vital importancia.

De manera general dichas comisiones deberán realizar:

1. Establecimiento de necesidad de atención a la población
2. Fortalecimiento de las líneas de mando durante la emergencia
3. Establecimiento de las comunicaciones internas y externas en la emergencia.
4. Evaluación de daños. (ver Anexo 2).
5. Análisis posterior al evento.

#### 7.4.3 FUNCIONES OPERATIVAS ESPECIFICAS DEL PERSONAL ANTE UN DESASTRE NATURAL U OTRA EMERGENCIA.

Todo el personal que atenderá la emergencia, al momento de un desastre natural o cualquier otra emergencia deberá presentarse a su ubicación, en la medida de las posibilidades y sin que se les convoque, para realizar las siguientes actividades:

i. Logística de Planteles, Coordinador/a de Redes y Operación de Sistemas. Jefaturas de Operaciones Regionales.

- a) La Jefatura y el personal del Departamento de Operaciones trabajarán en la red de distribución, mediante su revisión y reparación necesaria si ha sido afectada por el desastre natural o cualquier otra emergencia. Para este trabajo asignará las brigadas por sectores y se garantizará tener las bodegas abiertas para facilitar los recursos necesarios.
- b) La Jefatura del Departamento de Operaciones en conjunto con la Gerencia de la Región será responsable de revisar al momento de un desastre natural o cualquier otra emergencia, los sistemas más importantes de ANDA según la región. Para el caso en la metropolitana serán el RIO LEMPA, ZONA NORTE Y GULUCHAPA.
- c) La Jefatura del Departamento de Operaciones, será responsable de garantizar un kit de herramientas básicas por región entre ellas: lingas, machetes, lámparas, motosierras etc.
- d) Se tendrá contratado un taller (o empresas necesarias), para reparar la flota vehicular que atenderá la emergencia, en cada una de las regiones, para obtener de forma rápida cualquier reparación.
- e) La Gerencia de Servicios y Seguridad (Facility) apoyará toda la logística global de ANDA con vehículos, combustible, etc. Coordinará que todas las bodegas estén abiertas, además de garantizar el control de los materiales que se utilicen para la emergencia. Se encargará de ordenar el plantel para que los equipos puedan salir con facilidad, además coordinará la logística con las Gerencias Regionales.

ii. Área de Mantenimiento y Electromecánica.

- a) La Dirección Técnica, la Gerencia de Eficiencia Energética y/o el área de Electromecánica, Producción, coordinará con las distintas Gerencias Regionales, las actividades a desarrollar, para verificar y atender las estaciones de bombeo prioritarias en las zonas del desastre natural o cualquier otra emergencia.
- b) Las Gerencias regionales en conjunto con el Coordinador del área de Mantenimiento Electromecánico, evaluará las actividades a desarrollar por las personas responsables de la supervisión, verificar los equipos y estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas.
- c) Las personas responsables de la supervisión evaluarán la magnitud de los daños ocasionados a los equipos y estaciones de bombeo, prioritarias en las zonas afectadas.
- d) La Gerencia de Eficiencia Energética gestionará las actividades correspondientes con cada una de las distribuidoras de electricidad de las fallas eléctricas en estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas para que sean atendidas de inmediato.

- e) Las Gerencias regionales o Coordinador/a de cada región, delegado por la gerencia, solicitarán al Centro del Control del Sistema (CCS), un reporte de fallas en estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas para que sean atendidas de inmediato.
  - f) Las Gerencias regionales o Coordinador/a, de cada región, delegado por la gerencia, gestionan con el Centro del Control del Sistema (CCS), las actividades correspondientes de atención de las fallas en estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas que serán atendidas de inmediato.
  - g) Las Gerencias regionales o Coordinador/a de cada región, delegado por la gerencia, solicitará a la persona responsable de la supervisión Electromecánica de cada zona un reporte de fallas en estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas para que sean atendidas de inmediato.
  - h) La Gerencia regionales o Coordinador/a de cada región, delegado por la gerencia, solicitará a la persona responsable del despacho de vales de combustible proveer el suficiente recurso para los diferentes vehículos de la Gerencia de las distintas cuadrillas para atender las fallas y rehabilitar las estaciones de bombeo (suspendidas) prioritarias en las zonas afectadas.
  - i) Las Gerencias regionales gestionarán que se pueda proveer a las distintas cuadrillas de los repuestos y accesorios más importantes y prioritarios para rehabilitar las estaciones de bombeo (suspendidas) prioritarias en las zonas afectadas.
  - j) La persona responsable de la Supervisión, informarán oportunamente a la Gerencia regional o Coordinador/a de cada región, delegado por la gerencia, de los avances de rehabilitación y puesta en marcha de los equipos de bombeo y las estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas y la Gerencia o Coordinador/a, también informarán oportunamente al CCS y a las Gerencias Regionales de dichos avances.
  - k) Si fuese necesario, La Gerencia regional o Coordinador/a de cada región, delegado por la gerencia, gestionan la compra inmediata de equipos de bombeo, repuestos, válvulas y accesorios, con las que no cuente la Institución, para poder rehabilitar las estaciones de bombeo (suspendidas) prioritarias en las zonas afectadas.
  - l) La Gerencia regional o Coordinador/a de cada región quién es delegado por la gerencia regional, estarán monitoreando constantemente la operatividad de los equipos de bombeo y las estaciones de bombeo prioritarias en las zonas afectadas.
- iii. Coordinación de camiones cisterna.

Las Gerencias Regionales y la Gerencia de Servicios y Seguridad (Facility) coordinarán al personal de cada región en la distribución de agua a través de los camiones cisternas, es decir, si se presenta

el desabastecimiento de agua a nivel nacional o si solo se ha generado en una región.

- a) Activará el sistema de pipas en cada Región al momento del desastre natural o cualquier otra emergencia y se comunicará de forma rápida con los responsables de cada pipa, esta persona tendrá el listado de su personal y el medio de comunicación adecuado. Además, coordinará con su equipo el llenado de tanques móviles (la instalación de los tanques estará coordinada por el CEA/OSAGUA en conjunto con las regiones) en las zonas críticas principalmente albergues, hospitales o donde se necesite.
- b) Contará con un listado de empresas proveedoras de pipas en caso se genere la necesidad de arrendamiento.
- c) La persona responsable en coordinar en el área de Pipas, será la encargada de preparar las hojas de ruta de cada día, tomando en cuenta los requerimientos recibidos a través del correo electrónico, el sistema de emergencia de alerta temprana de ANDA y llamadas telefónicas.

Los posibles llenaderos a donde podrían dirigirse los camiones cisterna para el llenado son:

Región Metropolitana

- a. Pozo La Sultana, Antiguo Cuscatlán.
- b. Chiltiupán al nivel del Cafetalón.
- c. El Espino.
- d. Región Metropolitana.
- e. San Miguelito, Mejicanos.

Región Central

- a. Cojutepeque.
- b. Las Pavas.
- c. Guazapa.
- d. Planta El Calvario.
- e. Plantel San Vicente.
- f. Planta La Virgen.

Región Occidental

- a. Plantel El Molino (Santa Ana).
- b. Planta De Bombeo El Nance (Texistepeque).
- c. Calle los Coroneles (Ahuachapán)
- d. PB Atecozotl (Izalco)
- e. Hidrantes.

Región Oriental

- a. Plantel El Jalacatal.
- b. Planta El Molino (San Miguel)
- c. Planta Hirlerman (San Miguel)
- d. Baltazar Orellana (El Triunfo).
- e. Santa Rosa De Lima.
- f. Maltez 1 (San Alejo CA-1)
- g. El Molino (Usulután)
- h. Los Cactus (Jiquilisco)

- iv. Centro de Control de Sistemas. Responsable: La persona Coordinadora del Centro de Control de Sistemas, Zona Norte.
  - a) Contará con el personal asignado y capacitado para el uso de los radios de comunicación.
  - b) Activará el sistema de radios, los cuales deberán estar distribuidos y ubicados en cada lugar según lo define este plan.
  - c) El Centro de Control de Sistemas identificará los lugares más afectados en el abastecimiento de agua mediante red y luego procederá a comunicarlo a las diferentes Gerencias o coordinador /a regional y personal técnico para que ejecuten las acciones correspondientes.
- v. Gerencia de Calidad del agua en coordinación con la Jefatura de la Unidad de Laboratorio.
  - a) La Unidad de laboratorio Central y los laboratorios regionales serán los responsables de realizar los análisis correspondientes y los Encargados de calidad del agua regionales serán los responsables de efectuar los muestreos correspondientes.

## 7.5 SISTEMAS DE BOMBEO

### 7.5.1 SUSPENSIÓN DE SISTEMAS EN CASO DE SINIESTRO

A continuación, se describen las acciones a ejecutar en caso ocurra un desastre natural que afecte el territorio de San Salvador en las zonas que abastecen los sistemas de producción de agua.

Consideraciones importantes:

1. La orden de ejecutar el plan será dada por los/las Operadores/as, de Despacho del Centro Control de Sistemas (CCS) de turno.
2. Los Operadores de planta deberán conocer la actividad a realizar en su lugar de trabajo, para que proceda cuando el CCS de por radio la orden: "Ejecuten el Plan de suspensión de sistemas en caso de Emergencia".
3. Después de ocurrido el siniestro, El CCS llamará en forma ordenada a cada Operador/a de Planta para que informe el estado de la planta.

La suspensión de sistemas en caso de Emergencia, comprende tres fases principales:

- A. Suspensión de los sistemas de Producción.
- B. Supervisión de Instalaciones en las Estaciones de Bombeo y revisión de Líneas de Impelencia.
- C. Reinicio de operación en sistemas de producción de forma controlada.

## 7.6 SUSPENSIÓN DE LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN

### 7.6.1 SISTEMA RIO LEMPA (PLANTA POTABILIZADORA LAS PAVAS)

La Planta Potabilizadora Las Pavas surgió como una solución a la creciente demanda de agua potable del Área Metropolitana de San Salvador, la cual no era posible satisfacer con los Sistemas Tradicionales y el Sistema Zona Norte.

La Planta Potabilizadora Las Pavas, es del tipo tratamiento de agua superficial de filtración rápida, por la calidad de agua a tratar y está integrada por los procesos de Captación, Desarenado, Coagulación,

Floculación, Sedimentación, Filtración y Desinfección, hasta llegar a obtener un agua apta para el consumo humano, según parámetros del Reglamento Técnico Salvadoreño (RTS), luego es bombeada hacia San Salvador para ser distribuida a los diferentes sectores del AMSS.

En caso de emergencia, se deberán suspender: las estaciones de bombeo bocatoma, EB1, EB2 y EB3, para dejar de inyectar agua a las plantas de bombeo y tanques que se abastecen con este sistema de producción.

La suspensión de la planta de tratamiento será coordinada localmente por la Unidad de Laboratorio de control de procesos de EB1.

Los tanques que cerrarán sus válvulas de salida son:

1. Tanque Bella Vista.
2. Tanque Delicias.
3. Alta Vista 4, suspender también los rebombes

Las siguientes plantas de bombeo suspenderán los rebombes y cerrarán válvulas de gravedad:

1. Holanda, Cimas de San Bartolo, Alta Vista 1, Alta Vista 2, Alta vista 3, El Vivero, Pozo Las Brisas.
2. Tanques que no se tiene operador/a: Estos tanques reciben agua de estaciones de bombeo que se suspenderán para evitar reboses, pero no se pueden cerrar sus salidas inmediatamente porque no hay operadores /as.
3. Tanques Veracruz, Tanque Letona, Tanque 1000, Tanque Rosales.

Es importante mencionar que la Planta Potabilizadora Las Pavas cuenta con su propio Plan de Contingencia por Emergencia.

#### 7.6.2 SISTEMA ZONA NORTE

El Sistema Zona Norte se suspenderá en el siguiente orden:

1. Pozos de Opico y Sistema Tres Pozos
2. San Lorenzo y La Toma
3. Estación Central
4. San Ramón "A", suspender pozo
5. Escalón "A"

Cerrar las válvulas de salida de los siguientes tanques:

1. Tanque El Carmen.
2. Tanque Dolores.
3. Tanque Miralvalle, suspender rebombes hacia Tanque Montecielo y suspender la planta Centroamérica.
4. Tanque San Antonio Abad, suspender rebombes hacia Tanque Chanmico y cerrar by-pass de salida.
5. Tanque San Benito.
6. Tanque Maquilishuat.
7. Tanque Escalón "B".
8. Tanque Santa Tecla "A", mantiene nivel muy bajo, el operador no puede cerrar válvulas.
9. Tanque Buenos Aires.
10. Tanque Santa Tecla "B", suspender rebombes hacia Tanque La Joya y Rebombeo 4 hacia la red, además suspender todos los pozos de planta El Espino.

#### 11. Tanque Las Lajas.

Suspender la operación de las siguientes estaciones y cerrar válvulas de gravedad: Jardines de la Hacienda, R1, R2, R3, R4, R5, Pozo Cimas 2, Pozo Cima 4, Tanque Integración.

#### 7.6.3 SISTEMA GULUCHAPA – JOYA GRANDE

Cerrar las válvulas de salida de los siguientes tanques:

1. Santiago Texacuangos: suspender rebombeo y el operador debe ir a cerrar la válvula de gravedad del tanque.
2. El Ciprés, suspender rebombeos y cerrar válvula de salida de 14" hacia San Marcos y válvula de 6" hacia Ciudad Dorada.
3. Tanque La Esperanza.
4. Tanque San Martín La Palma (válvula azul y válvula roja), suspender rebombeos.

El Sistema Guluchapa – Joya Grande se suspenderá en el siguiente orden:

1. Guluchapa (E10).
2. Joya – Grande (E12).
3. El Cafetal (E13).
4. Sistema PAPLI, Pozos Guluchapa, Pozos Joya Grande y Río Cuaya se coordinará por radio localmente desde Guluchapa para suspenderlos.
5. Santa Lucia (E11), cerrar válvula de gravedad de 8".
6. Sel – Sut.
7. Horizontes 1 y 2.
8. Changuiste.
9. Pozo 3 San Martín Los Cocos.
10. Chalapan.

#### 7.6.4 SISTEMAS TRADICIONALES DEL AMSS

Cerrar las válvulas de salida de los siguientes tanques:

1. Tanque Buena Vista, suspender rebombeos.
2. Tanque Mirador los Planes, suspender rebombeo.
3. Tanque Los Chorros.
4. Tanque Escandia.
5. Tanque San Ramón "B", suspender rebombeos.
6. Tanque San José de La Montaña, suspender pozo.
7. Tanque Mirador Escalón, suspender rebombeo.
8. Tanque Esmeralda, suspender pozo.
9. Tanque Panchimalco 1 y 2.

Las estaciones de bombeo que trabajan directamente hacia la red, se suspenderán de la siguiente manera:

1. La Chacra (E14), El Coro (E15), Caites del Diablo (E17), El Socorro, Amatepec (E71), Río Urbina (E26), Altos del Cerro, Santa Carlota (E22).
2. Círculo Estudiantil (E21), La Danta, La California, La Gloria.
3. Delicias 1, Delicias 2, Pozo Quezaltepec, Tanque San José, Reb. Los Chorros.
4. Pozos Antiguos Cuscatlán (P18), El Colegio, La Sultana, Altamira Reb. 1, Altamira pozo 2 y 3, Monserrat 2, Jardines de la Cima 1,



Jardines de la Cima 2, Tanque Integración, Cumbres de Cuscatlán, Cumbres 2, La Campestre.

5. Popotlán, Pozo Las Cañas, Pozo El Angel, Pozo Elim.
6. El Zapote (E7), La Cancha, Reb. Apopa, San Andrés.
7. El Castillo: opera en automático, se debe ir a suspender en manual.
8. Cayala, Santa Marta, Ciudad Futura, Villa Mariona 1, Villa Mariona 2, Los Llanitos.
9. Margaritas 3, Margaritas pozo 1, Margaritas 5, Bosques de Prusia, Montes 4, San José Cortéz, La Coruña, Montes de San Bartolo 1, Delicias de San Bartolo.
10. Sierra Morena 1, 2 y 3.
11. Pozo Milagro, Reb. Milagro, Tanque Cementerio, La Militar, América, 10 de octubre, Valle de San Marcos, Las Conchas.
12. Zacamil 2, San Miguel Mejicanos, Margaritas Mejicanos, Las Gloria Mejicanos, La Universitaria, Estadio 1.
13. Cataratas, El Puente, Pozo Arenal.

Tanques que no se tiene operador/a: Estos tanques reciben agua de estaciones de bombeo que se suspenderán para evitar reboses, pero no se pueden cerrar sus salidas inmediatamente porque no hay operadores.

1. Tanque Linda Vista
2. Tanque Antiguo Cuscatlán
3. Tanque de Cola El Colegio
4. Tanque de Cola Jardines de la Cima
5. Tanque de Altamira

#### SUPERVISIÓN DE INSTALACIONES EN LAS ESTACIONES DE BOMBEO Y REVISIÓN DE LÍNEAS DE IMPELENCIA

Antes de iniciar la operación nuevamente, las estaciones de bombeo donde preliminarmente los/las operadores/as de planta reporten daños que afecten la operatividad de la estación, serán supervisadas para verificar:

1. Infraestructura de casetas
2. Tanques
3. Cisternas
4. Plantas de tratamiento
5. Sistemas de dosificación de cloro
6. Líneas de impelencia
7. Subestación eléctrica.
8. Líneas de transmisión eléctrica de alta tensión.

Para cada uno de los aspectos que necesiten supervisión, se enviará al personal idóneo en cada Gerencia Regional a realizar la actividad.

La revisión de estaciones de bombeo y líneas de impelencia, podría durar de 2 a 3 días, mientras tanto, se abastecerá a la población salvadoreña a través de camiones cisterna.

#### REINICIO DE OPERACIÓN EN SISTEMAS DE PRODUCCIÓN DE FORMA CONTROLADA

Después de revisar las instalaciones y verificar que es posible iniciar la operación, se seguirá el siguiente protocolo

1. Enviar personal técnico a las áreas de influencia de los tanques y estaciones de bombeo, antes de operar los rebombes y abrir válvulas de salida de tanques.
2. Abrir de forma sectorizada y controlada, las válvulas de salida de tanques.
3. Operar los rebombes que inyectan agua directamente a la red de distribución.
4. Los/las operadores/as de plantas de bombeo, monitorearán la presión de las tuberías de salida y niveles de tanques permanentemente e informarán al Centro de Control de Sistemas (CCS), el comportamiento de estas variables; en caso de estar fuera del rango normal, se suspenderá nuevamente hasta determinar el motivo.
5. El personal técnico que estará revisando las áreas de influencia, informará al CCS en caso encuentre fugas en la red u otro tipo de problemas, para que se suspenda la operación de la estación de bombeo o cierre la válvula de salida del tanque que abastece, hasta que se aísle el problema o se repare.

#### 7.6.5 SISTEMAS REGIONALES

##### REGIÓN OCCIDENTAL.

En su mayoría los sistemas de la Región Occidental son sistemas tradicionales a excepción del sistema de Metapán, que tiene dos plantas potabilizadoras (una de agua de río y otra de agua de pozos)

##### SISTEMAS NO TRADICIONALES

##### Planta Potabilizadora el Rosario (Metapán)

Cerrar la válvula de entrada y válvula de salida de la planta, suspender cloración.

##### Planta Potabilizadora San Diego (Metapán)

Suspender equipos de pozos profundos, suspender equipos de rebombeo de cisterna 1, suspender equipos de cisterna 2, cerrar válvula de tanque Trinidad, suspender cloración.

##### SISTEMAS TRADICIONALES

1. Cerrar las válvulas de salida de los tanques (en caso que los tanques estén en las plantas de bombeo)
2. La mayoría de tanques de la Región occidental son de cola y no están contiguo a la estación de bombeo por lo que es difícil cerrar su salida.
3. Las estaciones de bombeo que trabajan directamente hacia la red, se suspenderán inmediatamente suceda el evento.
4. En caso de captaciones que trabajan directamente a la red, se cerrara válvula para evitar que, por cualquier fractura de la red de tuberías de agua potable, pueda ingresar lodos a la red.
5. La mayoría de Tanques no se tiene operador/a: Estos tanques reciben agua de estaciones de bombeo que se suspenderán para evitar reboses, pero no se pueden cerrar sus salidas inmediatamente porque no hay operadores.

#### SUPERVISIÓN DE INSTALACIONES EN LAS ESTACIONES DE BOMBEO Y REVISIÓN DE LÍNEAS DE IMPELENCIA

Antes de iniciar la operación nuevamente, las estaciones de bombeo donde preliminarmente los/las operadores/as de planta reporten daños que afecten la operatividad de la estación, serán supervisadas para verificar:

1. Infraestructura de casetas
2. Tanques
3. Cisternas
4. Plantas de tratamiento
5. Sistemas de dosificación de cloro
6. Líneas de impelencia
7. Subestación eléctrica.
8. Líneas de transmisión eléctrica de alta tensión.

Para cada uno de los aspectos que necesiten supervisión, se enviará al personal idóneo de la Gerencia a realizar la actividad.

La revisión de estaciones de bombeo y líneas de impelencia, podría durar de 2 a 3 días, mientras tanto, se abastecerá a la población salvadoreña a través de camiones cisterna.

#### REINICIO DE OPERACIÓN EN SISTEMAS DE PRODUCCIÓN DE FORMA CONTROLADA.

Después de revisar las instalaciones y verificar que es posible iniciar la operación, se seguirá el siguiente protocolo

1. Enviar personal técnico a las áreas de influencia de los tanques y estaciones de bombeo, antes de operar los rebombes y abrir válvulas de salida de tanques.
2. Abrir de forma sectorizada y controlada, las válvulas de salida de tanques.
3. Operar los rebombes que inyectan agua directamente a la red de distribución.
4. Los/las operadores/as de plantas de bombeo, monitorearán la presión de las tuberías de salida y niveles de tanques permanentemente e informarán al Centro de Control de Sistemas (CCS), el comportamiento de estas variables; en caso de estar fuera del rango normal, se suspenderá nuevamente hasta determinar el motivo.
5. El personal técnico que estará revisando las áreas de influencia, informará al CCS en caso encuentre fugas en la red u otro tipo de problemas, para que se suspenda la operación de la estación de bombeo o cierre la válvula de salida del tanque que abastece, hasta que se aíse el problema o se repare.

#### REGIÓN ORIENTAL.

En su mayoría los sistemas de la Región Oriental son sistemas tradicionales a excepción del sistema de Anamorós y Yucuaiquín, que tiene dos sistemas de depuración compactas (agua de pozos)

#### SISTEMAS NO TRADICIONALES

##### Planta Huertas Viejas (Anamorós)

Suspender el equipo de pozo profundo, cerrar válvula de tanque, suspender sistema de remoción de Manganeseo y arsénico.

##### Planta Tepemechín (Yucuaiquín)

Suspender el equipo de pozo profundo, suspender equipos de rebombeo de cisterna, cerrar válvula de tanque, suspender sistema de remoción Hierro y manganeso.

#### SISTEMAS TRADICIONALES

1. Cerrar la válvula de salida específicamente en la planta de rebombeo La Garita de Pasaquina, que alimenta dos cisternas, el resto de los tanques no están contiguo a la estación de bombeo o rebombeo, por lo que es difícil cerrar su salida
2. Las estaciones de bombeo que trabajan directamente hacia la red, se suspenderán inmediatamente suceda el evento.
3. En caso de captaciones que conducen sus aguas a tanques de almacenamiento, se priorizará en cerrar válvula de salida para evitar la posibilidad de servir agua con alta turbidez debido a cualquier daño en la tubería de aducción o en la propia captación.
4. La mayoría de tanques reciben agua de estaciones de bombeo que se suspenderán para evitar reboses, pero no se pueden cerrar sus salidas inmediatamente porque no hay operadores, sin embargo se enviarán a cerrar con el personal de las estaciones de bombeo.

#### SUPERVISIÓN DE INSTALACIONES EN LAS ESTACIONES DE BOMBEO Y REVISIÓN DE LÍNEAS DE IMPELENCIA

Antes de iniciar la operación nuevamente, las estaciones de bombeo donde preliminarmente los/las operadores/as de planta reporten daños que afecten la operatividad de la estación, serán supervisadas para verificar:

1. Infraestructura de casetas
2. Tanques
3. Cisternas
4. Plantas de tratamiento
5. Sistemas de dosificación de cloro
6. Líneas de impelencia
7. Subestación eléctrica.
8. Líneas de transmisión eléctrica de alta tensión.

Para cada uno de los aspectos que necesiten supervisión, se enviará al personal idóneo de la Gerencia a realizar la actividad.

La revisión de estaciones de bombeo y líneas de impelencia, podría durar de 2 a 3 días, mientras tanto, se abastecerá a la población a través de camiones cisterna.

#### REINICIO DE OPERACIÓN EN SISTEMAS DE PRODUCCIÓN DE FORMA CONTROLADA.

Después de revisar las instalaciones y verificar que es posible iniciar la operación, se seguirá el siguiente protocolo

1. Enviar personal técnico a las áreas de influencia de los tanques y estaciones de bombeo, antes de operar los rebombes y abrir válvulas de salida de tanques.
2. Abrir de forma sectorizada y controlada, las válvulas de salida de tanques.
3. Operar los rebombes que inyectan agua directamente a la red de distribución.

4. Los/las operadores/as de plantas de bombeo, monitorearán la presión de las tuberías de salida y niveles de tanques permanentemente e informarán al Centro de Control de Sistemas (CCS), el comportamiento de estas variables; en caso de estar fuera del rango normal, se suspenderá nuevamente hasta determinar el motivo.
5. El personal técnico que estará revisando las áreas de influencia, informará al CCS en caso encuentre fugas en la red u otro tipo de problemas, para que se suspenda la operación de la estación de bombeo o cierre la válvula de salida del tanque que abastece, hasta que se aísle el problema o se repare.

#### REGIÓN CENTRAL

##### SISTEMA CACAHUATAL

En la estación de bombeo Cacahuatal ubicada en el municipio de San Ramón se colecta la producción de los pozos 2, 3, 4 y 7 en tres cisternas, Donde se almacena y se rebombee a través de 7 equipos por medio de una línea de impelencia de Ø 14" hacia la planta de rebombeo Santa Isabel, ubicada en el municipio de San Ramón esta a su vez colecta la producción enviada desde la estación de bombeo El Cacahuatal y se almacena en una cisterna de 150 m³ donde se almacena y se rebombee a través de 6 equipos hacia los tanques de Cojutepeque, y desde ahí se distribuye al casco urbano de Cojutepeque. De este sistema se benefician los municipios de Cojutepeque, San Ramón, Candelaria, El Carmen y Santa Cruz Michapa.

Estación de bombeo El Cacahuatal: Se ubica sobre las coordenadas [REDACTED], cantón San Agustín, a 5 km al Sur del municipio de San Ramón, Departamento de Cuscatlán.

Estación de Rebombeo Santa Isabel: Se ubica en el cantón Santa Isabel, departamento de Cuscatlán, bajo las coordenadas: [REDACTED],

Estación de Rebombeo Las Pavas: Se ubica en final av. Raúl Contreras, cerro las pavas, municipio de Cojutepeque, bajo las coordenadas: [REDACTED]

##### SISTEMA TAMULASCO

Este sistema inicia en la planta de Bombeo Tamulasco I o también conocida como Boca Toma Tamulasco la cual capta agua del río Tamulasco mediante una bocatoma la cual es almacenada en una cisterna de 30 m³ en las riberas del río, así mismo consta de un pozo profundo el cual envía el agua a esta misma cisterna para luego ser rebombeada mediante 3 equipos a la planta de Tratamiento de agua potable Tamulasco a la cual ingresa el agua bombeada desde el río, esta es recibida y tratada en un desarenador, 2 floculadores, 2 sedimentadores y 2 filtros, que envían hacia una cisterna de 25 M3 y que por gravedad llena 2 tanques de distribución de 1000 y 800 m³, que entrega el agua a la red de distribución del casco urbano de Chalatenango y sectores aledaños.

Estación bombeo Bocatoma Tamulasco: Se ubica a 1 kilómetro antes

del Desvio para las Vueltas y Arcatao

Planta de Tratamiento AP Tamulasco: Se ubica en el barrio El Calvario del Municipio de Chalatenango, bajo las coordenadas: [REDACTED]

#### SISTEMA TRONALAGUA

El sistema Tronalagua consta de 2 manantiales y 1 pozo profundo ubicados en la planta de bombeo Tronalagua cuyo caudal es almacenado en 1 cisterna para ser rebombado por 3 equipos mediante línea de 8" hacia la Estación de bombeo 14 de Julio en la cual se almacena el agua en una cisterna para ser rebombada por 2 equipos directamente a toda la Red del casco urbano del municipio de Sensuntepeque y sectores aledaños

E.B. Tronalagua: Se ubica en el Cantón Tronalagua del Municipio de Sensuntepeque, bajo las coordenadas: [REDACTED]

#### SUPERVISIÓN DE INSTALACIONES EN LAS ESTACIONES DE BOMBEO Y REVISIÓN DE LÍNEAS DE IMPELENCIA

Antes de iniciar la operación nuevamente, las estaciones de bombeo donde preliminarmente los/las operadores/as de planta reporten daños que afecten la operatividad de la estación, serán supervisadas para verificar:

1. Infraestructura de casetas
2. Tanques
3. Cisternas
4. Plantas de tratamiento
5. Sistemas de dosificación de cloro
6. Líneas de impelencia
7. Subestación eléctrica.
8. Líneas de transmisión eléctrica de alta tensión.

Para cada uno de los aspectos que necesiten supervisión, se enviará al personal idóneo en cada Gerencia Regional a realizar la actividad.

La revisión de estaciones de bombeo y líneas de impelencia, podría durar de 2 a 3 días, mientras tanto, se abastecerá a la población salvadoreña a través de camiones cisterna.

#### REINICIO DE OPERACIÓN EN SISTEMAS DE PRODUCCIÓN DE FORMA CONTROLADA

Después de revisar las instalaciones y verificar que es posible iniciar la operación, se seguirá el siguiente protocolo

1. Enviar personal técnico a las áreas de influencia de los tanques y estaciones de bombeo, antes de operar los rebombos y abrir válvulas de salida de tanques.
2. Abrir de forma sectorizada y controlada, las válvulas de salida de tanques.
3. Operar los rebombos que inyectan agua directamente a la red de distribución.
4. Los/las operadores/as de plantas de bombeo, monitorearán la presión de las tuberías de salida y niveles de tanques permanentemente e informarán al Centro de Control de Sistemas (CCS), el comportamiento de estas variables; en caso de estar

fuera del rango normal, se suspenderá nuevamente hasta determinar el motivo.

5. El personal técnico que estará revisando las áreas de influencia, informará al CCS en caso encuentre fugas en la red u otro tipo de problemas, para que se suspenda la operación de la estación de bombeo o cierre la válvula de salida del tanque que abastece, hasta que se aísle el problema o se repare.

## 7.7 COMUNICACIONES

### 7.7.1 FRECUENCIAS DE RADIO PARA EMERGENCIAS

Las frecuencias deberán estar programadas en los radios que se utilicen para emergencia, se identificarán como Canal 1, Canal 2 y Canal 3. Algunos radios que ya se encuentran funcionando en la institución, identifican estos canales como Despacho 1, Despacho 2 y Despacho 3, respectivamente.

En caso que las repetidoras de El Picacho continúen funcionando, se mantendrán los siguientes canales:

Canal 1 (Despacho 1): En este canal funciona el Despacho 1 del CCS, en la Región Metropolitana, será utilizado para monitorear desde el CCS las plantas de bombeo del Sistema Zona Norte, Las Pavas y Guluchapa – Joya Grande, además también para que se comunique el personal técnico y cuadrillas relacionado con la producción y distribución de agua en las plantas de bombeo de estos sistemas. Frecuencia de transmisión: 459.050, Frecuencia de recepción: 454.050.

Canal 2 (Despacho 2): este canal funciona el Despacho 2 del CCS, en la Región Metropolitana, será utilizado para monitorear las plantas del Área Metropolitana de San Salvador y para que el personal técnico y cuadrillas involucrados en la producción y distribución de agua en las plantas de bombeo, coordinen sus actividades, incluyendo el Call Center. El personal que abastece agua por medio de camiones cisterna (pipas) radio deberá utilizar este canal. Frecuencia de transmisión: 460.950, Frecuencia de recepción: 456.625.

Canal 3 (Despacho 3): en este canal funciona el Despacho 3 del CCS, en la Región Metropolitana, es la misma persona del Despacho 2, será utilizado para monitorear plantas del Área Metropolitana de San Salvador; se tienen divididas del canal 2 para evitar saturación de comunicación. Frecuencia de transmisión: 452.875, Frecuencia de recepción: 457.875, tono 123.0.

En caso que las repetidoras de El Picacho no funcionen, se instalarán repetidoras en lugares estratégicos, programadas con los siguientes canales:

Canal 1: Se utilizará para que el CCS a través de los Operadores de Despacho monitoreen la operación de todas las plantas que cuentan con comunicación de radio y para que el personal técnico encargado de actividades de producción y distribución, cuadrillas y pipas coordinen sus actividades. Las plantas de bombeo que en sus radios tienen programadas otras frecuencias, deberán pasarse y mantenerse en el canal 1 para informar su estado, dejando libre cualquier otra frecuencia.

### Distribución de radios de comunicación.

Los autorizados superiores y miembros del CEA, cuentan con radio portátil, programados en las frecuencias de ANDA; estos equipos están asignados de la siguiente forma:

Cargo	Radio
Presidencia de ANDA	Si
Dirección Ejecutiva	Pendiente de Asignar
Dirección Administrativa	Pendiente de Asignar
Dirección Técnica	Si
Dirección de Comercialización e Ingresos	Pendiente de Asignar
Gerencia Región Metropolitana*	Si
Gerencia Región Central	Si
Gerencia Región Oriental	Si
Gerencia Región Occidental	Si
Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas	Si
Gerencia de Calidad del Agua	Pendiente de Asignar
Gerencia de Servicios y Seguridad	Pendiente de Asignar
Gerencia de Eficiencia Energética	Pendiente de Asignar
Gerencia de Saneamiento	Pendiente de Asignar

\*Los radios de comunicación en cada una de las regiones están asignados a sus Departamentos de Operaciones.

El personal técnico de ANDA y de plantas de bombeo, ya cuentan con radios de comunicación, los radios portátiles o bases de emergencia se asignarán según lo requieran las autoridades superiores de la Institución  
Se instalará radios bases en:

- Centro de Emergencias de ANDA/OSAGUA
- Comités Regionales, cuando el fenómeno afecte una región.
- Plantas de bombeo donde no se cuente con comunicación y sea necesario mantenerse en contacto con el CEA/OSAGUA
- Vehículos de cuadrillas que estén apoyando a restablecer los sistemas de bombeo.
- De acuerdo a las necesidades y a consideración del CEA/OSAGUA

### 8. DOCUMENTOS DE REFERENCIA

N/A

### 9. CONTROL DE CAMBIOS

Revisión:	1	2	3	4
Fecha:	Sustituye al Plan aprobado mediante acuerdo SO-130315-5.3 de fecha 13 de marzo de 2015	Sustituye al Plan aprobado mediante acuerdo SO-030316-6.4 de fecha 3 de marzo de 2016	Sustituye al Plan aprobado mediante acuerdo SO-010817-7 de fecha 1 de agosto de 2017	Sustituye al Plan aprobado mediante acuerdo SO-190819-4.4.1 de fecha 19 de agosto de 2019

### 10. CONTROL DE DOCUMENTOS

Documento Inicial	Borrador	Documento Final
16 de julio de 2019	-	07 de agosto 2019

DOCUMENTO  
CONTROLADO

# DOCUMENTO ORIGINAL

### 11. AUTORIZACIÓN



ADMINISTRACIÓN  
NACIONAL DE  
ACUEDUCTOS Y  
ALCANTARILLADOS

Elaboró:	Revisó	Vo.Bo.	Autorizó:
Inga. [REDACTED] Gerente de Planificación y Cooperación	Ing. [REDACTED] Director Técnico	Lic. [REDACTED] Director Ejecutivo	Secretaría de Junta de Gobierno Junta de Gobierno de ANDA, mediante Acuerdo No. _____



## 12. ANEXOS

Nº	Descripción
Anexo 1	Formato de Evaluación de Daños
Anexo 2	Formato para Análisis de Vulnerabilidad

### ANEXO 1.

FORMATO DE EVALUACIÓN DE DAÑOS			
EVENTO			
FECHA		HORA	
COMPONENTE			
DESCRIPCIÓN DEL DAÑO:			
LOCALIZACIÓN DEL DAÑO:			
REQUIERE CIERRE DE FLUJO DE AGUA	SI	NO	
IMPACTO O PELIGRO QUE ORIGINA EL DAÑO SOBRE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO O SOBRE EL ENTORNO :			
REQUERIMIENTOS PARA LA REPARACIÓN PARCIAL O TEMPORAL O DEFINITIVA EN PERSONAL Y RECURSOS TÉCNICOS Y ECONÓMICOS	PREPARACIÓN PARCIAL		
	PERSONAL		
	RECURSOS TÉCNICOS		
	RECURSOS ECONÓMICOS		
	PREPARACIÓN DEFINITIVA		
	PERSONAL		
	RECURSOS TÉCNICOS		
	RECURSOS ECONÓMICOS		
TIEMPO ESTIMADO DE REPARACIÓN / REHABILITACIÓN			
CONDICIONES DE ACCESO AL COMPONENTE DAÑADO:			
GRÁFICO DE SITUACIONES EVALUADA / FOTOGRAFÍAS			
NOMBRE Y FIRMA			
CARGO			

### ANEXO 2.

VULNERABILIDAD DE SISTEMAS ANTE EMERGENCIA									
UBICACIÓN	SISTEMA	FUENTE	Items	NOMBRE ESTACION DE BOMBEO	DIRECCIÓN	FASE DE ALERTA	REVISIÓN	VULNERABILIDAD	OBSERVACIONES

- 3) Instruir a la Gerencia de Planificación y Cooperación, realice la divulgación correspondiente del Plan aprobado en el numeral anterior.

Se hace constar que en este momento se incorpora a la sesión el Licenciado Efraín Alexis Segura Valenzuela, Director Propietario por parte del Ministerio de Salud, por lo que a partir del siguiente punto participa en la reunión.

#### 4.4) Gerencia de Servicios y Seguridad (FACILITY).

4.4.1) El Sub Gerente de la Gerencia de Servicios y Seguridad (facility), somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación para la venta de diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos que no son de utilidad para la ANDA, así como, su precio mínimo de venta.

Por lo que la Junta de Gobierno **CONSIDERANDO:**

- I. Mediante acuerdo número 4.2.1, tomado en la sesión ordinaria número 3, Libro 3, celebrada el día 14 de enero de 2019, la Junta de Gobierno autorizó los precios mínimos para la venta de diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos, que no son de utilidad para la ANDA, de conformidad al detalle siguiente:

PRODUCTO	UNIDAD	PRECIO
Recipiente Plástico vacío de Hipoclorito de Calcio Granulado	C/U	\$1.50
Recipiente Plástico de Hipoclorito de Calcio Granulado dañados o quebrados, o cualquier otro plástico desechable	Libra	\$0.08
Recipiente Plástico vacío de Polímero de Baja Turbidez	C/U	\$1.00
Barril Plástico vacío de Polímero de Alta Turbidez	C/U	\$10.00
Cubeta Plástica Vacía de Permanganato	C/U	\$1.00
Cubeta Metálica Vacía de Permanganato	C/U	\$1.00
Papel Periódico	Libra	\$0.05
Cajas o desechos de Cartón	Libra	\$0.02
Papel Bond destruido o triturado	Libra	\$0.02
Aceite Quemado producto del cambio de aceite de los vehículos y maquinaria	Barril	\$10.00
Sacos Vacíos de Polipropileno	C/U	\$0.15

Cuya vigencia tendría un período de 12 meses, es decir, dicho acuerdo finalizó el día 14 de enero de 2020.

- II. Que mediante correspondencia con Ref.: 20.310.2021 de fecha 10 de septiembre de 2021 el señor [REDACTED], Sub Gerente de Servicios y Seguridad (facility), la cual cuenta con el Visto Bueno del Gerente de dicha dependencia, en vista de lo anterior, solicitó a la Junta de Gobierno, aprobación para la venta de diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos que no son de utilidad para la ANDA, así como, su precio mínimo de venta, ya que los precios mínimos de venta finalizaron su vigencia el día 14 de enero de 2020, de conformidad a lo establecido en el acuerdo relacionado en el considerando anterior, y lo hizo en los siguientes términos:

**ANTECEDENTES:**

- 1) Mediante acuerdo número 4.2.1, tomado en la sesión ordinaria número 3, Libro 3, celebrada el día 14 de enero de 2019, la Junta de Gobierno autorizó los precios mínimos para la venta de diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos, que no son de utilidad para la ANDA, de conformidad al detalle siguiente:

PRODUCTO	UNIDAD	PRECIO
Recipiente Plástico vacío de Hipoclorito de Calcio Granulado	C/U	\$1.50
Recipiente Plástico de Hipoclorito de Calcio Granulado dañados o quebrados, o cualquier otro plástico desechable	Libra	\$0.08
Recipiente Plástico vacío de Polímero de Baja Turbidez	C/U	\$1.00
Barril Plástico vacío de Polímero de Alta Turbidez	C/U	\$10.00
Cubeta Plástica Vacía de Permanganato	C/U	\$1.00
Cubeta Metálica Vacía de Permanganato	C/U	\$1.00
Papel Periódico	Libra	\$0.05
Cajas o desechos de Cartón	Libra	\$0.02
Papel Bond destruido o triturado	Libra	\$0.02
Aceite Quemado producto del cambio de aceite de los vehículos y maquinaria	Barril	\$10.00
Sacos Vacíos de Polipropileno	C/U	\$0.15

Cuya vigencia tendría un período de 12 meses, es decir, dicho acuerdo finalizó el día 14 de enero de 2020.

- 2) A la fecha en las diferentes instalaciones de la Institución, se encuentran diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos, que NO son de utilidad para la operatividad de la ANDA, los cuales no forman parte del patrimonio institucional, pues son resultado de compras que se han realizado de suministros para un fin específico, tales como: Químicos, Aceite para vehículos o maquinaria, etc., productos, materiales y desechos que ocupan espacios en bodegas, predios, zonas verdes y almacenes de la Institución, generando contaminación al medio ambiente poniendo en grave riesgo la

salud del personal, por ser objetos facilitadores de criaderos de insectos y roedores.

- 3) Se ha evaluado la cantidad aproximada de algunos de los materiales y desechos antes mencionados, dando como resultado lo siguiente:

ITEM	DESCRIPCIÓN	PRESENTACION	CANTIDAD APROXIMADA
1	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 10 GALONES	UNIDAD	5,900
2	BARRIL PLÁSTICO DE 42 GALONES	UNIDAD	8
3	RECIPIENTE METÁLICO DE 5 GALONES	UNIDAD	200
4	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 5 GALONES	UNIDAD	500
5	CONTENEDOR PLÁSTICO DE 1 METRO CUBICO	UNIDAD	15
6	BARRIL DE ACEITE DE AUTOMOTOR QUEMADO	BARRIL	24
7	GARRAFON DE 5 GALONES	LIBRAS	3,000
8	BOTELLAS PET	LIBRAS	650
9	SACOS VACIOS DE POLIPROPILENO	UNIDAD	5,000

- 4) Todos estos diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos ya cumplieron con su propósito de compra, en vista que fueron adquiridos para satisfacer necesidades operativas de las diferentes unidades y/o dependencias de la Institución, como, por ejemplo: los químicos que vienen envasados en diferentes presentaciones de depósitos plásticos, el aceite automotor, los garrafones plásticos de 5 galones, entre otros.
- 5) Su venta generaría ingresos adicionales a la Institución, según el detalle siguiente:

ITEM	DESCRIPCIÓN	PRESENTACIÓN	CANTIDAD APROXIMADA	PRECIO	INGRESO PROYECTADO
1	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 10 GALONES	UNIDAD	5,900	\$1.50	\$8,850.00
2	BARRIL PLÁSTICO DE 42 GALONES	UNIDAD	8	\$10.00	\$80.00
3	RECIPIENTE METÁLICO DE 5 GALONES	UNIDAD	200	\$1.00	\$200.00
4	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 5 GALONES	UNIDAD	500	\$1.00	\$500.00
5	CONTENEDOR PLÁSTICO DE 1 METRO CUBICO	UNIDAD	15	\$30.00	\$450.00
6	BARRIL DE ACEITE DE AUTOMOTOR QUEMADO	BARRIL	24	\$15.00	\$360.00
7	GARRAFON DE 5 GALONES	LIBRA	3,000	\$0.05	\$150.00
8	BOTELLAS PET	LIBRA	650	\$0.05	\$32.50
9	SACOS VACIOS DE POLIPROPILENO	UNIDAD	5,000	\$0.15	\$750.00
					\$11,372.50

- 6) Por lo anterior solicitó a la Junta de Gobierno, se apruebe la venta de diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos que NO son de utilidad para la ANDA, así como, su precio mínimo de venta, de conformidad al siguiente detalle:

ITEM	DESCRIPCIÓN	PRESENTACIÓN	PRECIO MÍNIMO DE VENTA
1	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 10 GALONES	C/U	\$1.50
2	BARRIL PLÁSTICO DE 42 GALONES	C/U	\$10.00
3	RECIPIENTE METÁLICO DE 5 GALONES	C/U	\$1.00
4	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 5 GALONES	C/U	\$1.00
5	CONTENEDOR PLÁSTICO DE 1 METRO CUBICO	C/U	\$30.00
6	BARRIL DE ACEITE DE AUTOMOTOR QUEMADO	BARRIL	\$10.00
7	MATERIAL PLÁSTICO DESECHABLE (Garrafón, Botellas PET, recipientes plásticos dañados)	LIBRA	\$0.05
8	SACOS VACIOS DE POLIPROPILENO	C/U	\$0.15
9	PAPEL PERIODICO	LIBRA	\$0.05
10	CAJAS O DESECHOS DE CARTON	LIBRA	\$0.02
11	PAPEL BOND DESTRUIDO O TRITURADO	LIBRA	\$0.02

Con base a la solicitud del Sub Gerente de Servicios y Seguridad (facility), la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Autorizar la venta de diversos productos, materiales desechables y desechos sólidos que NO son de utilidad para la ANDA, así como, su precio mínimo de venta, de conformidad al siguiente detalle:

ITEM	DESCRIPCIÓN	PRESENTACIÓN	PRECIO MÍNIMO DE VENTA
1	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 10 GALONES	C/U	\$1.50
2	BARRIL PLÁSTICO DE 42 GALONES	C/U	\$10.00
3	RECIPIENTE METÁLICO DE 5 GALONES	C/U	\$1.00
4	RECIPIENTES PLÁSTICOS DE 5 GALONES	C/U	\$1.00
5	CONTENEDOR PLÁSTICO DE 1 METRO CUBICO	C/U	\$30.00
6	BARRIL DE ACEITE DE AUTOMOTOR QUEMADO	BARRIL	\$10.00
7	MATERIAL PLÁSTICO DESECHABLE (Garrafón, Botellas PET, recipientes plásticos dañados)	LIBRA	\$0.05
8	SACOS VACIOS DE POLIPROPILENO	C/U	\$0.15
9	PAPEL PERIODICO	LIBRA	\$0.05
10	CAJAS O DESECHOS DE CARTON	LIBRA	\$0.02
11	PAPEL BOND DESTRUIDO O TRITURADO	LIBRA	\$0.02

Cuya vigencia tendrá un período de 12 meses.

2. Instruir al Sub Gerente de Servicios y Seguridad (facility), que de manera periódica rinda informe a esta Junta de Gobierno sobre el resultado de la venta.
- 

#### 4.5) Planta Envasadora de Agua.

4.5.1) El Jefe de la Planta Envasadora de Agua, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación de Adenda al "CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE EL FONDO SOLIDARIO PARA LA SALUD -FOSALUD- Y LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA), PARA EL SUMINISTRO DE AGUA PURIFICADA PARA EL CONSUMO HUMANO, AÑO 2021".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.3.1, tomado en la sesión ordinaria número 2, celebrada el día 14 de enero de 2021, la Junta de Gobierno, aprobó entre otras cosas: la suscripción de la Prórroga del "CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE EL FONDO SOLIDARIO PARA LA SALUD -FOSALUD- Y LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA), PARA EL SUMINISTRO DE AGUA PURIFICADA PARA EL CONSUMO HUMANO, AÑO 2021", manteniendo las mismas condiciones que el convenio anterior correspondiente al año 2020, cuya ejecución será considerada a partir del 01 de enero al 31 de diciembre de 2021, ambas fechas inclusive.
- II. Que mediante correspondencia con Ref.: 20.4.302.2021, de fecha 08 de septiembre de 2021, el Jefe de la Planta Envasadora de Agua, con el Visto Bueno del Gerente de Servicios y Seguridad (facility), solicitó a la Junta de Gobierno, aprobación de Adenda al "CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE EL FONDO SOLIDARIO PARA LA SALUD -FOSALUD- Y LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA), PARA EL SUMINISTRO DE AGUA PURIFICADA PARA EL CONSUMO HUMANO, AÑO 2021", en base a las siguientes términos:
  - i. ANTECEDENTES.

Mediante acuerdo número 4.3.1, tomado en la sesión ordinaria número 2, celebrada el día 14 de enero de 2021, la Junta de Gobierno autorizó la suscripción de la Prórroga del "CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE EL FONDO SOLIDARIO PARA LA SALUD -FOSALUD- Y LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA), PARA EL SUMINISTRO DE AGUA PURIFICADA PARA EL CONSUMO HUMANO, AÑO 2021", la cual fue suscrita el día 22 de marzo de 2021, bajo las siguientes condiciones:

**MONTO:** QUINCE MIL NOVECIENTOS VEINTICINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$15,925.00) Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios incluido, a razón de UN DÓLAR DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA CENTAVOS (\$1.50) por GARRAFON DE 5 GALONES y VEINTICINCO CENTAVOS DE DÓLAR DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$0.25) por BOTELLA DE 500 ML.

**PLAZO:** 01 de enero al 31 de diciembre de 2021 ambas fechas inclusive.
  - ii. Mediante Oficio No. DE-2021-285, de fecha 26 de agosto de 2021, el Doctor Carlos Emilio Núñez Sandoval, Director Ejecutivo de FOSALUD informó que

tienen interés de incrementar el monto disponible del convenio en referencia hasta por la cantidad de VEINTINUEVE MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$29,850.00) Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios incluido, lo que correspondería a 12,000 GARRAFAS DE 5 GALONES que serían entregadas según necesidad en el transcurso del año con un aproximado de 1,000 GARRAFAS MENSUALES y 47,400 BOTELLAS DE 500 ML de las cuales 37,400 botellas se espera recibir en 4 entregas de 9,350 distribuidas en el transcurso del año y 10,000 botellas se esperan recibir según necesidad con un aproximado mensual de 834 botellas.

Por lo que, en base a lo anterior, el Jefe de la Planta Envasadora de Agua de la ANDA, solicitó Junta de Gobierno, lo siguiente:

- a) Se autorice la Adenda al "CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE EL FONDO SOLIDARIO PARA LA SALUD -FOSALUD- Y LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA), PARA EL SUMINISTRO DE AGUA PURIFICADA PARA EL CONSUMO HUMANO, AÑO 2021", tomando como base la CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA del referido convenio, la cual surtirá efecto a partir del día de su suscripción hasta el día 31 de diciembre de 2021, en el sentido de incrementar el monto de TRECE MIL NOVECIENTOS VEINTICINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$13,925.00), quedando el nuevo monto del Convenio por la cantidad de VEINTINUEVE MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$29,850.00), todas las cantidades incluyen el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y la Prestación de Servicios, desglosado de la manera siguiente:
  - 1) 12,000 GARRAFAS DE 5 GALONES que serán entregadas según necesidad en el transcurso del año con un aproximado de 1,000 GARRAFAS MENSUALES.
  - 2) 47,400 BOTELLAS DE 500 ML de las cuales 37,400 botellas que se espera entregar en 4 entregas de 9,350 distribuidas en el transcurso del año y 10,000 botellas que se esperan entregar según necesidad con un aproximado mensual de 834 botellas.
- b) Se delegue a la Gerencia Legal para que realice los trámites que legalmente correspondan a fin de formalizar la adenda solicitada a dicho convenio.
- c) Se autorice al señor Presidente de la Institución para que suscriba dicha adenda al Convenio de Cooperación.

Con base a lo expuesto en la solicitud del Jefe de la Planta Envasadora de Agua de la ANDA y de conformidad a los artículos 86 de la Constitución de la República de El Salvador, Y artículos 2 y 3 de la Ley de la ANDA, la Junta de Gobierno,

**ACUERDA:**

1. Autorizar la suscripción de la Adenda al "CONVENIO DE COOPERACIÓN ENTRE EL FONDO SOLIDARIO PARA LA SALUD -FOSALUD- Y LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA), PARA EL SUMINISTRO DE AGUA PURIFICADA PARA EL CONSUMO HUMANO, AÑO 2021", tomando como base la CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA del referido convenio, la cual surtirá efecto a partir del día de su suscripción hasta el día 31 de diciembre de 2021, en el sentido de incrementar el monto de TRECE MIL NOVECIENTOS

VEINTICINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$13,925.00), quedando el nuevo monto del Convenio por la cantidad de VEINTINUEVE MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$29,850.00), todas las cantidades incluyen el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y la Prestación de Servicios, desglosado de la manera siguiente:

- a) 12,000 GARRAFAS DE 5 GALONES que serán entregadas según necesidad en el transcurso del año con un aproximado de 1,000 GARRAFAS MENSUALES.
  - b) 47,400 BOTELLAS DE 500 ML de las cuales 37,400 botellas que se espera entregar en 4 entregas de 9,350 distribuidas en el transcurso del año y 10,000 botellas que se esperan entregar según necesidad con un aproximado mensual de 834 botellas.
2. Delegar a la Gerencia Legal para que realice los trámites que legalmente correspondan a fin de formalizar la Adenda aprobada en el presente acuerdo.
  3. Autorizar al señor Presidente de la Institución para que suscriba dicha Adenda al Convenio de Cooperación en mención.

---

#### 4.6) Representantes de la ANDA en Arreglo Directo.

4.6.1) Los Representantes de la Institución en el Arreglo Directo entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) y la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., someten a consideración de la Junta de Gobierno el Informe de la Comisión en el Arreglo Directo, por las controversias suscitadas en el Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020 denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020".

Por lo que la Junta de Gobierno **CONSIDERANDO:**

- I. Que según acuerdo número 4.6.3, tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021, la Junta de Gobierno, autorizó el inicio del Arreglo Directo entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) y la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., por las controversias suscitadas en el Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020 denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020".
- II. Que mediante correspondencia de fecha 13 de septiembre de 2021, los Representantes de la Institución en el Arreglo Directo entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) y la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., someten a consideración de la Junta de Gobierno el Informe de la Comisión en el Arreglo Directo, por las controversias suscitadas en el Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020 denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020", en los términos siguientes:

- i. Según el acuerdo de Junta de Gobierno número 4.6.3, tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021, en fecha 30 de agosto de 2021, el señor Azael Eduardo Espinoza, Director Ejecutivo del CONAB y Representante designado de la Sociedad COSASE S.A. DE C.V., los puntos de controversia solicitados por la Sociedad COSASE S.A. DE C.V., se referían: I) el pago adeudado del Contrato de Servicio No. 05/2020; II) el pago adeudado de la prórroga del Contrato de Servicio No. 05/2020, desde el mes de enero de 2021 a la fecha; y, III) la modificación de la prórroga del Contrato de Servicio No. 05/2020 respecto al aumento del salario mínimo, ante la solicitud de incrementar el precio del contrato solicitado por la sociedad contratista.
- ii. En fecha 08 de septiembre de 2021 se dio inicio al cometido ordenado por la Junta de Gobierno, con el propósito de que los representantes de ambas partes realizaran las consultas sobre los puntos de controversia planteados así:
  - a) Por parte de la Sociedad COSASE S.A. de C.V., manifestó que se le había denegado el incremento al monto del contrato el cual se había solicitado debido al incremento del salario mínimo, y que para la sociedad sería un gran impacto económico sino se valoraba la situación por lo que solicitaron que se reconsiderara su petición de aumento, por la cantidad de DOSCIENTOS OCHENTA Y UN MIL QUINIENTOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON DIECINUEVE CENTAVOS (\$281,500.19), y un nuevo precio del contrato total por CUATRO MILLONES VEINTIDOS MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$4,022,297.00), los cuales justifican por el incremento de los costos siguientes: 1. Proporción del aumento al salario mínimo; 2. Prestaciones; 3. Costos administrativos y 4. Costos operativos. Asimismo, argumentaron que la ANDA le debe a la sociedad contratista por el Contrato de Servicio No. 05/2020 y su prórroga, lo que les ha generado problemas de pago a sus empleados, los cuales amenazan con paro laboral y dejar sus turnos en las dependencias en las cuales han sido asignados, por lo que solicitaron que se les cancele los pagos adeudados estando en la disponibilidad de negociar el pago de los mismos. Además, manifestaron los representantes de la sociedad que no darán por terminado el contrato de forma anticipada, sino que esperaran que la prórroga del mismo cumpla con el plazo, es decir, hasta el día 31 de diciembre de 2021, y que no participaran para el próximo año en procesos de licitación con la institución.
  - b) Por parte de la ANDA: verificar los pagos adeudados y la disponibilidad económica de la Institución que en cuanto a la cantidad que se negociaría para poder realizar los pagos mensuales en razón del Contrato de Servicio No. 05/2020 y su prórroga; en cuanto al incremento del contrato por la entrada en vigencia del Decreto Ejecutivo No. 10, en el ramo de trabajo y previsión social de tarifas de salarios mínimos, publicado en el Diario Oficial No. 129 tomo 432 de fecha 07 de julio de 2021, con vigencia a partir del 01 de agosto de 2021, que ante dicha

petición la ANDA valorará el monto propuesto por la sociedad, de acuerdo a la solicitud que presente nuevamente la sociedad.

iii. RECOMENDACIÓN.

Tomando en cuenta lo anterior los Representantes de la Institución en el arreglo directo llegaron al acuerdo de recomendar lo siguiente: que la ANDA se compromete para abonar a la deuda del Contrato de Servicio No. 05/2020 y su prórroga, a realizar pagos mensuales por la cantidad de TRESCIENTOS VEINTICINCO MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$325,000.00), dicha cantidad dividida en dos pagos para ser cancelados los días 13 y 28 de cada mes, asimismo que la Sociedad COSASE S.A. DE C.V., y la ANDA sostendrán una reunión en el mes de diciembre de 2021, con el objeto de determinar la forma de pago adeudado posterior al vencimiento del contrato en referencia, asimismo que la Sociedad COSASE S.A. DE C.V., presentará nueva solicitud para que se reconsidere el aumento al precio total a la prórroga del contrato debido al incremento del salario mínimo la cual deberá ser considerada por la Junta de Gobierno, cuando la sociedad presente nuevamente la solicitud.

- III. Que esta Junta de Gobierno, después de conocer el Informe de los Representantes de la Institución en el Arreglo Directo, por las controversias suscitadas en el Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020 denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020", en la que se establece el acuerdo alcanzado entre ambas partes, considera que será procedente atender la recomendación de la misma, en los términos expuestos por dicha comisión y de conformidad a lo establecido en los artículos 161, 163 y 164 LACAP.

Con base a lo anterior, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Dar por recibido el Informe de los Representantes de la Institución en el Arreglo Directo, por las controversias suscitadas en el Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020 denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020".
2. Declarar procedente resolver la diferencia suscitada en el Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020 denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020" a través del Arreglo Directo en los siguientes términos:
  - A) La ANDA se compromete para abonar a la deuda del Contrato de Servicio No. 05/2020 y su prórroga, realizando pagos mensuales por la cantidad de TRESCIENTOS VEINTICINCO MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$325,000.00), dicha cantidad dividida en dos pagos para ser cancelados los días 13 y 28 de cada mes.
  - B) La Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE S.A. DE C.V., y la ANDA sostendrán una reunión en el mes de diciembre de 2021, con el



objeto de determinar la forma de pago adeudado posterior al vencimiento del contrato en referencia.

- C) La Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE S.A. DE C.V., presentará nueva solicitud para que se reconsidere el aumento al precio total a la prórroga del contrato debido al incremento del salario mínimo la cual deberá ser considerada por la Junta de Gobierno, cuando la sociedad presente nuevamente la solicitud

3. Encomendar a la Gerencia Legal, para que efectúe las notificaciones correspondientes.

---

#### 4.7) Comisión Especial de Alto Nivel.

4.7.1) La Comisión Especial de Alto Nivel, nombrada por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.6.4 tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021 y conformada por Licenciada [REDACTED], Sub Gerente Legal, como analista legal, Licenciada [REDACTED], Gerente de la Unidad Financiera Institucional, como analista financiera y la Licenciada [REDACTED], Colaboradora Jurídica de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, someten a consideración de la Junta de Gobierno, el informe de recomendación emitido por la misma, de acuerdo a lo establecido en el artículo 77 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, en relación al Recurso de Revisión interpuesto por el Licenciado David Velásquez Gómez, Representante Legal de la Sociedad VELÁSQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que se abrevia VELÁSQUEZ GRANADOS Y CIA, en contra del acuerdo número 4.2.4, correspondiente a la sesión ordinaria número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, por medio del cual la Junta de Gobierno acordó declarar desierto el Concurso Público No. CP-01-2021 denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S".

Por lo que la Junta de Gobierno **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.5.13, tomado en la Sesión Ordinaria número 24, celebrada el día 01 de julio de 2021, la Junta de Gobierno aprobó las Bases del Concurso Público No. CP-01/2021, correspondiente al "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 Y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/REGULACIÓN S".
- II. Que mediante acuerdo número 4.2.4, tomado en la sesión ordinaria número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, la Junta de Gobierno, acordó declarar desierto el Concurso Público No. CP-01/2021, denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 Y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-

A/REGULACIÓN S", en vista que la sociedad RSM El Salvador, Ltda. de C.V., No Cumplió en su totalidad los Criterios Básicos (Requisitos Mínimos) previos del Componente Técnico, establecidos en las Bases del Concurso Público.

- III. Que el Licenciado David Velásquez Gómez, Representante Legal de la Sociedad VELÁSQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que se abrevia VELÁSQUEZ GRANADOS Y CIA, presentó el día 02 de septiembre de 2021, en la Unidad de Secretaría, escrito por medio del cual manifestó su inconformidad sobre la Declaratoria de Desierto del precitado proceso, en contra del acto administrativo notificado mediante el acuerdo número 4.2.4, tomado en la sesión ordinaria número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, por no estar de acuerdo con la resolución emitida por la Junta de Gobierno de la Administración Nacional de Acueducto y Alcantarillados (ANDA).
- IV. Que dicho Recurso fue admitido según consta en el acuerdo número 4.6.4 tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021 y se nombró la Comisión Especial de Alto Nivel, que se encargaría de emitir la recomendación que establece el artículo 77 de la LACAP; la cual en cumplimiento a dicho nombramiento rinde informe, en los términos siguientes:

i. ANTECEDENTES:

De la revisión del expediente del Concurso Público No. CP-01/2021, denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S", se obtuvieron los siguientes datos:

1. IDENTIFICACIÓN DEL PROCESO.

Proceso N°:	CP-01/2021
Descripción del proceso:	"SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 Y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S."
Fuente de financiamiento:	FONDOS PROPIOS
Fecha de aprobación de bases y número de acuerdo:	1 de julio de 2021 Ref.: SO-0107021-4.5.13
Fecha de Publicación de bases:	09 de julio de 2021 en el periódico Diario El Salvador y en el módulo de Divulgación de COMPRASAL del Ministerio de Hacienda
Fecha de declaración de proceso desierto y número de acuerdo:	20 de agosto de 2021 Ref.: SO-2008021-4.2.4
Fecha de admisión de recurso y número de acuerdo:	03 de septiembre de 2021 Ref.: SE-03092021-4.6.4

2. PROCESO DE APERTURA Y EVALUACIÓN DE OFERTAS.

A) APERTURA DE OFERTAS.

El día 28 de julio de 2021, se efectuó la recepción y apertura de ofertas. A continuación, se detallan los nombres de los oferentes que presentaron su oferta:

No.	Sociedad o Persona Natural Oferente
1	VELÁSQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que puede abreviarse VELÁSQUEZ GRANADOS Y CIA
2	RSM EL SALVADOR, LIMITADA DE CAPITAL VARIABLE, que puede abreviarse RSM EL SALVADOR, LTDA. DE C.V.

B) RECOMENDACIÓN DE LA CEO.

La Comisión Evaluadora de Ofertas, de acuerdo a lo establecido en los artículos 55 y 56 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), a lo estipulado en la Parte II. SISTEMA DE EVALUACION DE OFERTAS, Clausula SE-04 "RECOMENDACION DE LA COMISION DE EVALUACION DE OFERTAS" y en la Parte III. CONDICIONES GENERALES, Cláusula CG-01 ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO,

mediante acta de las quince horas con veinticinco minutos del día 11 de agosto de 2021, RECOMENDÓ: Declarar Desierto el Concurso Público No. CP-01/2021, denominado "SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 Y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACION CON LA EMISION DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/REGULACION S", en vista que la sociedad RSM EL SALVADOR, LTDA. DE C.V., No Cumplió en su totalidad los Criterios Básicos (Requisitos Mínimos) previos del Componente Técnico, establecidos en las Bases del Concurso Público, las cuales constituyen ley para las partes, y garantizan los principio de igualdad y legalidad.

La Sociedad VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA No Cumplió con el Criterio Básico (Requisito Mínimo) relacionado a poseer Representación de una Firma Internacional, en vista que, en la constancia presentada, la sociedad manifestó que: "NO POSEE FIRMA DE REPRESENTACION INTERNACIONAL; razón por la que se consideró NO ELEGIBLE.

a) ACTO ADMINISTRATIVO DE LA JUNTA DE GOBIERNO.

Mediante acuerdo número 4.2.4, tomado en sesión ordinaria número 31 celebrada el día 20 de agosto de 2021, Junta de Gobierno acordó declarar desierto el Concurso Público No. CP-01-2021 denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S", en vista que la SOCIEDAD RSM EL SALVADOR, LTDA. DE C.V. no cumplió en su totalidad los criterios básicos (Requisitos Mínimos), previos al componente técnico, establecidos en las Bases del concurso Público.

ii. RECURSO DE REVISIÓN INTERPUESTO.

1. El acuerdo número 4.2.4, tomado en sesión ordinaria de Junta de Gobierno número 31 celebrada el día 20 de agosto de 2021, fue notificado a la Sociedad VELÁSQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que se abrevia VELASQUEZ GRANADOS Y CIA, el día 26 de agosto de 2021.
2. El Licenciado David Velásquez Gómez, Representante Legal de la Sociedad VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que se abrevia VELASQUEZ GRANADOS Y CIA, presentó el día 02 de septiembre de 2021 en la Unidad de Secretaría, escrito por medio del cual manifestó su inconformidad sobre la resolución tomada por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.2.4, tomado en sesión ordinaria de Junta de Gobierno número 31 celebrada el día 20 de agosto de 2021, interponiendo RECURSO DE REVISIÓN con el fin de que se dejara sin efecto el mismo, se le tuviera por parte en el carácter en que comparece, se nombrara a la Comisión Especial de Alto Nivel que conocería y presentara la recomendación pertinente para que analizara el caso y sus planteamientos y advertida la ilegalidad del requisito de poseer representación de una firma auditora internacional se realice la

evaluación correspondiente de la oferta presentada y finalmente que una vez se confirme que la oferta de su representada es elegible, se revoque la declaratoria de desierta y en su lugar se adjudique a su representada el proceso de mérito, con base a los motivos expuestos en el escrito relacionado y de conformidad a los artículos 74, 76 y 77 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública.

3. El recurso de revisión fue admitido el día 03 de septiembre de 2021, según acuerdo número 4.6.4 tomado en la sesión extraordinaria número 7 de Junta de Gobierno de la ANDA, celebrada en esa misma fecha. Dicho acuerdo fue notificado al recurrente el día 06 de septiembre de 2021; en esa misma fecha se notificó a los terceros que pudieren resultar perjudicados con el acto administrativo, de conformidad al artículo 72 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones y contrataciones de la Administración Pública (RELACAP).
4. Al haber sido notificados los terceros que pudieran resultar perjudicados con el acto administrativo impugnado, no se recibió ninguna otra manifestación por escrito.

iii. DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPUGNADO.

El acto administrativo impugnado, es la resolución emitida por la Junta de Gobierno la cual con base en el informe de la Comisión Evaluadora de Ofertas (CEO), acordó mediante acuerdo número 4.2.4, tomado en sesión ordinaria número 31 celebrada el día 20 de agosto de 2021, declarar desierto el Concurso Público No. CP-01/2021 denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 Y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S".

iv. DE LOS ARGUMENTOS DEL RECURRENTE.

El recurrente fundamentó en su escrito de interposición del recurso de revisión, las razones de hecho y de derecho principalmente en los aspectos siguientes: "\*\*\*\*\*"

1.1 Consideraciones previas.

*Previo a exponer las razones de hecho y de derecho que motivan nuestro recurso de revisión me parece importante señalar que ante la convocatoria al concurso, ANDA únicamente recibió 2 ofertas, de las cuales la nuestra fue rechazada in limine, y no fue evaluada por no cumplir el criterio relacionado a poseer representación de una firma internacional; y la otra no fue elegible porque durante su evaluación se determinó que no cumplía en su totalidad los criterios básicos previos del componente técnico a evaluar. De esta forma, el concurso fue declarado desierto.*

*Al revisar la resolución nos llama la atención la disparidad de los precios propuestos en cada una de las ofertas, porque, si bien cada empresa tiene libertad de contratar, en las compras públicas impera un principio según el cual debe racionalizarse el gasto. De nuestra parte, hemos ofertado los servicios por el precio de \$125,000.00, mientras que la otra oferta era de más del doble de esta cantidad, si bien consideramos que nuestro precio es razonable y cubre nuestras expectativas, porque aun y cuando no tenemos*

la representación internacional, ello no es óbice para asegurarles que contamos con personal técnico calificado de manera suficientes para realizar el servicio requerido. Así las cosas, si como consecuencia de este recurso nuestra oferta es considerada elegible, ANDA tendrá un ahorro sustancial y nuestra contratación respondería al Principio de Conveniencia Institucional.

Finalmente, me parece necesario mencionar que el rechazo liminar de nuestra oferta no nos sorprende. En nuestra experiencia como ofertantes en el sector público, ya hemos enfrentado situaciones similares, por ello sabemos que este requisito de la representación de una firma internacional vulnera el Principio de Legalidad y atenta contra nuestros Derechos como participantes en un Concurso Público. Justo por esta razón presentamos este recurso, a efecto que la administración tenga la oportunidad de advertir la ilegalidad que se ha cometido y se pueda corregir.

#### 1.2 Motivo que fundamenta el recurso.

Ilegalidad del requisito de poseer representación de una firma internacional. El motivo fundamental en que se fundamenta nuestro recurso tiene que ver con el hecho de que ese requisito mínimo contenido en la Base del Concurso (estar relacionada o poseer representación de una firma internacional), el cual constituye una condición previa que habilita o no la evaluación de nuestra oferta es ilegal, pues no tiene asidero en ninguna ley. Además, es ilegítimo porque restringe o limita de manera injustificada la libre competencia de las firmas auditoras que no cuentan con el mismo, a las que se coloca en una situación que atenta de manera directa contra nuestros derechos a la Seguridad Jurídica, a la Igualdad, a la No Discriminación, y a la Libre Competencia [arts. 86 inciso tercero Cn., art. 1 inciso segundo LACAP, art.3 N° 1 LPA, y art 3 literales b) y c)].

Sabemos que, de acuerdo al Principio de Legalidad, pilar fundamental de la actividad del Estado, recogido en la Constitución en el art. 86, inciso III: "Los funcionarios del Gobierno son delegados del pueblo y no tienen más facultades que las que expresamente les da la ley". En el mismo sentido, el art. 3, N° 1 de la LPA al hacer referencia a dicho Principio dice: "... la Administración Pública actuará con pleno sometimiento al ordenamiento jurídico, de modo que solo puede hacer aquello que este previsto expresamente en la ley y en los términos que esta determine." Finalmente, en el campo propio de las compras públicas, el inciso II del art. 1 de la LACAP también nos recuerda que: "Las adquisiciones y contrataciones de la Administración Pública, se regirán por principios y valores... ", siendo el primero y más fundamental de todos el Principio de Legalidad.

Conforme a lo antes dicho, en la sesión N° 24 del I de julio de 2021 cuando la Junta de Gobierno tomó el Acuerdo N° 4.5.13 aprobando las bases del concurso, debió haber cumplido con su obligación de respetar el marco jurídico salvadoreño, y no debió haber incorporado como condición para evaluar la oferta demostrar que se tiene la representación de una firma auditora internacional, ya que este requisito que no encuentra regulado en la ley y, por tanto, es ilegal.

De hecho, el ejercicio de la función de la fe pública auditora se regula en la "LEY REGULADORA DEL EJERCICIO DE LA CONTADURIA" (D.L. N°828 de fecha

26 ene.2000), en donde se establece quienes pueden ejercer la contaduría y la auditoría, y cuáles son los requisitos para ser autorizado como contador o como auditor. Luego, al referirse de manera específica a la FUNCION DE AUDITORIA (Cap. III del Título I), el art. 4 dice, expresamente: "Para ejercer la función pública de la auditoría privada, se deberá poseer previamente, la autorización de contador público extendida por el Consejo. //Para la formación y actualización técnica, el CVPCPA hará convenios con las gremiales de la contaduría pública, entidades educativas superiores nacionales e internacionales. Los programas de formación y de divulgación técnica de la contaduría pública, serán supervisados por el Consejo.". Y si una Firma Auditora pretende ejercer dicha función de auditoría en las instituciones del sector público o en entidades del sistema financiero, lo que debe hacer es reunir los requisitos y contar con las autorizaciones respectivas, tanto de la Corte de Cuentas de la República, como de la Superintendencia del Sistema Financiero, en su caso.

Por nuestra parte, "VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA" es una firma con veinte años de experiencia que cumple con todos los requisitos exigidos en las instituciones de control y desde hace muchos años brindamos servicios de auditoría externa y fiscal a distintas instituciones del Estado, incluyendo una serie de entidades autónomas. De modo que, si en nuestro país NO EXISTE ninguna disposición legal que imponga como requisito para ejercer la auditoría tener una representación de una firma auditora internacional, tampoco ninguna institución del Estado puede, ni debe, exigir como requisito para evaluar una oferta, tener dicha representación. Ya que al hacerlo -insisto- se actúa en contra del Principio de Legalidad y se vulneran a las firmas que no la tengan, sus derechos fundamentales a la Seguridad Jurídica, a la Igualdad, a la No Discriminación, y a la Libre Competencia [arts. 86 inciso tercero Cn., art. 1 inciso segundo LACAP, art.3 N° 1 LPA, y art. 3 literales b) y c)], todos los cuales son pilares fundamentales de la transparencia y la correcta gestión de las compras públicas.

Al principio mencioné que a través del recurso se ofrece a la administración la oportunidad de corregir la ilegalidad cometida, porque en el año 2019 tuvimos una experiencia similar en un proceso de contratación de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA). En aquella oportunidad, la CEPA igualmente estaba requiriendo contratar los Servicios de Auditoría Externa, e igualmente había establecido como requisito obligatorio demostrar el asocio con una firma auditora internacional. En esa ocasión, nuestra firma presento su oferta y de manera honesta manifestamos que no contábamos con dicha representación, razón por la cual -lo mismo que aquí- nuestra oferta no fue evaluada y quedamos fuera de la competencia. Así las cosas, cuando en el momento oportuno la Comisión Evaluadora de Ofertas (CEO) recomendó a la Junta Directiva de CEPA adjudicar la contratación a otro ofertante que si contaba con dicha representación, la Junta Directiva decidió NO ACEPTAR dicha recomendación y, en su lugar, dejó sin efecto el proceso de contratación, considerando que tal exigencia descalificaría a aquellos ofertantes que no contarán con ella. Y, justamente, basados en el art. 4 de la Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría, RAZONARON QUE EL REQUISITO DEL ASOCIO CON UNA FIRMA

INTERNACIONAL ERA EXCESIVO, "...porque va más allá de lo que prevé toda norma jurídica para el ejercicio de la auditoría.", además, agregaron que, "...el requisito de representación internacional es injustificado, porque no es elemento que determine o garantice la pericia de los ofertantes..." concluyendo que dicho requisito: "...impuso una barrera para que otros interesados pudieran(sic) ser considerados aptos para ser adjudicados con el presente procedimiento de contratación; lo anterior es contrario al principio de libre competencia previsto en el artículo 1 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública y el art 2 de su reglamento.".

Como podrán advertir, estimados Gobernadores, la Junta Directiva de CEPA al darse cuenta que el requisito del asocio internacional era ilegal, excesivo, limitativo y restrictivo de la libre competencia, corrigió el error cometidos por la administración al haber aprobado los términos de la competencia de esa forma y, en su lugar, decidió dejar sin efecto la contratación, antes que hacer una adjudicación como consecuencia de un proceso viciado de ilegalidad, al exigir requisitos que no están contemplados en ninguna ley y que atentan contra el derecho a participar en igualdad de condiciones. Una copia de esa resolución la agregare junto con este escrito para demostrar este argumento y mis afirmaciones, confiando que esa Junta de Gobierno también tenga la humildad de corregir la ilegalidad cometida y se haga Justicia.

Otra experiencia similar la tuvimos el año pasado en el Banco Central de Reserva (BCR), en donde también se abrió una licitación de servicios de auditoría externa en cuyas Bases de Licitación e igualmente se exigía como requisito o condición previa para evaluar la oferta, demostrar que el ofertante contaba con un asocio con una firma auditora internacional. En esa ocasión, al consultar cual era la base legal en que se fundaba la exigencia de dicho requisito, el BCR optó por hacer una adenda a la Base y eliminó dicho requisito de los términos de referencia, lo cual permitió que nuestra fuera evaluada. No obstante, debido a la manipulación interna que se hizo del asunto, a pesar de haberse evaluado nuestra oferta, la licitación se declaró desierta, aunque debió haberse adjudicado a nuestro favor. Ante esas arbitrariedades trasladamos el conflicto a la sede jurisdiccional, presentando el caso ante el juzgado Primero de lo Contencioso Administrativo con sede en Santa Tecla, según referencia: NE: 00166-20-ST-COPA-ICO (5) donde nuestra demanda ya fue admitida, estando convencidos que la pretensión de que se declare la ilegalidad del requisito del asocio internacional será estimada. Ahora bien, es necesario aclarar que se admitió parcialmente solo en cuanto los actos que declararon desierto el proceso de licitación y al que ratifica dicha declaratoria. Ello en virtud que los primeros dos actos impugnados (la aprobación de la Base con el requisito ilegal del asocio internacional y la aprobación de la adenda) forman parte -dice el tribunal- de la primera fase del proceso de licitación que justamente termino con la declaratoria de desierto, por lo que: "...de resultar ilegalidades de las primeras dos actuaciones impugnadas, los análisis de estas se subsumirán y conocerán mediante el tercer y cuarto actos impugnados...", En otras palabras, el juzgado ha dicho que al escrutar la legalidad o

ilegalidad del acto administrativo que declaró desierto el proceso de licitación se analizara si la incorporación en la Base de Licitación, del requisito de estar asociado con una firma auditora internacional fue legal o ilegal. Con lo cual es claro que mediante la admisión de la demanda contra el BCR sigue pendiente que el juez determine si nuestro alegato es válido, es decir, si la exigencia del requisito del socio es legal o no, no obstante que para nosotros si lo es.

Igualmente agregaré una copia de dicho auto de admisión emitido a las 11:50 del 12 de enero de 2021 para comprobar mis afirmaciones.

En conclusión, Honorable Junta de Gobierno, con los documentos que estoy adjuntando les compruebo de manera fehaciente que tanto en la CEPA, como en el BCR (ambas entidades autónomas), al advertir la ilegalidad del requisito, sus titulares corrigieron sus actuaciones, pues tuvieron claro que al exigir a un ofertante ese tipo de vínculos internacionales que no tiene asidero legal, violenta el derecho a la libre competencia, limitándola y restringiéndola solo a aquellos que si cuentan con esos socios, además de vulnerar el derecho a participar en condiciones de igualdad y de no discriminación, lo cual atenta – sin duda alguna- contra el Derecho a la Seguridad Jurídica.

Por ello, confiamos en que aquí en la ANDA igualmente podrán corregir dicha ilegalidad. Aparte de eso, si conforme la resolución del recurso logramos obtener la adjudicación del contrato, la administración habrá logrado un importante ahorro institucional. De lo contrario, sabemos cuál es el camino a seguir para hacer valer nuestros derechos, y no tendremos más remedio que recorrerlo.

### 1.3 Conclusiones

Conforme los planteamientos hechos, las circunstancias que hemos venido señalando, y las experiencias previas con otras autónomas, tenemos razones suficientes para CONCLUIR:

(a) Primero que nada y fundamental, que con base en el Principio de Legalidad consagrado en el inciso tercero del art.86 de la Constitución, la Junta de Gobierno de la ANDA... no tiene más facultades que las que expresamente le da la ley ; y que, si bien es cierto el art. 43 inc. II de la LACAP permite incorporar en las Bases del Concurso Público requerimientos "particulares y especiales" en cada caso; el punto debatible es que cualquier requisito "particular o especial" que se decida exigir a los posibles ofertantes (como es el caso de la representación internacional, por ejemplo) DEBE estar acorde al Ordenamiento Jurídico, porque de acuerdo al art. 3, N° 1 de la LPA: "...la Administración Pública actuará con pleno sometimiento al ordenamiento jurídico, de modo que solo puede hacer aquello que este previsto expresamente en la ley y en los términos que esta determine."(subrayado es mío).

(b) Que ante la ley, todas las personas somos iguales, así lo reconoce y garantiza el art. 3 Cn., y en el campo propiamente dicho de las compras públicas, el inciso segundo del art. 1 de la LACAP dice que: "Las adquisiciones y contrataciones de la Administración Pública se regirán por principios..."uno de los cuales es el Principio de Igualdad desarrollado en la letra c) del art. 3 del RELACAP, según el cual, la Administración Pública debe



"Otorgar a todos los participantes en los procedimientos de selección y contratación, un trato igualitario de conformidad con la Ley, sin favorecer o discriminar, positiva o negativamente, por nacionalidad, sexo, raza, credo político, religión o de cualquier otra índole". En el mismo sentido, la letra b) del referido artículo desarrolla el Principio de Libre Competencia según el cual, la Administración Pública también debe. "Propiciar la participación dinámica e independiente del mayor número de oferentes en los procedimientos de selección, otorgándoles las mismas condiciones y oportunidades, bajo los parámetros establecidos por la ley.", de manera que es indiscutible que en el presente caso, el requisito de la representación de una firma auditora internacional viola la igualdad y la libre competencia.

(c) Que en abono a lo anterior, la sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo (SCA) del 27 de febrero de 2013, ref. 119-2009, se dijo: "a) El procedimiento de licitación tiene un carácter público y constituye una expresión no solo de la legalidad de la voluntad administrativa formada en el mismo, sino de garantía de los particulares; y, b) Este debe realizarse con estricto apego a la normativa aplicable..." Es decir que los procesos de compra tienen un carácter público y, por lo tanto, deben estar apegado estrictamente a la legalidad, NO a las conveniencias, exigencias u otras consideraciones extralegales; lo cual es una garantía para los ofertantes de que su participación no va a estar rodeada de sorpresas, caprichos u otro tipo de exigencias. Por otra parte, la Jurisprudencia también ha establecido que el diseño del procedimiento de la compra pública está delimitado conforme a cuatro principios fundamentales: Legalidad, Publicidad, Libre Competencia e, Igualdad. De ellos, me referiré a los dos últimos, pues de acuerdo a la Libre Competencia: lo que se establece es la oportunidad de participar y competir junto con otros interesados conforme a unos mismos criterios de selección; y que, de acuerdo a la Igualdad, lo que se evita es favorecer a alguno de los concursantes. (Sentencia SCA, ref. 185-2005 de fecha 7-jun.-2010).

(d) Que al no cumplir nuestra oferta con el requisito que hemos tachado de ilegal, la misma no fue evaluada; sin embargo, tenemos claro que cuando la Comisión Especial de Alto Nivel (CEAN) conozca del recurso y comparta que el requisito es ilegal, dicha circunstancia debe abrir in puerta para que nuestra oferta sea evaluada, y si cumpliendo con todos los requisitos la misma es elegible, nuestra pretensión es que se nos adjudique el servicio y procedamos a contratar cuando antes, pues estamos preparados para dar inicio a la auditoria requerida, sabiendo que es una necesidad estratégica para beneficio de la institución. Por lo que estamos convencidos que lo que procede en este caso es revocar la declaratoria de desierto del Concurso Público y, en su lugar, adjudicarnos la contratación respectiva.

#### 1.4 Petición

Con base en todo lo anterior, disposiciones legales y constitucionales citadas, y arts.74, 76 y 77 LACAP y art. 18 Cn., con el debido respeto PIDO:

i) Se me admita el presente escrito que contiene el RECURSO DE REVISION contra de la decisión tomada en la sesión ordinaria N° 31 celebrada el día 20 agosto de 2021 mediante el acuerdo N° 4.2.4 a través del cual la Junta de Gobierno acordó DECLARAR DESIERTO el Concurso Público N° CP-

01/2021; y se me tenga por parte recurrente en el carácter en que comparezco.

ii) Se nombre la Comisión Especial de Alto Nivel (CEAN) que conocerá y presentará la recomendación pertinente para que analicen el caso y mis planteamientos, y advertida la ilegalidad del requisito de poseer representación de una firma auditora internacional se realice la evaluación técnica de nuestra oferta.

iii) Que una vez se confirme que nuestra oferta es elegible, pido que se recomiende REVOCAR la declaratoria de desierto, y en su lugar se ADJUDIQUE a mi representada VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA el Concurso Público N° CP- 01/2021, denominado: "SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 Y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACION CON LA EMISION DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/REGULACION S". "\*\*\*\*\*".

v. DEL ANÁLISIS DE LA COMISIÓN ESPECIAL DE ALTO NIVEL.

La Comisión realizó un análisis del expediente administrativo de la Licitación Pública, del acto administrativo impugnado, del recurso de revisión interpuesto y de las disposiciones legales establecidas en la Constitución de la República, Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública y su Reglamento, Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría. Al respecto, dicho análisis se circunscribe a los puntos recurridos por lo que se hacen las consideraciones siguientes:

1. DE LA NO VIOLACION AL PRINCIPIO DE LIBRE COMPETENCIA.

El Principio de libre competencia establece la oportunidad de participar y competir junto con otros interesados conforme a unos mismos criterios de selección, planteando la oferta que resulte más ventajosa a los intereses del Estado.

Después de revisar de forma exhaustiva las Bases del Concurso Público No. CP-01/2021, denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S", se concluye que NO SE VIOLA EL PRINCIPIO DE LIBRE COMPETENCIA porque no se excluyen a ningún oferente, ya que el Art. 43 inciso 2 de la LACAP indica que "Las bases de licitación o de concurso se regirán por los modelos y documentos guías emitidos por la UNAC, sin perjuicio de las particularidades y requerimientos especiales en cada caso", señalándose acá que existen particularidades que cada Institución define de acuerdo a las necesidades específicas del bien o servicio a adquirir y de acuerdo al fin para el cual requiera contratar los mismos; siendo así que las bases fueron redactadas en forma clara y precisa a fin de que los interesados conocieran a detalle el objeto de la contratación, las obligaciones contractuales, los requerimientos y las especificaciones técnicas de las mismas de tal forma que quienes participaran fueran aquellos que cumplieran con todo lo requerido en las mismas y pudieran presentar sus

ofertas en igualdad de condiciones. Es decir que todos los posibles oferentes tuvieron la oportunidad de revisar en tiempo y en forma las bases de licitación, y no se estableció en ninguna parte de las bases criterios que limitaran la competencia, sino más bien lo que se determinó en las base fueron criterios técnicos específicos que se requerían para contratar el servicio, hecho que evidencia la libertad de contratación que tiene la Administración Pública conforme al Art. 43 LACAP, es así que cada licitación que desarrolla la administración pública goza de sus particularidades, respondiendo cada una al objeto que las origina; además como es del conocimiento del recurrente le asistía el derecho de realizar las consultas en caso que las tuvieren de conformidad a lo establecido en el Art.51 LACAP.

Como es ampliamente conocido el establecimiento del pliego de condiciones o bases de la licitación es el punto de partida de la licitación; actividad que corresponde en exclusiva a la Administración, y consiste en definir qué se licita, las condiciones del contrato que se quiere celebrar y el trámite que observará la licitación.

Dichas bases, o pliego de condiciones, contienen las condiciones del contrato a celebrar, así como las reglas del procedimiento de licitación. Tales condiciones encuentran su origen en las necesidades mediatas e inmediatas que pretende suplir la Administración, mismas que son fijadas unilateralmente por ésta. Claro está, que las bases de licitación configuran el instrumento jurídico que fija los extremos del eventual contrato administrativo, así como el procedimiento a seguir en la licitación. Toda licitación pública, debe conllevar la aplicación de principios rectores básicos, de acuerdo al Art. 2 RELACAP, los cuales determinan el cumplimiento eficaz y adecuado del procedimiento.

De esta manera en las Bases del Concurso se estableció entre los componentes técnicos los criterios básicos que tenían que cumplirse previos a la evaluación, en el que se estableció con base a las necesidades institucionales que querían cubrirse con la contratación de dicho servicio el de "Presentar fotocopia certificada por notario de constancia de representación de una firma de Auditoría Internacional. Dicha constancia deberá ser extendida por la firma internacional y evidenciar que el ofertante tiene calidad de representante, afiliada, sucursal o subsidiaria de dicha firma internacional de auditoría...". Las Bases del Concurso Público fueron explícitas en determinar las necesidades para el servicio requerido, con el propósito de garantizar que se contratará al oferente que cumpliera con los requisitos establecidos sin discriminar a ningún oferente. Estableciéndose además los links que permitían consultar el listado internacional de las empresas que presentan un respaldo internacional. Dicha situación quedó establecida en las CONDICIONES GENERALES PARA LA PREPARACIÓN DE OFERTA de la Parte V DESCRIPCIÓN Y TÉRMINOS DE REFERENCIAS de las Bases del Concurso Público, que disponen en el numeral 13 y 14 lo siguiente: *La firma de auditoría internacional que represente a la firma nacional, deberá estar en la lista de las veinte firmas clasificadas a nivel internacional. Según los enlaces siguientes: <https://big4accountingfirms.org/the-top-accounting->*

*firms-in-the-world/ <https://www.vault.com/best-companies-to-work-for/accounting/most-prestigious-accounting-firms>. La auditoría se debe hacer conforme a las normas internacionales de auditoría (ISA por sus siglas en inglés y NIAS por sus siglas en español). Es decir, cada oferente estaba obligado a revisar las bases del concurso y preparar su oferta conforme a los requisitos exigidos.*

Por otra parte vale la pena destacar que la Sociedad recurrente se dio cuenta del requisito antes establecido en las bases del Concurso y conocía con antelación las implicaciones de no contar con dicho requisito, habiendo presentado una constancia a Fs. 499 del expediente administrativo, en la que manifiesta que: NO POSEE FIRMA DE REPRESENTACION INTERNACIONAL, por lo que con pleno conocimiento participó en un proceso, sabiendo que no cumplía con los requisitos mínimos para ser considerada ELEGIBLE. Por lo que se podría inferir que su intención no era el cumplimiento de las bases del Concurso y participar efectivamente en el proceso, sino más bien crear un incidente para entorpecer las adquisiciones de la institución en detrimento del interés público que se persigue con la contratación.

Consta a fs. 625 y 626 del expediente administrativo que el otro oferente participante sí cumplió con el requisito mínimo, presentando carta suscrita por el representante de la firma internacional con la que demuestra que la sociedad oferente RSM es una firma miembro de RSM: red global de firmas independientes desde agosto de 2011; en tal sentido no es posible advertir que se atenta contra la libre competencia; ya que los oferentes participaron bajo las mismas reglas o condiciones establecidas en las Bases del Concurso para presentar ofertas otorgándoles las mismas condiciones y oportunidades.

## 2. DE LA NO VIOLACION AL PRINCIPIO DE IGUALDAD.

La igualdad es un derecho subjetivo que encuentra su fundamento en lo dispuesto por el artículo 3 de la Constitución de la República, y en cuya virtud, todo ciudadano es destinatario -en principio- de un trato igual, encontrándose así los poderes públicos limitados y obligados a respetar tal paridad.

Abundante jurisprudencia de la Sala de lo Constitucional ha manifestado al respecto que: *resulta imprescindible señalar que es evidente que el mandato constitucional no significa que el legislador tiene que colocar a todas las personas en las mismas posiciones jurídicas, ni que todas presenten las mismas cualidades o se encuentren en las mismas situaciones fácticas. Pretender tal igualdad significaría desconocer la riqueza de la diversidad humana, que no puede ser reducida a una sola categoría. Por lo tanto, el derecho de igualdad que vincula al legislador no puede exigir que todos los sujetos jurídicos deban ser tratados exactamente de la misma manera, ni tampoco que todos deban ser iguales en todos los aspectos. Ante la imposibilidad de la igualdad universal, la técnica más recurrida -quizá por su amplitud- para dar contenido al derecho de igualdad es la fórmula de "tratar igual a lo igual y desigual a lo desigual". Claro está que para que la misma resulte útil como vinculación concreta del legislador, no puede ser interpretada en*

*el sentido de un mandato de igualdad formal —circunstancia que se vería cumplida con que el legislador presentara sus decisiones bajo la forma de reglas universales— sino que necesariamente ha de entenderse referida al contenido de las normas, un mandato de igualdad material.* (Sentencias de 6-VI-2008 y de 24-XI-99, Amp. 259-2007 e Inc. 3-95, por su orden).

Así la jurisprudencia constitucional salvadoreña ha entendido que desde un punto de vista principialista, el contenido material de la igualdad –en su dimensión positiva– genera ciertas obligaciones (mandatos), las cuales deben ser cumplidas por todas las autoridades públicas y particulares, que se concretan de la siguiente forma: (i) tratar de manera idéntica las situaciones jurídicas iguales, (ii) tratar de manera diferente las situaciones jurídicas que no comparten ninguna característica común, (iii) tratar de manera igual aquellas situaciones jurídicas en las cuales las similitudes son más relevantes que las diferencias, y (iv) tratar de manera distinta aquellas situaciones jurídicas en las cuales las diferencias son más relevantes que las similitudes. Por tanto, el principio de igualdad consagrado en el Art. 3 inciso 1 Cn., impide tratar de manera desigual a los iguales, pero no excluye la posibilidad de que se trate igualmente a los desiguales. Este precepto constitucional no consagra, sin más, un derecho a la desigualdad de trato, pero sí una concreción que conforma parte del moderno principio de igualdad (Sentencias de 4-V-2011 y 23-I-2015, Incs. 18-2010 y 86-2010, respectivamente).

Es así que no existe un trato diferenciado entre los ofertantes, ya que todos pueden acceder a la misma información, de manera que todos actúan bajo iguales condiciones pudiendo ofertar todo aquel que cumpla los requisitos respectivos jurídicos, técnicos, económicos, etc.

La igualdad de trato a situaciones semejantes se funda en primera instancia sobre el principio argumentativo de universalidad por el cual debe tenerse implícita la similitud entre objetos que carecen de diferencia en "aspectos relevantes", el cual a su vez deriva del principio ontológico de identidad... la diferencia entre dos objetos cuya similitud se admita previamente, deben ser puestas de manifiesto y señaladas por quien busque su distinción; por ello jurídicamente "la regla debe ser la igualdad en el trato a situaciones análogas".

En el ámbito de los procesos de contratación, no se puede afirmar que el Estado ostente una posición de debilidad frente al oferente que participa de los procesos de selección que este convoca, ni mucho menos que existan normas de publicidad en relación con las ofertas presentadas por los proponentes, pues en este caso, es la entidad estatal misma la que fija los contenidos generales a los cuales debe sujetarse la oferta, y el proponente es quien decide si asume tales condiciones y por lo mismo si presenta su oferta, obligándose a cumplir con las prescripciones que en la misma le ofrece a la entidad convocante.

Es así que el servicio que se pretende con la contratación requiere precisamente de ciertas condiciones especiales, a fin de obtener el fin público que se persigue, siendo la naturaleza del servicio lo que determina las especificaciones técnicas que deben cumplir los oferentes.

La jurisprudencia del Tribunal Constitucional Español ha señalado respecto del principio de igualdad ...c) *"Que la igualdad encierra prohibición de discriminación, pero esta prohibición no es absoluta en incondicionada, pues rige la prohibición para situaciones iguales, no actuando sin embargo, cuando entre los términos de la comparación existen elementos diferenciales, que permiten y aún postulan un trato discriminado basado en motivos objetivos, es decir, una justificación racional o jurídica suficiente"*.

En tal sentido, no es posible advertir que se atenta contra la igualdad y libre competencia en perjuicio del oferente recurrente, sí se habría incurrido en tales supuestos, en el caso de indicar en las Bases del Concurso que el oferente participante tuviera la representación de una firma de auditoría internacional en particular, que no es el caso.

Siendo así, el aceptar lo planteado por el recurrente y otorgarle la adjudicación significaría darle ventaja en perjuicio del resto de oferentes que sí cumplían con el requisito exigido en las bases del Concurso Público, lo que vendría en detrimento del fin público que se persigue.

### 3. DE LA NO VIOLACIÓN DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD.

En las Bases del concurso, además de especificaciones de carácter jurídico, financiero, administrativo y técnico, se hacen constar criterios y parámetros que permitirían a la Administración, efectuar la evaluación de las ofertas. Así lo establece el artículo 44 literal "r)" y 55 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, fijando las pautas que orientan la toma de decisión Pública, no pudiendo salirse más allá de sus estipulaciones (respetando el principio de legalidad Art. 86 Cn.).

Según los Términos de Referencia de las Bases del Concurso Público, se estableció la especialidad del servicio requerido por la institución; así, se indicó en los Objetivos Específicos del servicio que lo requerido para la contratación era entre otros aspectos 2. *Emitir las cartas confort (comfort letters) que sean requeridas por los agentes colocadores o bancos de inversión u otros entes inversionistas, bajo las normas de Statement on Accounting Standards 72 (SAS 72), en forma normal para una emisión de bonos bajo la Regla 144-A/Regulación S; Tales cartas pueden ser, pero sin que ello sea taxativo: a) Comfort Letter para agentes colocadores, b) Comfort Letter sobre cifras del prospecto, c) Comfort Letter denominada en inglés como Bring Down comfort letter; entre otras que se requieran para la emisión.* Y en el alcance del servicio se estipuló que *Los informes deberán ser adecuados para que se incorporen al memorándum de oferta de la emisión de valores bajo la Regla 144-A/Regulación S de los Estados Unidos de América. [La Regla 144-A fue promulgada por la Comisión del Mercado de Valores (SEC por sus siglas en inglés) y permite a los emisores obtener financiamiento en el mercado privado de los Estados Unidos sin tener que registrar los valores mediante la venta de valores a inversionistas institucionales calificados.]*.

Por lo anterior, el criterio de elegibilidad como uno de los requisitos mínimos para evaluar el componente técnico era que la firma auditora presentara *Constancia de representación de una firma de Auditoría*

*Internacional y enviar la evidencia de su clasificación en el Rankin de firmas internacionales; dichos requisitos resultan técnicamente indispensables a efectos de garantizar la satisfacción de la necesidad específica que se pretende; es decir, la condición requerida por la institución en las Bases del Concurso no es antojadiza ni arbitraria, sino que responde a la necesidad concreta y real de la Institución, ya que el servicio de auditoría que se requiere no es un servicio estándar ni recurrente para la misma; a guisa de ejemplo no se limita la competencia ni la igualdad, ni se atenta contra la legalidad en un proceso de selección al requerir certificaciones de un determinado servicio o suministro (cumplir Normas ISO por ejemplo). Así las cosas, no siendo un servicio recurrente o estándar lo que se requiere no se atenta contra los derechos del recurrente; en caso contrario, de omitir dicha especificación técnica no se cumplirá con el fin público perseguido que es obtener financiamiento en el mercado privado de los Estados Unidos.*

La actividad administrativa se enmarca entonces en la estricta observancia de las bases, que impide que la administración introduzca criterios subjetivos o formales que puedan incidir en la escogencia del contratista, según los criterios de valoración previamente establecidos para definir el procedimiento de selección objetiva del contratista y delimitar el contenido y alcances del contrato, sus contenidos son de obligatorio cumplimiento tanto para la Administración como para los oferentes, habiendo efectuado una convocatoria pública para que, en igualdad de oportunidades, los interesados presenten sus ofertas y seleccione entre ellas la más favorable. (Arts. 1 LACAP y 3 de su Reglamento). Queda evidenciado plenamente el principio de legalidad al declarar desierto el proceso, por la falta de cumplimiento de los oferentes en los criterios establecidos en las bases de licitación Art. 43 LACAP, y en el caso del recurrente por no cumplir con los requisitos mínimos (parte Técnica), esto es así porque la administración pública no tiene más facultades que la establecidas en el ordenamiento Art. 86 Cn., y los criterios previamente establecido en las bases los cuales fueron y son del pleno conocimiento de lo oferentes. El acceder a la pretensión del recurrente sería una franca violación al principio de legalidad, ya que estaríamos incumpliendo los criterios y parámetros establecidos en las bases las cuales responden al ordenamiento jurídico y permiten a la administración pública que todos los participantes sean tratados y evaluados bajo los mismos criterios sin ninguna clase de discriminación en aplicación a lo establecido en el Art. 3 Cn.

El recurrente hizo también una comparación de las bases del Concurso Público No. CP-01/2021 de ANDA con otras experiencias que tuvo la Sociedad con otras autónomas; sin embargo, la forma de redactar las bases, criterios legales, financieros y técnicos, forma de evaluación y forma de adjudicación de los bienes y servicios, son propias de cada entidad o institución, según la naturaleza del bien o servicio que se requiera o la necesidad que pretenda cubrir, particularidades y requerimientos especiales del servicio requerido. Asimismo, hay que señalar, que los propósitos pueden ser totalmente diferentes, aunque se

trate de instituciones autónomas.

Sobre este punto la comisión no está facultada para analizar la forma de proceder de otras instituciones de la administración pública; no obstante de ello se evidencia más bien que el recurrente utiliza esta forma de proceder para presionar a su favor las contrataciones en otras instituciones, y que al verificar que no cumple con los requisitos igual oferta a sabiendas que está consciente que siempre se quedará fuera de los procesos de adjudicación por no cumplir los criterios establecidos en las bases, y crear un presupuesto para posteriormente recurrir de las decisiones y atrasar los procesos de adquisición de la administración pública, causando un perjuicio por la demora en que la instituciones deben suplir sus necesidades de funcionamiento como en el presente caso, lo que implicaría atentar contra el Principio de Buena fe establecido en el numeral 9 del Art. 3 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), el cual establece que *Todos los participantes en el procedimiento deben ajustar sus comportamientos a una conducta honesta, leal y conforme con las actuaciones que podrían esperarse de una persona correcta, la cual se presume respecto de todos los intervinientes.*

Por otra parte, vale la pena destacar que bajo ninguna forma de interpretación se está desconociendo la aplicación de la Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría, la cual según su Art. 1 *“regular el ejercicio de la profesión de la Contaduría Pública, la función de la fe pública Auditora y los derechos y obligaciones de las personas naturales o jurídicas que las ejerzan. Estableciendo Además en el literal “b)” que quienes ejerzan la contaduría y la función de la auditoría, además de cumplir con las normativas internacionales de contaduría y auditoría, deberán cumplir el Código de Ética para las Profesiones de la Contaduría y Auditoría, adoptado y legalizado por el Consejo y Norma de Educación Continua emitidas por el mismo”.*

Asimismo, se determina en el Art. 15 de la Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría que *“Quienes fueren autorizados para ejercer la contaduría pública, podrán acreditarse como miembros u otra categoría de firmas internacionales dedicadas a la contaduría pública y auditoría...”*. Lo que denota que la misma Ley faculta que pueda ser miembro de una firma internacional. Por tal razón y atención al servicio que requería la ANDA fue que en cumplimiento al Ordenamiento jurídico (Constitución de la República, LACAP y LREC) que se terminó en los parámetros y criterios de evaluación en la condición SE-03 CALIFICACIÓN DE LAS ETAPAS, literal “c)” COMPONENTE TÉCNICO de la PARTE II SISTEMA DE EVALUACIÓN DE OFERTAS de las Bases del Concurso Público que el oferente debía cumplir con el requisito mínimo de presentar: *Fotocopia certificada por notario, de Constancia de representación de una firma de Auditoría Internacional. Dicha constancia deberá ser extendida por la firma internacional y evidenciar que el ofertante tiene calidad de representante, afiliada, sucursal o subsidiaria de dicha firma internacional de auditoría. En consecuencia, dicha constancia no podrá ser suplida por documentos en que conste la pertenencia del ofertante a asociaciones profesionales, clubes u otras formas de agrupamientos que no se refieran a*



representación o relación comercial directa del ofertante con una firma internacional de auditoría. Asimismo, deberá enviar la evidencia de su clasificación en el Rankin de firmas internacionales, garantizando así el principio de legalidad, igualdad y no discriminación de ningún oferente. Por otra parte, el recurrente basó sus argumentos de los requisitos para la firma auditoria en lo establecido en la "LEY REGULADORA DEL EJERCICIO DE LA CONTADURIA" (D.L. No. 828 de fecha 26 ene.2000), en donde se establece quienes pueden ejercer la contaduría y la auditoría, y cuáles son los requisitos para ser autorizado como contador o como auditor; sin embargo, esta Institución en ningún momento está exigiendo requisitos adicionales a los establecidos en la ley para ejercer una profesión de auditoria o contaduría pública, ni desmeritando la experiencia que las firmas puedan tener en el ejercicio de su profesión; sino que, en el marco de los requisitos mínimos y de acuerdo a un propósito institucional que se desea satisfacer, ha definido que requiere contratar a una firma que tenga representación Internacional. De eliminar dicho requisito, tal como lo propone el recurrente, la Institución no obtendría el producto final requerido, ya que es un servicio especial fuera de la operación normal; por lo que se estarían desperdiciando los recursos del Estado que son fondos públicos, al obtener un dictamen de auditoría que no sería aceptado internacionalmente al no tener el respaldo requerido y no se estaría satisfaciendo la necesidad para la cual se estaba contratando el servicio, habiendo desperdiciado el monto invertido en contratar dicho servicio de auditoría, puesto que la institución ya cuenta con sus estados financieros debidamente auditados hasta el 31 de diciembre de 2020. Dicho lo anterior, el haber agregado en las bases del Concurso dicho requisito no es ilegal y no va en contra de ningún orden jurídico.

En los procesos de contratación para los servicios de auditoría financiera de las operaciones normales de cada ejercicio, cuyo propósito es respaldar la razonabilidad de las cifras, o de la auditorías fiscales, dicho requisito no ha sido incluido, como ya tiene conocimiento la firma VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, quien participó y a quien se le adjudicaron los procesos siguientes: Libre Gestión No. LG- 89/2019 denominada "CONTRATACION DE SERVICIOS DE AUDITORIA EXTERNA PARA EL EXAMEN DE LOS ESTADOS FINANCIEROS DE LA INSTITUCION CORRESPONDIENTES AL EJERCICIO FISCAL 2019"; Libre Gestión No. LG-134/2020 denominada "CONTRATACION DE SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA PARA LA EMISION DE DICTAMEN FISCAL E INFORME FISCAL DE LA INSTITUCION, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2020"; Libre Gestión No. LG-135/2020 denominada "CONTRATACION DE SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA PARA EL EXAMEN DE LOS ESTADOS FINANCIEROS DE LA INSTITUCION CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2020" y Libre Gestión No. LG-95-2021 denominada "CONTRATACION SERVICIOS DE AUDITORIA EXTERNA PARA LA EMISION DE DICTAMEN FISCAL E INFORME FISCAL DE LA INSTITUCION, EJERCICIO 2021". Esto puede demostrarse en los Términos de Referencia de la Libre Gestión No. 95/2021 correspondiente a la "CONTRATACION SERVICIOS DE AUDITORIA EXTERNA PARA LA EMISION DE DICTAMEN FISCAL E INFORME FISCAL DE LA INSTITUCION,

CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2021", en su numeral 18 que establecen como requisitos mínimos del oferente:

- A) Cumplir con los requisitos señalados en los Artículos 137 y 138 del Código Tributario.
- B) Las firmas o profesionales independientes de auditoría deberán estar inscritos en el Concejo de Vigilancia de la Contaduría Pública y Auditoría, y en Corte de Cuentas de la República, conforme a la sección III artículos del 39 al 41 de la Ley de la Corte de Cuentas de la República.

Cabe señalar que la firma VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA también participó en este último proceso, siendo adjudicado a otra firma auditora. La Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría en su capítulo IV "Representación de firmas extranjeras", artículo 15 establece que "Quienes fueren autorizados para ejercer la contaduría pública, podrán acreditarse como miembros u otra categoría de firmas internacionales dedicadas a la Contaduría pública y auditoría. Estas acreditaciones o credenciales deberán inscribirse en el consejo. El reglamento del consejo establecerá los requisitos para la acreditación respectiva. En todo caso, la responsabilidad legal en El Salvador, será del contador público que ejerza dicha representación", por lo que la misma ley da la posibilidad a las firmas nacionales de poder acreditarse; siendo que la otra empresa participante, RSM EL SALVADOR, LTDA. DE C.V., si cumplía con este requisito, no se está vulnerando ningún derecho de las firmas nacionales y se le da oportunidad de participación a las firmas que tengan dicho respaldo.

El Concurso Público No. CP-01/2021, es claro en su denominación en el que indica que el Servicio de Auditoría que se requiere es en "relación con la emisión de valores en el exterior bajo la regla 144-A/ Regulación S" Siendo, como ya se ha aclarado, un servicio diferente al de las auditorías anuales de esta Institución y que por su naturaleza y propósitos específicos, dado que se requiere que la información sea fielmente aceptada en el exterior, requiere que la firma que realice dicha auditoría cuente con representación internacional.

La Regla 144 A y la Regulación S son excepciones al marco regulatorio americano (*US Securities Act* y *US Securities Exchange Act*) que permiten, entre otros aspectos, que emisores extranjeros ofrezcan, coloquen y/o revendan valores, sin necesidad de registrarlas ante la Comisión de Bolsa y Valores (Traducido de "Securities and Exchange Commission"), SEC por sus siglas en inglés. La Regulación S expedida por la SEC en 1990, ofrece a los inversionistas que están fuera de Estados Unidos la capacidad de participar con capitales.

La Regla 144 da ciertas condiciones que deben ser cumplidas en su sección "b)", entre las cuales se establece la presentación de Información pública y actual, la cual debe ser confiable para quienes la revisen por lo tanto es acá donde surge la necesidad de contar con una firma que tenga respaldo internacional.

Los siguientes párrafos son extractos traducidos al español del Registro Federal de los Estados Unidos, volumen 55, No. 83 del lunes 30 de abril de

1990 referente a Normas y Regulaciones de la Comisión de Bolsa y Valores 17 CFR Partes 200 y 230 (Versión No. 33-6862; 34-27928; IC-17452; Archivo No. S7-23-88 Int, Series-121) referente a la adopción de la Regla 144A. Página 17939 V. Requisito de información..."Una declaración muy breve de la naturaleza del negocio del emisor y de sus productos y servicios ofrecidos, comparable a la información requerida por los subpárrafos (viii) y (ix) de la norma Exchange Act 15c2-11 (a) (5); y su balance general más reciente y estados de pérdidas y ganancias y ganancias retenidas, y estados financieros similares, de los dos años fiscales anteriores en que ha estado en operación. La información financiera requerida es la misma que la requerida por los subpárrafos (xii) y (xiii) de la Regla 15c2-11 (a) (5). Los estados financieros deben auditarse en la medida en que estén razonablemente disponibles".

4. APLICACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURIDICO EN EL PROCESO DE ADQUISICIÓN Y CONTRATACIÓN.

2.4.1 Contenido Mínimo de las Bases. Se constató que las bases del Concurso Público cumplen con lo establecido en los Arts. 43 y 44 de la LACAP respecto al Contenido Mínimo de las Bases.

2.4.2 Factores de Evaluación. Las bases establecen claramente en la PARTE II SISTEMA DE EVALUACION DE OFERTAS, SE-01 SISTEMA DE VALUACION DE OFERTAS, SE-02 ETAPAS DE EVALUACION y SE-03 CALIFICACION DE LAS ETAPAS, los criterios de evaluación de acuerdo a la naturaleza del servicio solicitado. Art. 55 LACAP.

2.4.3 Parámetros de evaluación en la calificación de ofertas. Se establecieron claramente en las bases del concurso público, los criterios y parámetros de evaluación de ofertas y la Comisión Evaluadora de Ofertas, realizó la evaluación bajo la observancia de dichos parámetros, tal como lo establece la LACAP en su Art. 55. En donde se determina que la Comisión de Evaluación de Ofertas deberá evaluar las ofertas en sus aspectos técnicos y económico-financieros, utilizando para ello los criterios de evaluación establecidos en las bases de licitación o de concurso, las cuales fueron previamente del conocimiento de los ofertantes.

Es así que el acto administrativo impugnado se encuentra conforme a derecho y a las Bases del Concurso Público el cual establece PARTE I INSTRUCCIONES A LOS OFERTANTES IO-18. MOTIVOS PARA DECLARAR DESIERTO EL CONCURSO PÚBLICO. La ANDA podrá declarar desierto el Concurso Público: d) *Cuando al evaluar las ofertas ninguna cumple con las condiciones, legales, técnicas y económicas, establecidas en las Bases de Concurso Público.* Y a la Condición IO-12. CONDICIONES DE LA OFERTA. f) *Las ofertas que no cumplan con las presentes Bases de Concurso Público serán rechazadas por la ANDA.*

vi. RECOMENDACIÓN:

Por las razones antes expuestas y con base a lo establecido en los artículos 3 y 86 de la Constitución de la República, Arts. 43, 44, 55, 56, 77 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, Arts. 1 y 15 Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría, la Comisión Especial de Alto Nivel, en cumplimiento al cometido encomendado, recomienda a la honorable

Junta de Gobierno:

- a) Se declare NO HA LUGAR el Recurso de Revisión interpuesto el día 02 de septiembre de 2021 interpuesto por el Licenciado David Velásquez Gómez, Representante Legal de la Sociedad VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que se abrevia VELASQUEZ GRANADOS Y CIA, en contra del acuerdo número 4.2.4, tomado en la sesión ordinaria número 31 celebrada el día 20 de agosto de 2021, mediante el cual la Junta de Gobierno acordó declarar desierto el Concurso Público No. CP-01-2021 denominado: "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S".
- b) Se CONFIRME la resolución mediante la cual se declaró desierto el Concurso Público No. CP-01/2021 denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S" contenida en el acuerdo número 4.2.4 tomado en sesión ordinaria de Junta de Gobierno número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, en vista que la Sociedad VELASQUEZ GRANADOS Y CIA, no cumplió con el Criterio Básico (Requisito Mínimo) relacionado a poseer Representación de una Firma Internacional y que la SOCIEDAD RSM EL SALVADOR, LTDA. DE C.V. no cumplió en su totalidad los criterios básicos (Requisitos Mínimos), previos al componente técnico, establecidos en las Bases del concurso Público, siendo los dos únicos oferentes en el proceso.

Con base al informe emitido por la Comisión Especial de Alto Nivel, a lo establecido en el artículo 18 de la Constitución de la República, y 77 de la LACAP, la Junta de Gobierno,

**ACUERDA:**

1. Declarar NO HA LUGAR el Recurso de Revisión interpuesto el día 02 de septiembre de 2021 interpuesto por el Licenciado David Velásquez Gómez, Representante Legal de la Sociedad VELASQUEZ GRANADOS Y COMPAÑÍA, que se abrevia VELASQUEZ GRANADOS Y CIA, en contra del acuerdo número 4.2.4, tomado en la sesión ordinaria número 31 celebrada el día 20 de agosto de 2021, mediante el cual la Junta de Gobierno acordó declarar desierto el Concurso Público No. CP-01/2021 denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S".
2. Confirmar la resolución mediante la cual se declaró desierto el Concurso Público No. CP-01/2021 denominado "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA PARA ANDA, DE LOS EJERCICIOS DEL PRIMERO DE ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE LOS AÑOS 2018, 2019 y 2020, ASI COMO DEL PRIMERO, SEGUNDO Y TERCER TRIMESTRE DEL AÑO 2021, EN RELACIÓN CON LA EMISIÓN DE VALORES EN EL EXTERIOR BAJO LA REGLA 144-A/ REGULACIÓN S" contenida en el acuerdo número 4.2.4 tomado en sesión ordinaria de Junta de Gobierno número 31, celebrada el día 20 de

agosto de 2021, en vista que la Sociedad VELASQUEZ GRANADOS Y CIA, no cumplió con el Criterio Básico (Requisito Mínimo) relacionado a poseer Representación de una Firma Internacional y que la SOCIEDAD RSM EL SALVADOR, LTDA. DE C.V. no cumplió en su totalidad los criterios básicos (Requisitos Mínimos), previos al componente técnico, establecidos en las Bases del concurso Público, siendo los dos únicos eferentes en el proceso.

3. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional para que realice las notificaciones correspondientes.

---

#### 4.8) Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional.

4.8.1) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, somete a consideración de la Junta de Gobierno, el Informe de Evaluación con su respectiva Acta que contiene la recomendación de la Comisión Evaluadora de Ofertas, nombrada para el proceso de la Licitación Pública No. LP-52/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.3.4 tomado en sesión ordinaria número 29, celebrada el día 2 de agosto de 2021, la Junta de Gobierno aprobó las Bases de Licitación Pública No. LP-52/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021".
- II. Que la adquisición y/o contratación requerida sería financiada con FONDOS PROPIOS y contaría con un presupuesto estimado hasta por un monto de CIENTO TREINTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y DOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON NOVENTA CENTAVOS (\$133,832.90), cantidad que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, según certificaciones de disponibilidad presupuestaria formularios S1 No. 32.1.3-252-2021 de fecha 27 de mayo de 2021, y S1 complementario No. 32.1.3-328-2021 de fecha 30 de junio de 2021, ambos emitidos por el Departamento de Operaciones de la Región Metropolitana; No. 32.2.3-288-2021 de fecha 25 de mayo de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Central; No. 32.3.1-180-2021 de fecha 27 de mayo de 2021, emitido por el Departamento Administrativo Regional de la Región Occidental y No. 32.4.1-170-2021 de fecha 24 de mayo de 2021, emitido por el Departamento de Administrativo Regional de la Región Oriental, los cuales forman parte de los antecedentes del acuerdo citado en el considerando anterior.
- III. Que la publicación del Aviso de Licitación, se realizó el día 13 de agosto de 2021, en el periódico Diario El Salvador; asimismo, fue publicado en el portal de COMPRASAL del Ministerio de Hacienda.
- IV. Que el retiro y descarga de las Bases de Licitación se realizó los días 16 y 17 de agosto de 2021. Sin embargo, ninguna empresa compró las bases de licitación a través del Departamento de Tesorería de ANDA.

A continuación, se detalla el nombre de las personas naturales y/o jurídicas que adquirieron las Bases de Licitación a través de COMPRASAL, del Ministerio de Hacienda:

1. INMOBILIARIA LEMUS PACAS, S.A. DE C.V.
  2. SINTERZA, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE.
- V. Que el período de consultas comprendió del 16 al 18 de agosto del 2021, durante ese tiempo no se generó consulta.
- VI. Que de acuerdo a lo establecido en las Bases de Licitación el día 1 de septiembre de 2021, se designó como fecha para la recepción y apertura de ofertas, según consta en el Acta de Apertura de Oferta, de esa misma fecha, sin embargo, hubo AUSENCIA TOTAL DE PARTICIPANTES.
- VII. Que según acuerdo número 8.1, tomado en la sesión ordinaria número 17, celebrada el día 26 de marzo de 2010, la Junta de Gobierno facultó al Señor Presidente de la Institución para que nombrara a los miembros que conformarían las Comisiones Evaluadoras de Ofertas que se necesitan en los diferentes procesos de adquisición de obras, bienes y servicios; por lo que la Comisión Evaluadora de Ofertas fue nombrada mediante Acuerdo de Presidencia número 117, del Libro número 16, de fecha 13 de agosto de 2021, de conformidad a lo establecido en el Artículo 20 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP).
- VIII. Que la Comisión Evaluadora de Ofertas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 64 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), mediante acta de las once horas con cincuenta minutos del día 2 de septiembre de 2021, RECOMIENDA:
- a) Declarar Desierta la Licitación Pública No. LP-52/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021", por ausencia total de participantes.
  - b) Se autorice el inicio de un segundo proceso a través de Licitación Pública, según el Art. 64, de la LACAP.

Con base a lo recomendado por la Comisión Evaluadora de Ofertas, y de conformidad a los artículos 64 y 20 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Declarar Desierta, la Licitación Pública No. LP-52/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021", por Ausencia Total de Participantes.
2. Autorizar a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, para que dé inicio de un segundo proceso a través de Licitación Pública, según el Art. 64, de la LACAP.

---

4.8.2) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación de las Bases de Licitación Pública No. LP-71/2021, denominada "SUMINISTRO DE FERRETERÍA COMÚN PARA USO DE LA INSTITUCIÓN, PARA EL AÑO 2021, SEGUNDA VEZ".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.4.4, tomado en la sesión extraordinaria número 4, celebrada el día 16 de julio de 2021, la Junta de Gobierno aprobó las Bases de la Licitación Pública No. LP-51/2021, denominada "SUMINISTRO DE

FERRETERÍA COMÚN PARA USO DE LA INSTITUCIÓN, PARA EL AÑO 2021"; proceso que fue Declarado Desierto, dado que el único oferente participante no cumplió con el puntaje mínimo requerido en la Evaluación Técnica de las Bases de Licitación, según consta en el acuerdo número 4.5.1, tomado en la sesión extraordinaria número 8, celebrada el día 10 de septiembre de 2021.

- II. Que la ANDA, para el cumplimiento de sus fines institucionales, sigue requiriendo obtener el suministro de Ferretería Común para uso de la Institución, por las justificaciones expuestas por cada una de las Regiones, así como también por las Gerencias de Servicios y Seguridad (FACILITY) y Aseguramiento y Calidad Las Pavas, según el siguiente detalle: 1) Región Central, requiere el suministro, con el fin de mantener las infraestructuras en óptimas condiciones y continuar con los trabajos que permitan el abastecimiento del agua potable a la población, ya que es utilizado en trabajos de mantenimientos de las estaciones de bombeo, predios de tanques de almacenamiento, planteles y oficinas de dicha Región. 2) Región Metropolitana, requiere el suministro para realizar obras de mantenimiento correctivo y preventivo de daños en la infraestructura de las diferentes plantas de bombeo de dicha Región, ya que al no contar con dicho suministro, sería imposible el buen funcionamiento de la operación dentro de ellas. 3) Región Occidental, es necesario la compra del suministro, para dar mantenimiento de redes y distribución al Área de Saneamiento, Producción, Servicios Generales, Nuevos Servicios y al Área de Proyectos de dicha Región. 4) Región Oriental, requiere la adquisición del suministro, ya que es indispensable para la ejecución de los trabajos de mantenimiento de redes de agua potable, aguas negras e infraestructura en El Plantel El Jalacatal y Plantas de Bombeo de los sistemas administrados por ANDA; así como también por haberse agotado las existencias de dicho suministro en los almacenes. 5) Gerencia de Servicios y Seguridad (FACILITY), requiere dicho suministro, para ser utilizado en el mantenimiento preventivo y correctivo de la infraestructura y las instalaciones del Edificio Administrativo, Gerencia Comercial, Plantel Zona Norte y para el Centro de Formación Integral. 6) Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas, requiere la compra del suministro, a fin de solventar las necesidades de La Planta de Bombeo Las Pavas y dar el mantenimiento preventivo y correctivo a los equipos de bombeo de la misma, así también a los equipos electromecánicos, infraestructura y a las zonas verdes, entre otras; todo con el fin de garantizar un buen servicio de producción de agua.
- III. Que, de acuerdo a los controles establecidos por la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, este proceso de contratación será identificado como Licitación Pública No. LP-71/2021, denominada "SUMINISTRO DE FERRETERÍA COMÚN PARA USO DE LA INSTITUCIÓN, PARA EL AÑO 2021, SEGUNDA VEZ".
- IV. Que la adquisición y/o contratación requerida será financiada con FONDOS PROPIOS y cuenta con un presupuesto estimado hasta por un monto de QUINIENTOS VEINTICINCO MIL SETECIENTOS SETENTA Y NUEVE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON NOVENTA CENTAVOS (\$525,779.90), monto que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, según disponibilidad presupuestaria formularios S1 No. 32.2.3-183-2021 de fecha 22 de abril de 2021, emitido por el Departamento de

Operaciones de la Región Central; S1No. 32.1.3-249-2021 de fecha 26 de mayo de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Metropolitana; S1 No. 32.3.3-33-2021 de fecha 26 de marzo de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Occidental y S1 No. 32.4.3-117-2021 de fecha 29 de abril de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Oriental; S1 No. 20-78-2021 de fecha 19 de abril de 2021, emitido por la Gerencia de Servicios y Seguridad (FACILITY) y S1 No. 38-82-2021 de fecha 30 de junio de 2021, emitido por la Gerencia de Aseguramiento y Calidad Las Pavas, los cuales forman parte de los antecedentes de la presente acta.

- V. Que el Artículo 18 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, establece que la autoridad competente para la aprobación de las bases de licitación o de concurso será el titular de las respectivas instituciones de que se trate. En ese sentido, y en cumplimiento a lo establecido en los Artículos 10, literal "f" y 20 Bis, Literal "e" de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública LACAP, las Bases de Licitación ya fueron adecuadas por personal técnico de las Unidades solicitantes en coordinación con personal de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, quienes definieron aspectos relativos a la licitación, tales como: objeto, cantidad, calidad, especificaciones técnicas, condiciones específicas del suministro solicitado; así como de la Administración del Contrato; el Representante de la UACI incorporó además los aspectos legales, administrativos y procedimentales para cada una de las situaciones que lo requieran, todo de conformidad a lo dispuesto en el artículo 20 inciso 3° del Reglamento de la LACAP, las cuales además, ya fueron adecuadas por las Unidades solicitantes: Gerencias Región Central, Región Metropolitana, Región Occidental, Región Oriental, Servicios y Seguridad (FACILITY) y de Aseguramiento y Calidad Las Pavas.
- VI. Que por todo lo antes expuesto, la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, mediante correspondencia con Ref. 24.1.1-1772-2021 de fecha 06 de septiembre de 2021, solicita a esta Junta de Gobierno la aprobación de las Bases de la Licitación Pública No. LP-71/2021, denominada "SUMINISTRO DE FERRETERÍA COMÚN PARA USO DE LA INSTITUCIÓN, PARA EL AÑO 2021, SEGUNDA VEZ".

Con base al requerimiento de las diferentes Regiones y de las Gerencias de Servicios y Seguridad (FACILITY) y de Aseguramiento y Calidad Las Pavas; así como también a la solicitud de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, la Junta de Gobierno, **ACUERDA:**

1. Aprobar las Bases de la Licitación Pública No. LP-71/2021, denominada "SUMINISTRO DE FERRETERÍA COMÚN PARA USO DE LA INSTITUCIÓN, PARA EL AÑO 2021, SEGUNDA VEZ", las cuales forman parte de los antecedentes de la presente acta.
2. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, para que inicie y prosiga el proceso de licitación correspondiente, así como publicar la Disponibilidad Presupuestaria.

---

4.8.3) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional,



somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de aprobación de las Bases de Licitación Pública No. LP-72/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021 (SEGUNDA VEZ)".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.3.4, tomado en la sesión ordinaria número 29, celebrada el día 02 de agosto de 2021, la Junta de Gobierno aprobó las Bases de la Licitación Pública No. LP-52/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021"; proceso que fue Declarado Desierto, por ausencia total de participantes, según consta en el acuerdo número 4.8.1, tomado en la sesión ordinaria número 35, celebrada el día 17 de septiembre de 2021.
- II. Que la ANDA, para el cumplimiento de sus fines institucionales, sigue requiriendo obtener el suministro de material eléctrico común para uso de la Institución, por las justificaciones expuestas por cada una de las Regiones, según el siguiente detalle: 1) Región Metropolitana, requiere el suministro con el objeto de realizar las diferentes reparaciones preventivas y correctivas a los sistemas eléctricos y de luminarias, así como para nuevas instalaciones, cableado y tendidos eléctricos, en los diferentes Departamentos, Unidades y Áreas de los diferentes planteles y de las 182 plantas de bombeo que pertenecen a dicha Región. 2) Región Central, necesita el suministro para que sea destinado, para uso de cuadrillas de mantenimiento de infraestructura y electromecánica, a fin de realizar los mantenimientos correctivos y preventivos en las estaciones de bombeo de los Departamentos de Chalatenango, La Paz, Cuscatlán, San Vicente, La Libertad y parte de San Salvador. 3) Región Occidental, necesita la compra del suministro, para dar el mantenimiento rutinario de las diversas edificaciones de dicha Región y cuya contratación es indispensable, ya que no se cuenta con los recursos necesarios para cubrir apropiadamente la demanda que impone la correcta operatividad de las estaciones de bombeo, oficinas administrativas, plantas y agencias comerciales. 4) Región Oriental, requiere la adquisición del suministro, con el objeto de evitar inconvenientes o atrasos en la operación, mantenimiento preventivo y correctivo en las Plantas de Bombeo y Plantel El Jalacatal.
- III. Que, de acuerdo a los controles establecidos por la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, este proceso de contratación será identificado como Licitación Pública No. LP-72/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021 (SEGUNDA VEZ)".
- IV. Que la adquisición y/o contratación requerida será financiada con FONDOS PROPIOS y cuenta con un presupuesto estimado hasta por un monto de CIENTO TREINTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y DOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON NOVENTA CENTAVOS (\$133,832.90), monto que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, según disponibilidad presupuestaria formularios S1 No. 32.1.3-252-2021 de fecha 27 de mayo de 2021 y S1 complementario No. 32.1.3-328-2021 de fecha 30 de junio de 2021, ambos emitidos por el Departamento de Operaciones de la Región Metropolitana; S1 No. 32.2.3-288-2021 de fecha 25

de mayo de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Central; S1 No. 32.3.1-180-2021 de fecha 27 de mayo de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Occidental y S1 No. 32.4.1-170-2021 de fecha 24 de mayo de 2021, emitido por el Departamento de Operaciones de la Región Oriental, los cuales forman parte de los antecedentes de la presente acta.

- V. Que el Artículo 18 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, establece que la autoridad competente para la aprobación de las bases de licitación o de concurso será el titular de las respectivas instituciones de que se trate. En ese sentido, y en cumplimiento a lo establecido en los Artículos 10, literal "f" y 20 Bis, Literal "e" de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública LACAP, las Bases de Licitación ya fueron adecuadas por personal técnico de las Unidades solicitantes en coordinación con personal de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, quienes definieron aspectos relativos a la licitación, tales como: objeto, cantidad, calidad, especificaciones técnicas, condiciones específicas del suministro solicitado; así como de la Administración del Contrato; el Representante de la UACI incorporó además los aspectos legales, administrativos y procedimentales para cada una de las situaciones que lo requieran, todo de conformidad a lo dispuesto en el artículo 20 inciso 2 y 3 del Reglamento de la LACAP, las cuales además, ya fueron adecuadas por los Técnicos de las Unidades solicitantes: Regiones Metropolitana, Central, Occidental y Oriental.
- VI. Que por todo lo antes expuesto, la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, mediante correspondencia con Ref. 24.1.1-1786-2021 de fecha 07 de septiembre de 2021, solicita a esta Junta de Gobierno la aprobación de las Bases de la Licitación Pública No. LP-72/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021 (SEGUNDA VEZ)".

Con base al requerimiento de las diferentes Regiones Metropolitana, Central, Occidental y Oriental; así como también a la solicitud de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, la Junta de Gobierno, **ACUERDA:**

1. Aprobar las Bases de la Licitación Pública No. LP-72/2021, denominada "SUMINISTRO DE MATERIAL ELÉCTRICO COMÚN PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL Y ORIENTAL, PARA EL AÑO 2021 (SEGUNDA VEZ)", las cuales forman parte de los antecedentes de la presente acta.
2. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, para que inicie y prosiga el proceso de licitación correspondiente, así como publicar la Disponibilidad Presupuestaria.

---

4.8.4) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de autorización para Prorrogar el Contrato de Suministro No. 99/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-28/2020, denominada "SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 Y 2,000 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO

HUMANO, AÑO 2020".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que el día 11 de agosto de 2020, se suscribió el Contrato de Suministro No. 99/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-28/2020 denominada "SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 Y 2,000 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020", cuyo objeto es el Suministro de CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020, LOTE I, con la Sociedad R. QUIMICA, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que puede abreviarse R. QUIMICA, S.A. DE C.V., o RQUI, S.A. DE C.V., por un monto contractual hasta por la cantidad de CUATROCIENTOS SETENTA Y DOS MIL CIENTO DIECISÉIS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON OCHENTA Y TRES CENTAVOS (\$472,116.83), para el plazo contado a partir de la fecha establecida en la orden de inicio, siendo ésta el 21 de agosto de 2020, hasta el 31 de diciembre de 2020, bajo las condiciones, cantidades y especificaciones técnicas establecidas en los términos de referencia para la presente contratación, según se detalla a continuación:

Descripción	Cantidades solicitadas	Precio unitario \$ por libra sin IVA	Precio unitario \$ por libra con IVA
Cloro Gaseoso en Cilindros de 150 libras	202,200	US\$1.00	US\$1.13

- II. Que mediante acuerdo número 4.5.8, tomado en la sesión extraordinaria número 01, Libro 02, de fecha 18 de diciembre de 2020, la Junta de Gobierno autorizó la Prórroga No.1 al precitado contrato, para el plazo adicional de 120 días calendario, contados a partir del 01 de enero al 30 de abril de 2021, ambas fechas inclusive, dicha prórroga no generó modificación al monto contractual.
- III. Que mediante acuerdo número 4.5.6, tomado en la sesión extraordinaria número 01, de fecha 19 de marzo de 2021, la Junta de Gobierno autorizó la Prórroga No.2 al precitado contrato, para el plazo adicional de 133 días calendario, contados a partir del día 01 de mayo de 2021 al día 10 de septiembre de 2021, ambas fechas inclusive, hasta por el monto de CUATROCIENTOS SETENTA Y DOS MIL CIENTO DIECISÉIS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON OCHENTA Y TRES CENTAVOS (US\$472,116.83), monto que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios.
- IV. Que mediante correspondencia de fecha 27 de agosto de 2021 el ingeniero Julio Cesar Regalado Salazar, representante legal de la Sociedad R. QUIMICA, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que puede abreviarse R. QUIMICA, S.A. DE C.V., o RQUI, S.A. DE C.V., solicitó prórroga de 110 días calendario, a fin de cumplir con el suministro ya contratado en su totalidad, en el que manifestó que el permiso de compra de cloro gas fue entregado por el Ministerio de la Defensa Nacional, hasta el 5 de julio de 2021 y en vista que está próximo a vencerse el plazo requiere dicha prórroga.
- V. Que mediante memorando con Ref.: No. 32.4.3.-4390-2021, de fecha 31 de agosto de 2021, los Administradores del Contrato de Suministro No. 99/2020, Licenciado [REDACTED], Región Metropolitana; Licenciado [REDACTED], Región Central; Licenciado [REDACTED], Región Oriental y la Ingeniera [REDACTED], Región Occidental, solicitaron a la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, gestione ante la Junta de Gobierno la aprobación de la Prórroga

al Contrato de Suministro No. 99/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-28/2020, denominada "SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 Y 2,000 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020", Adjudicado a la Sociedad R. QUIMICA, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que puede abreviarse R. QUIMICA, S.A. DE C.V., o RQUI, S.A. DE C.V., OBJETO DEL CONTRATO. El Suministrante se obliga a Suministrar Cloro Gaseoso en Cilindros de 150 libras, para la Desinfección del Agua de Consumo Humano, Año 2020, Lote I, únicamente por el período de OCHENTA (80) DÍAS CALENDARIO, contados a partir del 11 de septiembre de 2021 hasta el 29 de noviembre de 2021, misma que justifica por las siguientes razones:

- a) Que con fecha 5 de julio de 2021 se recibió copia de la autorización de compra de Cloro Gas emitido por parte del Ministerio de La Defensa Nacional, para un periodo de 6 meses cuya vigencia es hasta el día 5 de enero de 2022.
- b) Que a consecuencia de la entrega tardía de la autorización de compra, se tuvo un período de 36 días calendario, donde no se recibió cloro gas de 150 libras en las plantas de bombeo de la ANDA.
- c) Que durante el período comprendido del 05 de julio de 2021, a la fecha se cuenta con un porcentaje de avance de aproximadamente el 45% de la totalidad de producto contratado.
- d) Que el Contratista está solicitando una prórroga de 110 días calendario, aduciendo que la institución le entregó hasta el 5 de julio la autorización de compra de Cloro Gaseoso.
- e) Que esta administración considera que aunque el Contratista solicitó 110 días calendario de prórroga, la solicitud presentada por ellos únicamente justifica 36 días calendario, ya que desde la fecha del 1 al 30 de mayo de 2021, la empresa contaba con permiso de compra vigente, justificando únicamente los días comprendidos desde el 31 de mayo al 5 de julio de 2021, como no imputable a ellos.
- f) Que así mismo ANDA no cuenta con espacio suficiente en sus plantas para el almacenamiento de cloro gas de 150 libras pendientes de entregar; y que a su vez se considera la peligrosidad que representa este tipo de químico en materia de seguridad industrial.

Por lo anterior, esta administración considera oportuno otorgar 44 días calendario como complemento a los 36 días calendario, justificados como no imputables al Contratista, ya que las plantas de cloro gas de 150 libras también están autorizadas a través de un permiso extendido por el Cuerpo de Bomberos de El Salvador, para el manejo y almacenamiento de este químico por un volumen menor a la cantidad de cloro gas que está pendiente de ser recibida, en el caso de no contar con los días recomendados de prórroga estaríamos excediendo esos volúmenes de almacenamiento previamente autorizados.

- g) La cantidad de cilindros autorizadas por el Cuerpo de Bomberos de El Salvador por cada región es la siguiente:

REGIONES	CILINDROS AUTORIZADOS
Metropolitana	10 cilindros como mínimo hasta un máximo de 40 cilindros
Central	15 cilindros como mínimo hasta un máximo de 30 cilindros
Occidental	10 cilindros como mínimo hasta un máximo de 25 cilindros
Oriental	10 cilindros como mínimo hasta un máximo de 20 cilindros

A continuación, se detalla la distribución de cloro gas de 150 libras pendiente

de entregar, según detalle:

PROGRAMACIÓN DE ENTREGA DE CLORO GAS 150 LIBRAS PENDIENTES DE ENTREGAR A LA FECHA					
REGIÓN	Cantidad Pendiente de entregar en cilindros de 150 LBS	30-sept.-2021	15-oct-2021	30-oct-2021	29-nov-2021
Plantas de la Región Metropolitana	91,500	22,800	22,800	22,800	23,100
Plantas de la Región Occidental	30,150	7,500	7,500	7,500	7,650
Plantas de la Región Central	9,000	-	4,500	-	4,500
Plantas de la Región Oriental	11,250	-	5,250	-	6,000

- VI. Que, por lo antes expuesto, la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, mediante correspondencia con Ref. 24.1.3-1775-2021, de fecha 13 de septiembre de 2021, de conformidad a los Artículos 86 y 92 inciso 2° de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, remitió a la Honorable Junta de Gobierno: copia memorando de fecha 31 de agosto de 2021, recibido en la Gerencia UACI, el día 13 de septiembre de 2021, con No. de Referencia 32.4.3-4390-2021, suscrito por los Administradores del Contrato de Suministro No. 99/2020 derivado del Proceso de Contratación Directa No. CD-28/2020, denominado "SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 Y 2,000 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020" cuyo objeto es el SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 LIBRAS PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020, lote 1; mediante el cual se solicita se conceda la prórroga para el plazo adicional de OCHENTA (80) DÍAS CALENDARIO, contados a partir del 11 de septiembre de 2021 hasta el 29 de noviembre de 2021, ambas fechas inclusive, para que sea considerada en los términos y condiciones solicitadas por los administradores de contrato.

Con base a la solicitud de los Administradores del Contrato de Suministro No. 99/2020, a lo establecido por la Gerente UACI y a lo estipulado en los artículos 86, 92 inciso 2, de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP) 76 del RELACAP, y Cláusula TERCERA del Contrato de Suministro en comento, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Aprobar la Prórroga al Contrato de Suministro No. 99/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-28/2020 denominada "SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 Y 2,000 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020", cuyo objeto es el SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDROS DE 150 LIBRAS, PARA LA DESINFECCIÓN DEL AGUA DE CONSUMO HUMANO, AÑO 2020, LOTE I, suscrito con la sociedad R. QUIMICA, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que puede abreviarse R. QUIMICA, S.A. DE C.V., o RQUI, S.A. DE C.V., para el plazo adicional de 80 días calendario, contados a partir del día 11 de septiembre de 2021 hasta el día 29 de noviembre de 2021, ambas fechas inclusive.
2. Mantener inalterables las demás cláusulas y condiciones del contrato las cuales quedan vigentes y sin modificación alguna.
3. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, solicite al Contratista la ampliación del plazo de las garantías correspondientes.
4. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, para que realice los trámites respectivos, a fin de prorrogar el Contrato en referencia y efectúe las notificaciones correspondientes.
5. Autorizar al señor Presidente de la Institución para que firme la documentación respectiva.

4.8.5) La Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de autorización para prorrogar el Contrato de Suministro No. 24/2021, derivado de la Licitación Pública No. LP-33/2021, denominada "SUMINISTRO DE BOTELLAS PET DE 500 ML Y TAPA PLÁSTICA PARA GARRAFÓN DE 5 GALONES, PARA LA PLANTA ENVASADORA DE AGUA".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que el día 11 de junio de 2021, se suscribió el Contrato de Suministro No. 24/2021, derivado de la Licitación Pública No. LP-33/2021, denominada "SUMINISTRO DE BOTELLAS PET DE 500 ML Y TAPA PLÁSTICA PARA GARRAFÓN DE 5 GALONES, PARA LA PLANTA ENVASADORA DE AGUA", con la Sociedad MATRICERIA INDUSTRIAL ROXY, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia MATRICERIA INDUSTRIAL ROXY, S.A. DE C.V., por un monto contractual de CIENTO SESENTA Y UN MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y DOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON SESENTA Y CUATRO CENTAVOS (\$161,282.64), cantidad que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios; para el plazo contractual a partir de la fecha establecida en la Orden de Inicio emitida por el Administrador del Contrato hasta el 31 de diciembre del 2021 o hasta agotar el monto contratado, lo que ocurriese primero y se mantendría vigente hasta que todas las obligaciones contractuales hayan finalizado, es decir, a partir del día 24 de junio de 2021, hasta el día 31 de diciembre de 2021.
- II. Que el Administrador del Contrato de mérito, Ingeniero [REDACTED], Jefe de la Planta Envasadora de Agua, mediante memorando con Ref.: 20.4.276.2021, de fecha 30 de agosto de 2021, solicitó a la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional gestionar ante la Junta de Gobierno la prórroga del mencionado Contrato, para un plazo de 107 días calendario, contado a partir del día 16 de septiembre al 31 de diciembre de 2021, hasta por un monto total de CIENTO TREINTA Y TRES MIL NOVECIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$133,905.00) monto que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, debido a que se estima que el monto presupuestado, terminará el día 15 de septiembre de 2021; siendo importante dicha prórroga para continuar envasando agua en las presentaciones de botellas PET 500 ml y no quedar desabastecidos de la materia prima, y darle cumplimiento a los convenios interinstitucionales autorizados por la Junta de Gobierno que tiene la ANDA y que a través de esta prórroga se estaría dando continuidad al suministro brindado durante el tiempo que dure el monto total del contrato, por el mismo costo/beneficio.
- III. Que mediante correspondencia, de fecha 30 de agosto de 2021, la Licenciada Yolanda Solas de Vidrí, Representante Legal de la Sociedad MATRICERIA INDUSTRIAL RORY, S.A. DE C.V., manifestó que está de acuerdo en prorrogar el Contrato de Suministro No. 24/2021 derivado de la Licitación Pública No. LP-33/2021 denominada "SUMINISTRO DE BOTELLAS PET DE 500 ML Y TAPA PLÁSTICA PARA GARRAFÓN DE 5 GALONES, PARA LA PLANTA ENVASADORA DE AGUA", en las mismas condiciones originalmente contratadas las cuales se mantienen favorables para la Institución

- IV. Que la Planta Envasadora de Agua cuenta con presupuesto, según consta en la Certificación de la Disponibilidad Presupuestaria con Ref.: S1-20.4-62-2021 de fecha 28 de agosto de 2021, por la cantidad de CIENTO TREINTA Y TRES MIL NOVECIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$133,905.00).
- V. Que con base a la recomendación emitida por el Administrador del Contrato de Suministro de mérito, la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, mediante memorando con Ref. 24.1.3-1780-2021 de fecha 06 de septiembre de 2021, de conformidad a los artículos 83 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), 75 del Reglamento del citado cuerpo legal y la Cláusula Tercera del Contrato de Suministro No. 24/2021, suscrito entre la ANDA y la Sociedad MATRICERIA INDUSTRIAL ROXY, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia MATRICERIA INDUSTRIAL ROXY, S.A. DE C.V., solicitó a la Junta de Gobierno:
- a) Se prorrogue el plazo Contractual por un periodo comprendido de CIENTO SIETE (107) días calendario a partir del día 16 de septiembre al 31 de diciembre de 2021, ambas fechas inclusive, siendo el valor de la prórroga por un monto total de CIENTO TREINTA Y TRES MIL NOVECIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$133,905.00) que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios.
  - b) De conformidad a lo prescrito en el artículo 35 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, 75 del Reglamento del mismo cuerpo legal y la Cláusula Octava del contrato en mención, se solicite a la contratista, que presente la ampliación del monto prorrogado en la Garantía de Cumplimiento de Contrato, dentro del plazo establecido en el contrato de mérito suscrito.
  - c) Se mantengan inalterables las demás cláusulas y condiciones del contrato las cuales quedan vigentes y sin modificación alguna, las cuales se mantienen favorables para la Institución.

Con base a lo anterior y a lo estipulado en los artículos 83 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP) y 75 RELACAP, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Autorizar la Prórroga del Contrato de Suministro No. 24/2021, derivado de la Licitación Pública No. LP-33/2021, denominada "SUMINISTRO DE BOTELLAS PET DE 500 ML Y TAPA PLÁSTICA PARA GARRAFÓN DE 5 GALONES, PARA LA PLANTA ENVASADORA DE AGUA", suscrito con la Sociedad MATRICERIA INDUSTRIAL ROXY, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia MATRICERIA INDUSTRIAL ROXY, S.A. DE C.V., por un periodo comprendido de CIENTO SIETE (107) días calendario contado a partir del día 16 de septiembre al 31 de diciembre de 2021, ambas fechas inclusive por la cantidad de CIENTO TREINTA Y TRES MIL NOVECIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$133,905.00), monto que incluye el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios.
2. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, solicite al Contratista la ampliación del plazo de la garantía correspondiente.
3. Mantener inalterables todas las demás cláusulas y condiciones del Contrato de Suministro las cuales quedan vigentes y sin modificación alguna, manteniéndose favorables para la Institución.

4. Instruir a la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, para que realice el trámite respectivo, a fin de prorrogar el Contrato en referencia y efectuar las notificaciones correspondientes.
  5. Autorizar al señor Presidente de la Institución para que firme la documentación respectiva.
- 
- 

#### 4.9) Gerencia Legal.

4.9.1) El Gerente Legal, somete a consideración de la Junta de Gobierno, recomendación emitida en el Proceso Administrativo Sancionatorio de Imposición de Multa, seguido en contra de la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. de C.V., por el supuesto incumplimiento a la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020 denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020".

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo 4.4.9, tomado en la sesión ordinaria número 11, celebrada el día 26 de marzo de 2021, la Junta de Gobierno autorizó el inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio correspondiente en contra de la sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. de C.V., por el supuesto incumplimiento de sus obligaciones contractuales a las Órdenes de Trabajo No. 147 y 148 correspondientes a la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020 denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", y delego a la Gerencia Legal para que sustanciara el Procedimiento Administrativo Sancionatorio correspondiente.
- II. Que mediante acuerdo 4.5.12, tomado en la sesión ordinaria número 12, celebrada el día 06 de abril de 2021, la Junta de Gobierno autorizó el inicio del Proceso Administrativo Sancionatorio correspondiente en contra de la sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. de C.V., por el supuesto incumplimiento de sus obligaciones contractuales a la Orden de Trabajo No. 132 correspondiente a la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020 denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", y delego a la Gerencia Legal para que sustanciara el Procedimiento Administrativo Sancionatorio correspondiente
- III. Que en cumplimiento a los acuerdos antes citados en los considerandos anteriores, el Gerente Legal mediante correspondencia de fecha 07 de septiembre de 2020, recibida en la Unidad de Secretaría el día 08 de septiembre de 2021, emitió la respectiva recomendación en el Proceso Administrativo Sancionatorio de Imposición de Multa, seguido en contra de la sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. de C.V., por el supuesto incumplimiento de sus obligaciones contractuales a las Órdenes de Trabajo No. 132, 147 y 148 correspondientes a la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre



Gestión No. LG-35/2020 denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020"; y lo hizo en los términos siguientes:

i. PERSONAS INTERVINIENTES EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO.

De conformidad al artículo 65 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA) están legitimados para intervenir en el procedimiento administrativo sancionatorio, los titulares de derechos o intereses legítimos, individuales o colectivos y aquellos cuyos intereses legítimos individuales o colectivos puedan resultar afectados por la resolución, y se apersonen en el procedimiento antes que haya recaído resolución definitiva.

Por lo que las partes intervinientes en el referido Procedimiento Administrativo Sancionatorio son por una parte la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS – ANDA, en su calidad de la Administración Pública contratante y por otra parte la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., en su calidad de sociedad contratista por la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020 denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020".

ii. ANTECEDENTES.

Mediante Acta No. 13, de fecha 14 de febrero de 2021, la Comisión de Libre Gestión, adjudicó el proceso Libre Gestión No. LG-35/2020, denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", a la sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., por la cantidad total de CINCUENTA Y TRES MIL CIENTO DIEZ DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$53,110.00), cantidad que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios; suscribiéndose el día 17 de febrero de 2021, la Orden de Compra No. 69/2020, para un plazo a partir de la fecha establecida en la Orden de Inicio emitida por el Administrador de la Orden de Compra hasta el día 31 de diciembre o hasta agotar el monto contratado y en dicha Orden de Inicio se estableció que el inicio para la Orden de Compra No. 69/2020 de la Libre Gestión No. LG-35/2020, sería a partir del día 18 de febrero de 2020 hasta el día 31 de diciembre de 2020 o hasta agotar el monto contratado.

Además, en los Términos de Referencia correspondientes se estableció que la sociedad contratista tenía la obligación de entregar al momento de la recepción del vehículo una hoja de recepción individual por equipo debidamente numerada y certificando el ingreso, adicionalmente, el inspector automotriz de la ANDA al entregar al taller el presupuesto autorizado, pactaría el tiempo de entrega del vehículo estando ambas partes de acuerdo con lo acordado, el que quedaría plasmado en la parte superior derecha del mismo presupuesto firmado y sellado por el taller, por lo que, se anexo a las órdenes de trabajo No. 132, 147 y 148 la hoja de presupuesto en la cual consta que el tiempo de entrega sería de siete días hábiles.

iii. HECHOS CONSTITUTIVOS DE LA INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA.

Mediante correspondencias con Ref.: 32.3.1-039-2021, 32.3.1-039-2021 y 32.3.1-040-2021, todas de fecha 17 de marzo de 2021, el Licenciado [REDACTED], Jefe del Departamento Administrativo de la Región Occidental, en su calidad de Administrador de la Orden Compra No. 69/2020, solicitó a la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI), se tramitara las sanciones correspondientes contra la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., por el retraso en el tiempo de entrega del servicio solicitado, de conformidad al artículo 82-Bis de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP).

En consecuencia, la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional (UACI), mediante correspondencias con Ref.: 24.1.3-0603-2021 y 24.1.3-100-2021, de fechas 18 y 25 de marzo de 2021, solicitó a la Junta de Gobierno, autorizara el inicio del Procedimiento Administrativo Sancionatorio correspondiente contra de la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., de conformidad a lo establecido en el artículo 85 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), en los términos y condiciones solicitados y recomendados.

En razón de lo anterior, se verificó en las actas de recepción de vehículos de flota automotriz y/o maquinaria pesada de fechas 11, 16 y 29 de septiembre todas del año 2020, que las órdenes de trabajo No. 132, 147 y 148 correspondiente a la Orden de Compra No. 69/2020, se recibieron con retraso en el plazo acordado, habiéndose recibido la primera con cuarenta y ocho días de retraso, la segunda con seis días de retraso y la tercera de un día de retraso.

iv. INICIO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO.

El Procedimiento Administrativo Sancionatorio ha sido iniciado conforme al artículo 64 numeral 1 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), que mediante los acuerdos número 4.4.9 y 4.5.12, tomados por la Junta de Gobierno en la sesiones ordinarias número 11 y 12, celebradas los días 26 de marzo y 06 de abril ambas de 2021, se autorizó el inicio de los Procedimientos Administrativos Sancionatorios correspondientes contra de la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., por haber incurrido en mora en el cumplimiento de sus obligaciones en la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020, denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020" y se delegó a la Gerencia Legal para que sustanciara los procedimientos en cuestión. En concordancia con lo anterior, a través de la resolución de las ocho horas con veinte minutos del día 27 de abril de 2021, la Gerencia Legal dio inicio al correspondiente Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Imposición de Multa por mora, contra la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., por el supuesto incumplimiento de la Orden de Compra No.

69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020, denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", de acuerdo con el artículo 88 y 151 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), dicho auto se le notificó a través del acta de las nueve horas con cincuenta minutos del día 07 de mayo de 2021, por lo que a partir del día siguiente a la notificación de dicho auto comenzó a correr el plazo de diez días hábiles para que ejerciera el derecho de defensa.

Asimismo, consta que en el auto de inicio relacionado en el párrafo que antecede, se declaró, por efectos de economía procesal, procedente la acumulación de los Procedimientos Administrativos Sancionatorios acordados mediante los acuerdos número 4.4.9 y 4.5.12, ya que éstos correspondían a la misma Orden de Compra.

v. ETAPA DE DEFENSA PARA EL CONTRATISTA.

De acuerdo al artículo 88 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), se confirió a la Sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., el plazo legal de diez días hábiles, contados a partir del día siguiente a la notificación del auto de inicio del referido procedimiento, para que respondiese sobre los hechos que se le atribuyen y ejerciese el derecho de defensa, sin embargo, el plazo legal conferido transcurrió sin que la sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., ejerciera su derecho de defensa en el Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Imposición de Multa, por el supuesto incumplimiento en la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020.

vi. ETAPA PROBATORIA.

De acuerdo a los artículos 106 y 107 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), mediante resolución de las trece horas con treinta y nueve minutos del día 24 de junio de 2021, se ordenó la apertura a pruebas del referido Procedimiento Administrativo Sancionatorio de Imposición de Multa en contra de la Sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., en razón de lo anterior, se notificó a la sociedad contratista el referido auto por medio de acta de las once horas con cuarenta minutos del día 29 de junio de 2021 y en virtud que la sociedad contratista no aportó pruebas se procedió a la siguiente etapa del procedimiento.

El artículo 153 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), establece y se cita: *"En el plazo probatorio se practicarán de oficio o se admitirán a propuesta del denunciante y el presunto responsable, cuantas pruebas sean pertinentes y útiles para la determinación de hechos y posibles responsabilidades, o el descargo de éstas"*.

El Gerente Legal hace constar que a través de escrito presentado en la Gerencia Legal el día 09 de julio de 2021, la sociedad contratista solicitó ampliación del plazo de la etapa probatoria, por lo que mediante resolución de las nueve horas con veintidós minutos del día 15 de julio de 2021, se le concedió a la sociedad contratista el plazo de doce días adicionales para dar cumplimiento a lo preceptuado en el artículo 107 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), sin embargo, se hace constar que ha transcurrido el plazo legal conferido sin que la sociedad contratista aportase las pruebas de descargo que le permitiese demostrar

que no existió responsabilidad o incumplimiento por parte de ésta, así como tampoco demostró que los hechos que se le atribuyen no le son imputables.

vii. ETAPA DE ALEGATOS FINALES.

De conformidad al artículo 110 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), por resolución de las ocho horas con veinticuatro minutos del día 12 de agosto de 2021, se puso a disposición de la Sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., el expediente administrativo en el cual constan las actuaciones que se instruyeron en el referido Procedimiento Administrativo Sancionatorio en contra de la sociedad en comento y para ello se le concedió un plazo de diez días hábiles, contados a partir del día siguiente a la notificación de dicho auto. Asimismo, mediante la resolución antes mencionada se concedió a la sociedad contratista el derecho para que presentare las alegaciones finales, documentos y justificaciones que considerare pertinentes en el referido procedimiento; se notificó a la sociedad contratista el mencionado auto a través del acta de las quince horas con treinta minutos del día 18 de agosto de 2021 y la sociedad no hizo uso de los derechos concedidos.

viii. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA RESOLUCIÓN Y ANÁLISIS DEL CASO.

Es menester considerar que el objeto principal de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), consiste en regular las adquisiciones y contrataciones de las Instituciones de la Administración en concordancia con los principios del derecho administrativo, los criterios de probidad pública y las políticas de modernización de la Administración del Estado, ya que a éste corresponde el deber de realizar las adquisiciones y contrataciones de las instituciones de la Administración en forma clara, ágil y oportuna, asegurando para ello procedimientos idóneos y equitativos.

Además, la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), busca regular con carácter general y uniforme la actividad de toda la Administración Pública, respetando los principios y derechos fundamentales proclamados por la Constitución de la República, así como los principios que deben regir dicha actividad.

En relación con lo anterior, y con el propósito de fundamentar legalmente la resolución del referido procedimiento, se realizaron las siguientes consideraciones:

1) Principios y derechos de la contratista. Que la Administración Pública debe servir con objetividad a los intereses generales y sus actuaciones están sujetas a los principios que rigen el derecho administrativo, por lo que, se hace constar que durante la tramitación del referido procedimiento, la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados – ANDA, ha garantizado a la sociedad contratista sus derechos y principios, con el propósito de procurar la legal tramitación del respectivo procedimiento, cabe resaltar, que a la Sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., se le respetaron los principios comprendidos en los artículos 3 y 139 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), así como el derecho de defensa, de aportación de pruebas y de alegatos finales, los cuales se encuentran regulados en los artículos 88, 106, 107 y

110 de la Ley en mención, lo que se comprueba con los respectivos autos y las actas de notificación de cada una de las etapas del procedimiento administrativo sancionatorio.

- 2) Términos y plazos. Asimismo, el Gerente Legal hace constar que de conformidad al artículo 80 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), se respetaron a la Sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., los términos y plazos que la Ley concede a la contratista para cada una de las etapas del procedimiento. Además, como consta en el expediente administrativo que al efecto se lleva para el procedimiento administrativo sancionatorio de mérito, la Administración cumplió con lo estipulado en el artículo 82 de la Ley en mención, respecto de expresar en las resoluciones el plazo legalmente previsto para llevar a cabo un acto del procedimiento.

Adicional a lo anterior, se hace constar que la Sociedad M&M SERVICES, S.A. DE C.V., no hizo uso de ninguno de los derechos, garantías y principios que se le garantizaron durante la tramitación del referido procedimiento, por lo que se procede de conformidad al artículo 112 de la Ley de Procedimiento Administrativos (LPA), a la etapa de resolución final, mediante la cual se pone fin al Procedimiento Administrativo Sancionatorio que se ventiló en contra de la sociedad contratista, por el incumplimiento de la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020.

ix. FINALIDAD DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DE IMPOSICIÓN DE MULTA.

De conformidad al artículo 22 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA), una de las finalidades de los procedimientos administrativos sancionatorios consiste en que el mismo es necesario para cumplir con los requisitos de validez del acto administrativo de imposición de multa a emitirse por la Administración Pública.

Adicionalmente, el artículo 160 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), establece que el presente procedimiento administrativo sancionatorio tiene como finalidad la aplicación de las sanciones a los particulares por incumplimientos de las obligaciones contractuales suscritas con la Administración Pública, previa valoración de los argumentos y razones que ocasionaron dicho incumplimiento, concediendo para ello a los particulares los derechos de defensa, de aportación de pruebas y alegatos finales que les permita defenderse. Asimismo, permite a la Administración Pública establecer mediante la resolución definitiva la sanción a que dio lugar el incumplimiento, basándose en disposiciones legales y actuaciones apegadas a derecho, y de esta manera la Administración Pública garantiza a los contratistas la no vulneración de sus derechos fundamentales, así como el respeto a los principios que rigen la relación entre la administración y el contratista.

x. SANCIÓN APLICABLE.

En consecuencia de los argumentos manifestados en los romanos que anteceden, se establece que de conformidad al artículo 85 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), la

sanción que corresponde aplicar por los incumplimientos provenientes de la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020, denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", sería una multa por la cantidad de TREINTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CUARENTA Y DOS CENTAVOS (\$30.42), según el detalle siguiente:

#### ORDEN DE COMPRA No. 69/2020

Orden de trabajo	Plazo para la entrega de la orden de trabajo	Fecha en que entregó la contratista	Monto pendiente de entrega	Días de retraso	Monto entregado	Tabla de cálculo de la multa	Monto de multa
132	12/08/2020	20/09/2020	\$440.70	48 días	\$440.70	30 días x 0.1%	\$13.22
						18 días x 0.125%	\$9.92
147	10/09/2020	16/09/2020	\$446.35	6 días	\$446.35	6 días x 0.1%	\$2.68
148	10/09/2020	11/09/2020	\$67.80	1 día	\$67.80	1 día x 0.1%	\$0.068
TOTAL DE MULTA							\$25.89
MULTA A IMPONER							\$30.42
							Se aplica al presente caso inciso final del artículo 85 de la LACAP

De lo anterior se desprende, que por haberse establecido que el incumplimiento en el plazo contractual correspondiente a la Orden de Compra No. 69/2020 fue por causas imputables a la sociedad contratista la multa total que correspondería imponer sería por la cantidad de VEINTICINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON OCHENTA Y NUEVE CENTAVOS (\$25.89), sin embargo, el Gerente Legal advierte que para el referido caso la multa a imponerse sería inferior a lo establecido en el inciso final del artículo 85 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), el cual establece que la multa mínima a imponer en el incumplimiento de libre gestión será del diez por ciento del salario mínimo del sector comercio, por lo que habrá que atender a tal disposición y al Decreto Ejecutivo No 6, mediante el cual se aprobó el salario mínimo vigente en el sector comercio, publicado en el Diario Oficial No. 240, Tomo 417, de fecha 22 de diciembre de 2017, por lo que para el referido caso como se trata de una Libre Gestión sería equivalente al diez por ciento del salario mínimo del sector comercio, es decir, por la cantidad de TREINTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CUARENTA Y DOS CENTAVOS (\$30.42), de acuerdo al detalle anteriormente expresado.

- IV. Que a partir de los hechos expuesto, de conformidad a los artículos 85 y 160 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP), 3, 22, 30, 64 numeral 1, 81, 88, 104, 106, 107 inciso 1, 110, 132, 139 numeral 2 y 7, 140 numeral 2 y 151 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA,) y de la documentación relacionada que la Gerencia Legal tuvo a la vista, se concluye que existe incumplimiento contractual por parte de la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. de C.V., por haber incurrido en mora en el cumplimiento de sus obligaciones contractuales en relación a la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020 denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020".
- V. Que en base al artículo 139 de la Ley de Procedimientos administrativos la Administración Pública tiene la potestad sancionadora que se rige por los principios de tipicidad, en relación al artículo 85 de la Ley de Adquisiciones y

Contrataciones de la Administración Pública, el principio de responsabilidad como consecuencia de la mora en la entrega y el principio de proporcionalidad en atención que la multa ha sido calculada en proporción a las obras realizadas; tomando en consideración que la infracción y la sanción está prevista en la ley, así como la imposición de las sanciones, deberá guardar la debida adecuación del hecho constitutivo de infracción y sanción aplicada.

Con base a la recomendación emitida por la Gerencia Legal y a lo dispuesto en los artículos 14 de la Constitución de la República de El Salvador, 154 de la Ley de Procedimientos Administrativos, 85 y 160 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Tener por establecido el incumplimiento contractual por parte de la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., por haber incurrido en mora en el cumplimiento de sus obligaciones contractuales en la Orden de Compra No. 69/2020, derivada de la Libre Gestión No. LG-35/2020, denominada "MANTENIMIENTO CORRECTIVO PARA LA FLOTA VEHICULAR LIVIANA Y PESADA PERTENECIENTE A LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020".
2. Imponer multa a la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., por la cantidad de TREINTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CUARENTA Y DOS CENTAVOS (\$30.42), por el incumplimiento la Orden de Compra No. 69/2020, según el siguiente detalle:

**ORDEN DE COMPRA No. 69/2020**

Orden de trabajo	Plazo para la entrega de la orden de trabajo	Fecha en que entregó la contratista	Monto pendiente de entrega	Días de retraso	Monto entregado	Tabla de cálculo de la multa	Monto de multa
132	12/08/2020	20/09/2020	\$440.70	48 días	\$440.70	30 días x 0.1%	\$13.22
						18 días x 0.125%	\$9.92
147	10/09/2020	16/09/2020	\$446.35	6 días	\$446.35	6 días x 0.1%	\$2.68
148	10/09/2020	11/09/2020	\$67.80	1 día	\$67.80	1 día x 0.1%	\$0.068
TOTAL DE MULTA							\$25.89
MULTA A IMPONER							\$30.42
							Se aplica al presente caso inciso final del artículo 85 de la LACAP

3. Ordénese el pago inmediato de la multa impuesta ya sea en efectivo o por medio de cheque certificado a favor de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados, por la suma de TREINTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CUARENTA Y DOS CENTAVOS (\$30.42), caso contrario, autorizase a descontar el valor de la multa de los saldos que a la fecha se encuentren pendientes de pago a favor de la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., y a realizar el cobro por vía administrativa o judicial, si fuere necesario.
4. De conformidad al Art. 104 de la Ley de Procedimientos Administrativos, el referido contratista puede interponer el Recurso de Reconsideración establecido en el artículo 132 de la LPA, transcurrido dicho plazo para la interposición del recurso el acto quedará firme y será de inmediata ejecución de conformidad al artículo 30 de la LPA.
5. En caso de no pagarse la cantidad mencionada, no se dará curso a nuevos contratos con la Sociedad M&M SERVICES, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia M&M SERVICES, S.A. DE C.V., de conformidad al artículo 159 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP).

6. Instruir a la Gerencia Legal, para que efectúe las notificaciones correspondientes.

---

Se hace constar que en este momento el Licenciado Roberto Díaz Aguilar, Director Adjunto por parte de la Cámara Salvadoreña de la Industria de la Construcción, solicita autorización para retirarse de la sesión.

---

4.9.2) El Gerente Legal, somete a consideración de la Junta de Gobierno, recomendación emitida en el Procedimiento de Nulidad Absoluta o de Pleno Derecho del "Convenio de Cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecería el proyecto urbanístico denominado URBANIZACIÓN RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO", aprobado por la Junta de Gobierno, mediante acuerdo número 4.3.1 tomado en la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019, de conformidad al artículo 36, literal "d" de la Ley de Procedimientos Administrativos; y declarar la nulidad.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.5.1, tomado en la sesión ordinaria número 17 celebrada el día 13 de mayo de 2021, la Junta de Gobierno, entre otras cosas, autorizó el inicio del Procedimiento de Nulidad Absoluta o de Pleno Derecho de conformidad al artículo 36, literal "d" de la Ley de Procedimientos Administrativos; y declarar la nulidad del *"Convenio de Cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecerá el proyecto urbanístico denominado URBANIZACIÓN RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO"*, y delego a la Gerencia Legal para que sustanciara el procedimiento de nulidad absoluta o de pleno derecho.
- II. Que en cumplimiento al acuerdo citado en el considerando anterior, el Gerente Legal, mediante correspondencia de fecha 08 de septiembre de 2020, recibida en la Unidad de Secretaría el día 13 de septiembre de 2021, emitió la respectiva recomendación en el Procedimiento de Nulidad Absoluta o de Pleno Derecho del "Convenio de Cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecería el proyecto urbanístico denominado URBANIZACIÓN RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO", aprobado por la Junta de Gobierno, mediante acuerdo número 4.3.1 tomado en la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019, de conformidad al artículo 36, literal "d" de la Ley de Procedimientos Administrativos; y declarar la nulidad; y lo hizo en los términos siguientes:
  - i. Habiéndose notificado en fecha 13 de agosto de 2021, el auto de inicio del Procedimiento de Nulidad de Pleno Derecho autorizado por la Junta de Gobierno, mediante el acuerdo número 4.5.1, tomado en la sesión ordinaria número 17 celebrada el día 13 de mayo de 2021, en el cual se autorizó el inicio del Proceso de Nulidad Absoluta o de Pleno Derecho al acto administrativo emitido mediante el acuerdo número 4.3. 1 tomado en



la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019, mediante el cual, se autorizó la suscripción del CONVENIO DE COOPERACIÓN SUSCRITO ENTRE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) Y EL SEÑOR ARISTIDES OMAR FLORES MOLINA, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para sostenibilidad del sistema que abastecería, el proyecto denominado Urbanización Residencial Altos de Montecarlo, ubicado en Final Octava Calle Poniente, Calle que conduce a Ciudad Pacífica, Cantón El Jalacatal, del Municipio de San Miguel, Departamento de San Miguel; y habiendo transcurrido el término legal sin que el señor ARISTIDES OMAR FLORES MOLINA; ejerciera su derecho de defensa en el referido procedimiento, la Gerencia Legal previo a emitir la resolución del Procedimiento de Nulidad de Pleno Derecho tiene a bien hacer las siguientes consideraciones:

A) ANÁLISIS DEL CASO.

En vista de lo anterior, se realizó un análisis de las circunstancias que rodean el caso de mérito, por lo que se realizaron las siguientes consideraciones:

- 1) El acuerdo número 4.5.1 tomado en la sesión ordinaria número 17 celebrada el día 13 de mayo de 2021, por medio del cual se instruyó a la Gerencia Legal que sustanciara el procedimiento de Nulidad Absoluta o de Pleno Derecho a fin de dejar sin efecto el acuerdo número 4.3.1 tomado en la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019 y consecuentemente revocar o declarar la nulidad del "Convenio de cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecería el proyecto urbanístico denominado URBANIZACIÓN RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO", se basó en el Dictamen Legal suscrito por el Gerente Legal de la ANDA, de fecha 11 de mayo de 2021.
- 2) El referido Dictamen se basó en lo siguiente:
  - a. Lo manifestado por el Gerente de la Región Oriental en cuanto a que es necesario realizar mejoras para incrementar producción y presiones de servicio en el sector donde se pretende desarrollar el proyecto urbanístico denominado RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO, ubicado en Final Octava Calle Poniente, Calle que conduce a Ciudad Pacífica, Cantón Jalacatal, Municipio de San Miguel, Departamento de San Miguel, propiedad del Señor Arístides Omar Flores Molino; por lo que es indispensable dejar sin efecto el acuerdo mediante el cual se autorizó la suscripción del citado convenio.
  - b. Al momento de la suscripción del "Convenio de cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, no se consideró lo establecido en el literal "b)" del artículo 36 de La Ley de Procedimientos Administrativos, el cual establece: "Los Actos Administrativos incurrir en nulidad absoluta o de pleno derecho, cuando: .....b) Se dicten prescindiendo absolutamente del

*procedimiento legalmente establecido; se utilice uno distinto al fijado por la ley, o se adopten en ausencia de fases esenciales del procedimiento previsto o de aquellas que garantizan el derecho a la defensa de los interesados"; en este sentido podemos determinar que la suscripción del Convenio en referencia fue lesivo y afecto los intereses económicos de esta autónoma, ya que no se tomó en cuenta lo establecido en el artículo 10-D del pliego tarifario se determina que "las personas naturales o jurídicas que desarrollen proyectos residenciales, habitacionales o cualquier proyecto de desarrollo urbanístico que persigan fines comerciales, en los lugares donde la ANDA haya realizado o proyecte realizar obras de mejora o ampliación de la red de acueducto y/o alcantarillado, pagaran en concepto de tarifa por mejoramiento o ampliación de red (...)"*.

De acuerdo al correo electrónico, remitido por el Gerente de la Región Oriental, se ha determinado que se está en presencia de los siguientes elementos:

- a. La existencia de una persona jurídica o natural, desarrollando un proyecto habitacional o urbanístico (urbanización Montecarlo), con fines comerciales donde la ANDA ha proyectado realizar mejoras para incrementar la producción y presiones de servicio en el sector.
- b. Dichas obras representaran un incremento de la producción y capacidad de bombeo, modificación de elementos electromecánicos, adecuación de subestación eléctrica y otros dispositivos complementarios que afectan la demanda y consumo eléctrico, pero a la vez permiten ampliar la cobertura del servicio como uno de los fines principales de la institución.
- c. La existencia de una inversión económica considerable con cargo al patrimonio de la ANDA; generando de esa manera un detrimento en el patrimonio de la autónoma no aplicando lo establecido en el artículo 10-D del pliego tarifario vigente.

Advirtiendo el Gerente Legal, que resulta indispensable realizar un análisis para determinar el proceso que legalmente corresponde, así, se desprende que el acto administrativo al cual se pretende declarar la nulidad, además de contravenir a lo dispuesto en el artículo 10-D del Pliego Tarifario vigente, también produjo un efecto favorable para el señor OMAR ARISTIDES FLORES MOLINA y un detrimento patrimonial para la ANDA, en ese sentido es necesario hacer notar que la invalidez de los actos administrativos es definida por algunos autores como una "situación patológica" del acto administrativo, originada por vicios en sus elementos o porque éste incumple las reglas normativas, formales y materiales que condicionan el ejercicio de la potestad de que se trata. En otros términos, se apunta que la validez depende, además de la existencia de los requisitos constitutivos del acto, de su adecuación a la norma. Para Roberto Dromi la invalidez es la "consecuencia jurídica del acto viciado, en razón de los principios de legalidad, justicia, y eficacia administrativa", y la nulidad "es la consecuencia jurídica que se impone ante la transgresión al orden jurídico", en este sentido podemos observar

que el establecimiento de la condición de suministrar dos válvulas por parte del urbanizador, fue contraria y transgredió lo establecido en el artículo 10-D literal "b)" del Pliego Tarifario vigente. (Roberto Dromi: Derecho Administrativo, séptima edición actualizada, ediciones Ciudad Argentina, Buenos Aires, 1998).

Se debe partir del hecho que la nulidad de pleno derecho es una categoría de invalidez del acto, pero caracterizada por una especialidad que la distingue del resto de ilegalidades o vicios que invalidan el acto administrativo, se establece precisamente que ésta constituye el "grado máximo de invalidez", que acarrea por tanto consecuencias como la imposibilidad de subsanación, imprescriptibilidad e ineficacia ab initio. Por lo que en el caso en referencia, se inició el procedimiento de nulidad absoluta o de pleno derecho de conformidad al artículo 36, literal "b) y d)" de la Ley de Procedimientos Administrativos.

Ahora bien, que el convenio que se pretende revocar fue suscrito el día 26 de agosto del año 2020, para un plazo de UN AÑO según la cláusula segunda, contado a partir de la fecha de suscripción del mismo, no estando vigente a la fecha, razón por la cual se entró a valorar las cláusulas que rigen los aportes de tipo financiero, logístico, mecánico y personal.

Los convenios son acuerdos de cooperación, gestión u otras actividades análogas que la ANDA celebra con instituciones del estado, instituciones gubernamentales, no gubernamentales y privados a fin de impulsar medidas orientadas a incentivar la inversión privada con el propósito de generar fuentes de empleo y en general un crecimiento económico sostenido y sustentable que permita el desarrollo del país y el bienestar de la población.

El objeto del referido convenio fue establecer las obligaciones de parte del señor Arístides Omar Flores Molino a favor de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados- ANDA, en cumplimiento de los compromisos emanados de la factibilidad No. 616/2019, Ref.: Ur. 47.2266.2019, emitida por la Gerencia de Infraestructura el día 05 de diciembre de 2019, las cuales consistían en suministrar e instalar dos válvulas de compuerta vástago fijo, con dado operador de 8" Ho. Fo. a la altura del entronque del proyecto Urbanístico Residencial Montecarlo, ubicado en Octava Calle Poniente, Municipio y Departamento de San Miguel, el cual incluye un pozo de visita con su respectiva tapadera de registro de Ho. Fo. con sistema antirrobo y todos los accesorios necesarios para su instalación; además establecía los compromisos adquiridos por la ANDA a favor del señor Arístides Omar Flores Molina.

En vista de todo lo anteriormente expuesto, se ha determinado que al existir un convenio vigente prescindiendo del procedimiento legalmente establecido en su momento como lo es la aplicación del artículo 10-D del Pliego Tarifario, es necesario realizar el procedimiento de Nulidad de Pleno Derecho del acto administrativo emitido por Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.3.1 tomado en la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019, en el cual se

autorizó la suscripción del "Convenio de cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecería el proyecto urbanístico denominado URBANIZACION RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO", por considerarse que el mismo convenio es lesivo para el patrimonio de esta autónoma, prescindiendo de los procedimientos establecidos previamente en el artículo 10-D del Pliego Tarifario vigente.

**B) RECOMENDACIÓN:**

Por lo antes manifestado, la Gerencia Legal recomendó:

- 1) Se declare la Nulidad de Pleno Derecho del acto administrativo emitido mediante el acuerdo número 4.3.1 tomado en la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019, en el cual, se autorizó la suscripción del "Convenio de cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado-ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecería el proyecto urbanístico denominado URBANIZACION RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO".
- 2) Se realice el cobro de lo establecido en el artículo 10-D, literal "b", del Acuerdo Ejecutivo en el Ramo de Economía No. 1356, del 06 de octubre de 2017, publicado en el D.O. No. 187, Tomo 417, el 09 de octubre del año 2017, al señor Omar Arístides Flores Molino, en relación al proyecto Urbanístico Residencial Altos de Montecarlo; al tramitarse la factibilidad.
- 3) De conformidad al artículo 97 y 98 numeral 1 de la Ley de Procedimientos Administrativos; notificar el presente acuerdo.

Con base a la recomendación emitida por la Gerencia Legal, la Junta de Gobierno, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Declarar la Nulidad de Pleno Derecho del acto administrativo emitido mediante el acuerdo número 4.3.1 tomado en la sesión ordinaria número 27, Libro 2, celebrada el día 23 de diciembre de 2019, en el cual, se autorizó la suscripción del "Convenio de cooperación entre la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado -ANDA y el señor Arístides Omar Flores Molino, para la ejecución de obras de mejoras sustantivas para la sostenibilidad del sistema que abastecería el proyecto urbanístico denominado URBANIZACION RESIDENCIAL ALTOS DE MONTECARLO".
2. Realizar el cobro de lo establecido en el artículo 10-D, literal "b", del Acuerdo Ejecutivo en el Ramo de Economía No. 1356, del 06 de octubre de 2017, publicado en el D.O. No. 187, Tomo 417, el 09 de octubre del año 2017, al señor Omar Arístides Flores Molino, en relación al proyecto Urbanístico Residencial Altos de Montecarlo; al tramitarse la respectiva factibilidad.
3. Instruir a la Gerencia Legal, para que efectúe las notificaciones correspondientes.

---

4.9.3) El Gerente Legal en cumplimiento a lo instruido por la Junta de Gobierno,

mediante acuerdo número 4.5.1, tomado en la sesión extraordinaria número 6, celebrada el día 27 de agosto de 2021, emite Dictamen Legal en relación al Recurso de Reconsideración interpuesto por el señor Gerardo Martínez Hofer, Representante Legal de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., en contra de la resolución emitida por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que la Gerente de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones Institucional, mediante memorando con Ref.: 24.1.3-1664-2021 de fecha 20 de agosto de 2021, de conformidad al Art. 10 de la Ley de Procedimientos Administrativos, remitió para conocimiento de la Junta de Gobierno, correspondencia de fecha 17 de agosto de 2021, recibida en dicha gerencia mediante correo electrónico el día 19 de agosto de 2021, suscrita por el señor Gerardo Martínez Hofer, Representante Legal de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., por medio de la cual interpuso Recurso de Reconsideración en contra de la resolución tomada por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, referente a la denegatoria de prórroga del Contrato de Suministro No. 96/2020, derivado del proceso de Contratación Directa No. CD-27/2020, denominada: "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL, Y EN TABLETAS PARA LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", solicitada por su representada, en los términos expuestos en el referido escrito.
- II. Que mediante acuerdo número 4.5.1, tomado en la sesión extraordinaria número 6, celebrada el día 27 de agosto de 2021, la Junta de Gobierno, acordó entre otras cosas, admitir el Recurso de Reconsideración interpuesto por el señor Gerardo Martínez Hofer, Representante Legal de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., en contra de la resolución tomado por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021 y delegar a la Gerencia Legal para que sustanciara el recurso y rindiera informe a esta Junta de Gobierno.
- III. Que, en cumplimiento a referido acuerdo, el Gerente Legal, mediante correspondencia con Ref.: 14-1251-2021 de fecha 07 de septiembre de 2021, emitió el Dictamen Legal, en los siguientes términos:

i. ANTECEDENTES.

- 1) El día 27 de julio de 2020, se suscribió el Contrato de Suministro No. 96/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020, denominada "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL Y EN TABLETAS PARA LA REGION OCCIDENTAL, AÑO 2020", con la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., hasta por un monto contractual de UN MILLON DOSCIENTOS MIL SESENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$1,200,060.00), cantidad que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y la Prestación de

Servicios, para un plazo, a partir de la fecha establecida en la Orden de Inicio, hasta el 31 de diciembre de 2020 y se mantendría vigente hasta que todas las obligaciones contractuales hayan finalizado; es decir a partir del día 07 de agosto de 2020 hasta el día 31 de diciembre de 2020.

- 2) Mediante acuerdo número 5.1.1, tomado en la sesión ordinaria número 4, Libro 2, celebrada el día 16 de octubre de 2020, la Junta de Gobierno, acordó modificar a partir de ese día, los acuerdos mediante los cuales se nombraron a los Administradores de los diferentes Contratos en los Procesos de Libre Gestión, Licitación Pública y Contratación Directa, en cumplimiento a lo establecido en el artículo 82-Bis de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública de conformidad las propuestas aportadas por los Gerentes, Sub Gerentes, Jefes de Unidad y Jefe de Departamento, de los funcionarios idóneos que fungirían como nuevos Administradores de Contratos, sustituyendo en ese sentido y en específico para el contrato de suministro en mención al Técnico [REDACTED], Colaborador Administrativo del Departamento de Operaciones de la Región Central por el Licenciado [REDACTED], Coordinador de Producción como administrador del contrato para la Región Central.
- 3) Mediante acuerdo número 5.2.27, tomado en la sesión ordinaria número 9, Libro 2, celebrada el día 11 de diciembre de 2020, la Junta de Gobierno, aprobó la Prórroga al plazo para la TERCERA y CUARTA entrega del Contrato de Suministro No. 96/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020, denominada "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL Y EN TABLETAS PARA LA REGION OCCIDENTAL, AÑO 2020", dicha prórroga no generó modificación al monto contractual.
- 4) Mediante acuerdo número 4.3.3, tomado en la sesión ordinaria número 4, celebrada el día 29 de enero de 2021, la Junta de Gobierno, acordó, aprobar la Prórroga del Contrato de Suministro No. 96/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020, por los montos según el siguiente detalle: Lote 1: Hipoclorito de Calcio Granulado por la cantidad de 312,000 kilogramos por un monto de OCHOCIENTOS SESENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS CUARENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$864,240.00), monto que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios y Lote 2: Hipoclorito de Calcio En Tabletetas, por la cantidad de 22,000 tabletetas por un monto de VEINTISIETE MIL DOSCIENTOS OCHENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$27,280.00) monto que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, haciendo un monto total de OCHOCIENTOS NOVENTA Y UN MIL QUINIENTOS VEINTE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$891,520.00), monto que incluía el Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios, por un periodo de 147 días calendario, comprendidos del día 03 de febrero de 2021 al día 29 de junio de 2021, ambas fechas inclusive.

- 5) Mediante acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, la Junta de Gobierno, denegó prórroga para la Primera, Segunda y Tercera entrega del suministro, y se otorgó prórroga para la Cuarta entrega del suministro.
- 6) Mediante acuerdo número 4.5.1, tomado en la sesión extraordinaria número 6, celebrada el día 27 de agosto de 2021, la Junta de Gobierno, admitió el Recurso de Reconsideración interpuesto por el señor Gerardo Martínez Hofer Representante Legal de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., en contra de la resolución emitida por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, dicho acuerdo fue notificado en fecha 07 de septiembre de 2021; y se delegó a la Gerencia Legal para que sustanciara el recurso interpuesto.

ii. ALEGATOS DE LA RECURRENTE:

- 1) Por los efectos y condiciones generadas a nivel mundial por la Pandemia por COVID- 19 en el Retraso del flujo de mercaderías interoceánicas, se han realizado todas las gestiones pertinentes, pero sin embargo ha sido imposible lograr el abastecimiento regular del producto, pero se están haciendo todas las gestiones necesarias para paliar la problemática presentada a pesar que es un CASO FORTUITO O DE FUERZA MAYOR fuera de nuestro control y posible solución.
- 2) Las entregas parciales han sido posibles a todas las gestiones encaminadas a lograr un abastecimiento proveniente dentro del continente americano específicamente de Colombia, México, USA y Finalmente Guatemala, con empresas que poseen producto, que han recibido y tienen disponible alguna cantidad y están dispuestos a compartir el producto ante la crisis generalizada.
- 3) Sin embargo, para poder suministrar las entregas de agosto y septiembre se ha tenido que pagar el doble del precio del valor que la ANDA le está pagando a la sociedad, con el único objetivo de cumplir con los compromisos adquiridos pero que debido a la difícil situación de logística en el mundo los precios de los productos han subido desproporcionalmente el precio de compra.
- 4) A pesar que en fecha 25 de Junio de 2021, se solicitó prórroga para la entrega del producto ésta fue denegada a conocimiento de todos los involucrados de la ANDA que la causa de este retraso en las entregas es inimputable a nosotros y que ha sido única y exclusivamente a factores externos fuera de nuestro alcance y control, como proveedor del producto y ratificando que las causas reales del incumplimiento son: 1- La no disponibilidad de espacios en las navieras para el transporte de carga peligrosa a la cual corresponde este producto debido a su clasificación, 2- la falta de agilidad en los trámites internos de la ANDA para legalizar y elaborar el contrato respectivo de este suministro ya que este a pesar que se menciona la firma en fecha 03 de Febrero de 2021, ésta realmente se notificó hasta el día 29 de abril 2021, procediendo a la firma inmediatamente, reduciendo de esta manera realmente el periodo de entrega en tan solo 61 días, periodo en el cual era imposible el cumplimiento de las entregas ya que se requiere de cierto tiempo

para el suministro de las Órdenes de Compra de parte del proveedor, pero que ambas partes ANDA/GEMA INDUSTRIAL estaban de acuerdo en la búsqueda de soluciones conjuntas al problema fortuito presentado.

- 5) En la nota de respuesta negativa a nuestra solicitud de prórroga en su considerando literal "e)" menciona textualmente: que como se establece en el literal "c" hay una fecha límite para realizar las entregas y que la empresa contratista debió haber solicitado prórroga dentro del plazo de cada una de las entregas lo cual no fue así, sino hasta el final del plazo de la prórroga como se establece en el literal "d". O sea que según el literal anterior en la realidad la ANDA nos requiere que debimos haber realizado una solicitud de prórroga para la primera y segunda entrega, sin ni siquiera nosotros como suministrante haber realmente firmado el respectivo contrato que es en realidad cuando se establece el inicio de los compromisos en los tiempos a cumplir según el Art. 79 de la LACAP "Los contratos se perfeccionan y formalizan con la suscripción de los correspondientes instrumentos, por las partes contratantes o sus representantes debidamente acreditados". Por lo que consideramos que esta situación debió tomarse muy en cuenta para tomar la decisión, ya que incide directamente en el retraso.
  - 6) Considerando la Cláusula Tercera del Contrato inicial que se refiere a PLAZO: en su último párrafo que literalmente dice "el plazo podrá prorrogarse de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 83, 86, y 92 inciso 2 de la LACAP" y considerando además la Cláusula Decima Primera del contrato inicial en su inciso segundo relacionada a MODIFICACIÓN POR CASO FORTUITO O FUERZA MAYOR: que literalmente dice: "de acuerdo a las circunstancias, las partes contratantes podrán acordar antes del vencimiento del plazo, la prórroga del mismo especialmente por causas que no fueren imputables al suministrante; si existen motivos suficientes que puedan tipificarse como caso fortuito o fuerza mayor; circunstancias que deberá comprobar que le impiden cumplir con el plazo.
  - 7) En base a todo lo anterior por ese medio la recurrente solicitó el Recurso de Reconsideración para analizar nuevamente su solicitud de prórroga de entrega del producto en forma total.
- iii. VALORACIÓN DE LOS ALEGATOS DE LA:
- A. Las pruebas presentadas en el referido recurso es únicamente documento de autorización número 2021006398, generado de la Unidad de Importaciones, Exportaciones y Donaciones de Medicamentos.
  - B. Asimismo, con la prueba presentada de conformidad al principio de pertinencia de la prueba, según se establece el artículo 318 el Código Procesal Civil y Mercantil, ésta debe estar encaminada a determinar que el retraso en la ejecución de las obras no fue responsabilidad de la contratista. En esa línea, las pruebas deben ser útiles y pertinentes con relación a los hechos controvertidos, pues de otra manera carecerían de eficacia jurídica para el referido proceso.
  - C. En el referido caso son aplicables los principios procesales del Derecho Común, referente a las pruebas, de conformidad a lo establecido en el Art. 5 de la LACAP; en tal sentido, el Código Procesal Civil y Mercantil,



establece que la prueba debe ser pertinente y útil, tal como se expresa en los artículos 4 y 319 CPCM. y en el Art. 428 inciso primero CPCM, se establece que el Juez admitirá las pruebas útiles y pertinentes.

D. Aunado a lo anterior, no todo medio probatorio, por el hecho de proponerse debe ser automáticamente admitido, razón por la cual, nuestras normas procesales requieren para dicha admisión que la prueba, sea pertinente; una prueba es pertinente, cuando responde a la función que le es propia, esto es, cuando el hecho, sobre el cual versa dicha prueba supone un elemento útil para la declaración judicial del *factum probandum*.

E. En consecuencia, la Gerencia Legal, valoró los argumentos y la prueba presentada por la recurrente con el fin de otorgar todas las garantías constitucionales y procesales, permitiéndole intervenir legítimamente en defensa de sus intereses.

iv. ANÁLISIS DEL CASO Y FUNDAMENTOS DE DERECHO.

En virtud de lo argumentado por la sociedad recurrente, fue procedente realizar el análisis del fundamento fáctico y legal de los alegatos, el cual se efectuó de la siguiente manera:

La Gerencia Legal, tuvo a la vista, el expediente administrativo el cual contiene todos los documentos contractuales, las especificaciones técnicas, el contrato, orden de inicio y demás documentos.

En este punto, es preciso señalar que las bases de licitación contienen las condiciones del contrato a celebrar, así como las reglas de la licitación. Dichas condiciones, que encuentran su origen en las necesidades mediatas e inmediatas que se pretenden llenar por la Administración, son fijadas unilateralmente por ésta. En tal sentido, las bases de licitación configuran el instrumento jurídico que fija los extremos contractuales y procedimentales de la licitación, entre ellos: su objeto y las condiciones para ser admitido a la licitación. Las bases deberán redactarse en forma clara y precisa a fin de que los interesados conozcan en detalle el objeto de las obligaciones contractuales, los requerimientos y las especificaciones de las mismas para que las ofertas comprendan todos los aspectos, armonicen con ellas y sean presentadas en igualdad de condiciones.

El pliego de posiciones o concurso se regirán por los modelos y documentos guías emitidos por la Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, sin perjuicio de las particularidades y requerimientos especiales en cada caso. La LACAP expresamente regula en su artículo 45 inciso 2 que las bases de licitación se tienen por aceptadas con la presentación de la oferta por el interesado, de ahí que los concursantes no deben hacer especulaciones respecto de lo que deben o no hacer, ya que en las mismas se establecen claramente los requisitos que éstos deben cumplir. El procedimiento culmina con la adjudicación, acto por el cual el licitante determina, declara y acepta la propuesta más ventajosa, habilitando la futura celebración del contrato.

En virtud de lo anterior, el Art. 42 de la LACAP, determina que los documentos a utilizar en el proceso de contratación se denominarán Documentos Contractuales, que formarán parte integral del contrato. Dependiendo de la naturaleza de la contratación, estos documentos serán

por lo menos: a) Bases de licitación o de concurso; b) Adendas, si las hubiese; c) Las ofertas y sus documentos; d) Las garantías; y, e) Las resoluciones modificativas y las órdenes de cambio, en su caso.

En ese orden de ideas, se puede corroborar que según las especificaciones técnicas a folios 027 se estableció el plazo de entrega del suministro, determinándose que para el hipoclorito de calcio granulado la Primera entrega sería: de 60 días calendarios contados a partir de la fecha establecida en la Orden de Inicio; para la Segunda a la Cuarta entrega: se realizaría a 30 días calendarios posteriores a cada entrega sucesivamente hasta completar el total de entregas, asimismo para el hipoclorito de calcio en tabletas, para la primera entrega de 60 días calendarios contados a partir de la fecha establecida en la Orden de Inicio y para la segunda entrega 30 días calendarios posteriores después de haber realizado la primera.

Mediante acuerdo número 4.3.3, tomado en la sesión ordinaria número 4, celebrada el día 29 de enero de 2021, la Junta de Gobierno, acordó, aprobar la Prórroga del Contrato de Suministro No. 96/2020, a partir del día 03 de febrero de 2021 al 29 de junio de 2021, con dicho plazo se estableció nuevas fechas de entrega tomando como parámetro lo establecido en las especificaciones técnicas antes referidas, teniendo que dicha prórroga fue notificada a la sociedad el día 03 de febrero de 2021 lo cual consta en folios 0213, por lo que cada una de las entregas debía realizarse de la siguiente manera:

**LOTE 1 HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO.**

ENTREGAS	CANTIDAD	FECHA LIMITE DE ENTREGA
Entrega 1	78,000 Kgs	03/ 04/ 2021
Entrega 2	78,000 Kgs	03/05/2021
Entrega 3	78,000 Kgs	02/06/2021
Entrega 4	78,000 Kgs	29/06/2021
Total	312,000 KGS	

**LOTE 2 HIPOCLORITO DE CALCIO EN TABLETAS.**

ENTREGAS	CANTIDAD	FECHA LIMITE DE ENTREGA
Entrega 1	11,000 TABLETAS	03/ 04/ 2021
Entrega 2	11,000 TABLETAS	03/05/2021
Total	22,000 TABLETAS	

Quedando de esa manera establecidas las fechas respectivas para cada entrega. El art. 82 de la LACAP, establece que el contrato deberá cumplirse, en el lugar, fechas y condiciones establecidas en su texto y en los documentos contractuales anexos al mismo. En virtud de ello la sociedad debía cumplir con las nuevas fechas de conformidad a la prórroga otorgada.

Y en vista de que la sociedad recurrente solicitó prórroga para la Primera, Segunda y Tercera entrega, fuera de la calendarización establecidas no es procedente que se le otorgue la prórroga puesto que ya se le había vencido el plazo en cada una de las entregas antes mencionadas.

No obstante, es importante resaltar que la sociedad ha planteado que existe caso fortuito, pero no basta la sola invocación del caso fortuito o la fuerza mayor para que el contratista obtenga una prórroga automática y no responda por la mora, sino que es necesario: (a) que tal causa y la petición de prórroga sea planteada a la Administración Pública contratante, dentro de cierto plazo (anterior al vencimiento del plazo de que se dispone para el cumplimiento de la respectiva obligación); y, (b)

que la causal invocada sea justificada o probada (tanto en su concurrencia como en su duración). Únicamente al concurrir los anteriores requisitos, el contratista tiene derecho a una prórroga del plazo de entrega o cumplimiento.

La recurrente además manifestó que el retraso en las entregas del suministro se debió, en parte a que la ANDA para elaborar el contrato de prórroga respectivo pese a que se ha suscrito en fecha 03 de febrero de 2021, este realmente se les notificó hasta el día 29 de abril de 2021, pero es el caso que se ha revisado el expediente administrativo y a folios 0205 consta primero que se le notificó en fecha 02 de febrero del 2021 el acuerdo número 4.3.3 de fecha 29 de enero de 2021, donde la Junta de Gobierno autorizó la prórroga del referido contrato, asimismo a folios 0213, consta notificación de fecha 03 de febrero de 2021, en la misma se menciona que se hace entrega de la copia certificada por notario del documento de prórroga del contrato en mención.

El Art. 101 de la LPA determina lo siguiente *"la realización de la notificación podrá acreditarse mediante constancia de acuse de recibo o documento firmado por el receptor..."*, en el caso de mérito el señor [REDACTED], se dio por notificado, firmando y sellando el acta de notificación, en fecha 03 de febrero de 2021, adjuntándose en dicha acta el documento de respaldo.

Por lo que teniendo a la vista dicha documentación se puede corroborar que la sociedad recurrente ya tenía conocimiento desde febrero 2021 de la prórroga concedida, considerándose que no es una causa justificable el argumento expuesto por la recurrente en relación a la firma y notificación de la Prórroga del contrato.

En relación a la prueba presentada por la recurrente presentó únicamente una autorización de importación de fecha 08 de agosto de 2021, con la cual puede comprobarse que la recurrente ha realizado compra del suministro, pero la realizó hasta en agosto de 2021 cuando las fechas de las entregas Primera, Segunda y Tercera ya estaban vencidas.

v. RECOMENDACIÓN:

En conclusión y a la Luz de la situación fáctica antes mencionada y teniendo como base la documentación aplicable al caso, la Gerencia Legal emite la siguiente recomendación:

- 1) Se declare NO HA LUGAR el Recurso de Reconsideración interpuesto por el señor Gerardo Martínez Hofer, Representante Legal de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., en relación al Contrato de Suministro No. 96/2020 derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020 denominada "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL Y EN TABLETAS PARA LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020" en contra de la resolución acordada por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.3.6 tomado en sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, en la cual se le denegó la prórroga para la Primera, Segunda y Tercera entrega por las razones mencionadas en el dictamen de mérito.
- 2) Se confirme el acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, mediante el cual la

Junta de Gobierno denegó la prórroga solicitada por la Sociedad GEMA INDUSTRIAL S.A. DE C.V., para la Primera, Segunda y Tercera entrega del Contrato de Suministro No. 96/2020 derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020 denominada "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL Y EN TABLETAS PARA LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", en vista que el plazo para solicitar prórroga para la Primera, Segunda y Tercera entrega estaba vencido, es decir, fuera de los plazos determinados para cada una de las entregas.

Con base al Dictamen Legal emitido por la Gerencia Legal, a los artículos 3, 22, 23, de la LPA, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Declarar NO HA LUGAR el Recurso de Reconsideración interpuesto por el señor Gerardo Martínez Hofer, Representante Legal de la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL, S.A. DE C.V., en relación al Contrato de Suministro No. 96/2020 derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020 denominada "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL Y EN TABLETAS PARA LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020" en contra de la resolución acordada por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.3.6 tomado en sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, en la cual se le denegó la prórroga para la Primera, Segunda y Tercera entrega por las razones mencionadas en el presente acuerdo.
2. Confirmar el acuerdo número 4.3.6 tomado en la sesión ordinaria número 27, celebrada el día 23 de julio de 2021, mediante el cual la Junta de Gobierno denegó la prórroga solicitada por la Sociedad GEMA INDUSTRIAL, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GEMA INDUSTRIAL S.A. DE C.V., para la Primera, Segunda y Tercera entrega del Contrato de Suministro No. 96/2020 derivado de la Contratación Directa No. CD-27/2020 denominada "SUMINISTRO DE HIPOCLORITO DE CALCIO GRANULADO, PARA LAS REGIONES METROPOLITANA, CENTRAL, OCCIDENTAL, ORIENTAL Y EN TABLETAS PARA LA REGIÓN OCCIDENTAL, AÑO 2020", en vista que el plazo para solicitar prórroga para la Primera, Segunda y Tercera entrega estaba vencido, es decir, fuera de los plazos determinados para cada una de las entregas.
3. Instruir a la Gerencia Legal para que realice las notificaciones correspondientes.

---

4.9.4) El Gerente Legal, somete a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de autorización de nombramiento de una Comisión Multidisciplinaria de Especialistas a fin de ratificar en campo las Actas de Recepción que fueron suscritas por diferentes jefaturas de la ANDA con la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., con el objeto de cotejar que lo expresado en dichas Actas se encuentre instalado o recibido.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.2.2 tomado en la sesión ordinaria número 20, celebrada el día 18 de mayo de 2020, la Junta de Gobierno, acordó, autorizar

se adquiriera el compromiso con la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., para formalizar a través de Escritura Pública de Permuta la transferencia de un inmueble en proceso de legalización, identificado como Porción S/N, segregada de la franja de terreno segregada de la Finca el Espino Inmueble 3 (IG) Porción V- 4, correspondiente a la ubicación geográfica de El Espino, Municipio de Antiguo Cuscatlán, Departamento de La Libertad, con una extensión superficial de SEIS MIL DOSCIENTOS SESENTA Y OCHO PUNTO NOVENTA Y DOS METROS CUADRADOS (6,268.92M<sup>2</sup>), valuado por la cantidad de DOS MILLONES CIENTO NOVENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS VEINTIOCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CATORCE CENTAVOS (\$2,194,428.14), siempre y cuando la ANDA haya recibido a entera satisfacción las obras y suministros solicitadas por la parte técnica de la ANDA.

- II. Que en relación a lo relacionado en el considerando anterior, el Gerente Legal mediante correspondencia con Ref.: 14.1275.2021, de fecha 13 de septiembre de 2021, solicitó a la junta de Gobierno, autorización de nombramiento de una Comisión Multidisciplinaria de Especialistas a fin de ratificar en campo las Actas de Recepción que fueron suscritas por diferentes jefaturas de la ANDA con la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., con el objeto de cotejar que lo expresado en dichas Actas se encuentre instalado o recibido, de conformidad a los siguientes argumentos:

ANTECEDENTES.

- i. En virtud de instrucción girada por el señor Presidente de la ANDA y en atención al acuerdo número 4.2.2 tomado en la sesión ordinaria número 20, celebrada el día 18 de mayo de 2020, la Junta de Gobierno, acordó que la Sociedad HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., entregara en concepto de permuta, motores de diferentes HP, profundización de pozos, suministro de cable eléctrico, entre otros bienes por la cantidad de DOS MILLONES CIENTO NOVENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS DIECIOCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CATORCE CENTAVOS (\$2,194,418.14), para lo cual con fecha 01 de julio de 2020, se emitió ORDEN DE INICIO suscrita por el ex Director Técnico de la ANDA, Ingeniero [REDACTED], la cual contenía un total de 37 ítems de suministro y equipo a instalar en diferentes plantas de Bombeo propiedad de la ANDA.
- ii. La Sociedad HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., acordó con la administración anterior de la ANDA, la entrega de dichos bienes y servicios con el compromiso de suscribir una permuta de un inmueble ubicado en Finca El Espino Inmueble 3(IG) Porción V-4, Municipio de Antiguo Cuscatlán, Departamento de La Libertad, de una extensión superficial de SEIS MIL DOSCIENTOS SESENTA Y OCHO PUNTO NOVENTA Y DOS METROS CUADRADOS (6,298.92M<sup>2</sup>), inscrito a la matrícula 30287529-00000 asiento 1, propiedad del Ministerio de Obras Públicas, siendo el valor de dicho terreno la cantidad de DOS MILLONES CIENTO NOVENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS VEINTIOCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CATORCE CENTAVOS (\$2,194,428.14).
- iii. El inmueble descrito en el numeral anterior, es propiedad del Ministerio de Obras Públicas y Transporte y no se podría entregar a la Sociedad

HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., un inmueble que no es de su propiedad, en tal sentido, de común acuerdo por la administración anterior de la ANDA y el MOPT, se decidió iniciar los trámites de permutar los inmuebles de la siguiente manera: a) El Ministerio de Obras Públicas y Transporte entregaría a la ANDA un inmueble ubicado en Finca El Espino, inmueble 3(IG) Porción V-4, Municipio de Antiguo Cuscatlán, Departamento de La Libertad, inscrito bajo la matrícula 30287529-00000 del Registro de la Propiedad Raíz de la Libertad, de una extensión superficial de 6,268.92 mt<sup>2</sup>, valorado en la cantidad de UN MILLÓN DOSCIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$1,288,600.00), b) La ANDA entregará al Ministerio de Obras Públicas y Transporte un inmueble ubicado en Lote B, Boulevard Manuel Enrique Araujo, Municipio y Departamento de San Salvador, inscrito bajo la matrícula 60418175-00000 del Registro de la Propiedad de San Salvador, de una extensión superficial de 9,064.09 mt<sup>2</sup>, valorado en la cantidad de UN MILLÓN DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$1,285,900.00), los avalúos de las porciones "a) y b" están contenidos en el Oficio con Ref.: DGP-DVAL-082/2020 de fecha 29 de mayo de 2020, suscrito por el señor [REDACTED], en su calidad de Sub Director General del Presupuesto, del Ministerio de Hacienda.

- iv. La Sociedad HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., ha presentado en la Gerencia Legal, un total de treinta Actas de Recepción de Bienes y Servicios con la Institución que suman un valor total de DOS MILLONES DOSCIENTOS NUEVE MIL DOSCIENTOS ONCE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON ONCE CENTAVOS (\$2,209,211.11), para la cual la Gerencia Legal mediante notas con Ref.: 14-1010-2021; 14-1011-2021; 14-1012-2021 y 14-1014-2021, de fecha 20 de julio de 2021, solicitó a la Gerencia Financiera, Gerencia de Investigación Hidrogeológica, Gerencia de Servicios y Seguridad (facility) y Electromecánica de la Región Metropolitana, respondiendo todas en diferentes fechas desconocer haber recibido dichos equipos.
- v. En atención a lo anterior, se solicitó informe a la Gerencia Financiera, Gerencia de Investigación Hidrogeológica, a la Jefatura de Electromecánica de la Región Metropolitana y a la Gerencia de Servicios y Seguridad (facility) en fechas 21 y 22 de julio de 2021, dichas dependencias emitieron sus informes en fechas 26 y 27 de julio de 2021, encontrando diferencias con lo presentado por la Sociedad HIDROTECNIA, S.A. DE C.V.
- vi. En virtud que la Sociedad en referencia cuenta con Actas de Recepción de Bienes y Servicios firmadas y selladas por representantes de la ANDA, sin embargo, las autoridades actuales requieren verificar si dichos bienes fueron entregados, en tal sentido, es necesario que se nombre una Comisión Multidisciplinaria conformada por delegados de la Unidad de Patrimonio como coordinador de la Comisión, Gerencia Legal, Unidad Financiera Institucional, Dirección Técnica, Auditoría Interna como garante del proceso, cuyo objeto será cotejar que lo expresado en dichas actas se encuentre instalado o recibido.

En razón de lo anterior el Gerente Legal, solicitó a la Junta de Gobierno, lo siguiente:

- A) Se autorice el nombramiento de la Comisión Multidisciplinaria de Especialistas a fin de ratificar en campo las Actas de Recepción que fueron suscritas por las diferentes jefaturas de la ANDA con la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., con el objeto de cotejar que lo expresado en dichas actas se encuentre instalado, además deberá ser codificado a fin de que formen parte del patrimonio institucional, y que dicha Comisión este conformado por delegados de la Unidad de Patrimonio como coordinador de la Comisión, Gerencia Legal, Unidad Financiera Institucional, Dirección Técnica, Auditoría Interna como garante del proceso.
- B) Se dé un período de dos meses contador a partir del presente acuerdo para la presentación del Informe Final por parte de dicha comisión.
- C) Se autorice al señor Presidente de la Institución para que designe a los miembros de la Comisión Multidisciplinaria de Especialistas.

Con base a lo expresado y solicitado por la Gerencia Legal, la Junta de Gobierno

**ACUERDA:**

1. Autorizar el nombramiento de la Comisión Multidisciplinaria de Especialistas a fin de ratificar en campo las Actas de Recepción que fueron suscritas por las diferentes jefaturas de la ANDA con la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., con el objeto de cotejar que lo expresado en dichas actas se encuentre instalado, además deberá ser codificado a fin de que formen parte del patrimonio institucional.
2. Designar que dicha Comisión este conformado por delegados de la Unidad de Patrimonio como coordinador de la Comisión, Gerencia Legal, Unidad Financiera Institucional, Dirección Técnica, Auditoría Interna como garante del proceso.
3. Instruir a la Comisión Multidisciplinaria de Especialistas, que, en el plazo de 2 meses contados a partir de la notificación del acuerdo de nombramiento por el Presidente de la Institución rindan Informe Final a la Junta de Gobierno sobre el resultado de su cometido.
4. Autorizar al señor Presidente de la Institución para que designe a los miembros de la Comisión Multidisciplinaria de Especialistas.
5. Instruir a la Gerencia Legal para que realice las notificaciones correspondientes.

---

4.9.5) El Gerente Legal y el Director de Ingresos y Comercialización, someten a consideración de la Junta de Gobierno, solicitud de autorización para que el señor Presidente de la ANDA suscriba el respectivo documento legal en el que se haga constar los acuerdos alcanzados con la Sociedad GTM EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., en relación a las cantidades adeudadas a dicha sociedad por el Contrato de Suministro No. 20/2018 derivado de la Licitación Pública No. 27/2018 y el Contrato de Suministro No. 67/2019 derivado de la Contratación Directa No. CD-05/2019, ambos por el SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDRO, a fin de ser presentado para su homologación en la Cámara de lo Contencioso Administrativo de Santa Tecla y lo hacen en los términos siguientes:

1. El día 07 de junio de 2018, se suscribió el Contrato de Suministro No. 20/2018, derivado de la Licitación Pública No. 27/2018, consistente en el suministro de 294,150 Libras de Cloro Gaseoso en Cilindros de 150 libras y 768,000 libras de Cloro gaseoso en Cilindros de 2,000 Libras, para la Desinfección del Agua para Consumo Humano, año 2018, segunda vez, por un monto de NOVECIENTOS QUINCE MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y UN DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA Y CINCO CENTAVOS (\$915,691.55), adjudicado a la Sociedad GTM EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., para un plazo contado a partir del día siguiente de la entrega de la Orden de Inicio hasta el 31 de diciembre de 2018. Dicho contrato fue prorrogado mediante acuerdo número 5.3.11 tomado en la sesión ordinaria número 42, Libro 2, celebrada el día 18 de diciembre de 2018, por un periodo de CIENTO SETENTA Y CINCO DÍAS CALENDARIO, comprendidos entre el 01 de enero hasta el 24 de junio de 2019.
2. El día 18 de octubre de 2019, se suscribió el Contrato de Suministro No. 67/2019 derivado de la Contratación Directa No. CD-05/2019, denominada "Suministro de 195,600 libras de cloro gaseoso en cilindros de 150 libras y 562,500 libras de cloro gaseoso en cilindros de 2,000 libras, para desinfección del agua para consumo humano, año 2019", hasta por la cantidad de SETECIENTOS CINCUENTA Y TRES MIL TRES DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON SETENTA Y CINCO CENTAVOS (\$753,003.75), adjudicado a la Sociedad GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., dicho contrato se prorrogó en dos ocasiones, siendo la primera prórroga para CINCUENTA Y CUATRO DÍAS CALENDARIOS, comprendidos desde el día 01 de enero hasta el día 23 de febrero de 2020, la cual se autorizó mediante acuerdo número 4.3.6, tomado en la sesión ordinaria número 26, Libro 2, celebrada el día 16 de diciembre de 2019; y la segunda prórroga para el plazo de CINCUENTA Y CUATRO DÍAS CALENDARIOS, comprendidos a partir del 24 de febrero hasta el 17 de abril de 2020, autorizada mediante acuerdo número 4.2.2, tomado en la sesión ordinaria número 7, celebrada el día 18 de febrero de 2020.
3. La ANDA, en el cumplimiento de sus obligaciones, ha realizado pagos de manera parcial por los productos que le fueron suministrados durante los plazos de vigencia de los contratos y sus prórrogas citados en los numerales anteriores; que en vista de estos pagos parciales realizados por la ANDA, se ha generado mora en el pago de las obligaciones totales por parte de la Institución, dando origen así al PROCESO DE INCUMPLIMIENTO DE CONTRATO, RECLAMACION DE PAGO, PAGO DE COMPENSACION Y RECLAMACIÓN DE DAÑOS Y PERJUICIOS, que se instruye ante la Cámara de lo Contencioso Administrativo de Santa Tecla, Departamento de La Libertad, marcado bajo la Ref.: ciento quince – PC-dos mil veinte (115-PC-2021), en el que se reclama por parte de la Sociedad GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., a la ANDA, en concepto de capital la suma de UN MILLÓN VEINTISEIS MIL VEINTISEIS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON DIECIOCHO CENTAVOS (\$1,026,026.18); así como la compensación establecida en el artículo 84 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública; y, el pago de los daños y perjuicios, que corresponden en virtud del referido incumplimiento contractual.
4. La ANDA ha realizado pagos a favor de la Sociedad GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., en concepto de abonos de la cantidad reclamada en la demanda



antes citada por UN MILLÓN VEINTISEIS MIL VEINTISEIS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON DIECIOCHO CENTAVOS (\$1,026,026.18), inclusive después de la misma, en razón del Contrato de Suministro No. 20/2018, por la cantidad de TRESCIENTOS CUARENTA Y UN MIL NOVECIENTOS CINCUENTA Y OCHO DÓLARES CON SESENTA Y DOS CENTAVOS (\$341,958.62); y en razón del Contrato de Suministro No. 67/2019, la cantidad de DOSCIENTOS CUARENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y UN DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON SESENTA Y NUEVE CENTAVOS (\$246, 681.69).

5. Según detalle de la Unidad Financiera Institucional de la ANDA, actualmente se adeuda a la Sociedad GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., la cantidad de CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS ONCE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON SIETE CENTAVOS, (\$442,411.07), en concepto de pago por suministros efectuados de acuerdo a los contratos relacionados.
6. El día 06 de septiembre de 2021, se celebró audiencia inicial en el proceso antes relacionado, en la cual se planteó como punto de agenda la posibilidad de llegar a un ARREGLO CONCILIATORIO, ofreciendo la Sociedad GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., que se le pague lo adeudado en concepto de los referidos contratos en un solo pago, lo cual , según detalle ascendería a la cantidad de CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS ONCE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON SIETE CENTAVOS (\$442,411.07), y que ellos, estarían dispuestos a condonar lo adeudado en concepto de compensación, más los daños y perjuicios solicitados.
7. En fecha 10 de septiembre de 2021, según reunión sostenida en las instalaciones de la Gerencia Legal de la ANDA, estando presentes los representantes procesales de la sociedad demandante junto con el Licenciado [REDACTED], Director de Ingresos y Comercialización de la ANDA, y el Licenciado [REDACTED], Gerente legal, se llegó a un acuerdo de pago mediante el cual se estableció que la suma adeudada, es decir, la cantidad de CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS ONCE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON SIETE CENTAVOS (\$442,411.07), será pagada mediante cuatro cuotas mensuales y sucesivas contadas a partir del mes de septiembre a diciembre de 2021, entre los días 23 al 30 de cada uno de los meses comprendidos en el plazo, estableciéndose de siguiente manera: la primera cuota por la cantidad de CIENTO VEINTIÚN MIL DOSCIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA Y CUATRO CENTAVOS (\$121,205.54); la segunda cuota por la cantidad de CIENTO VEINTIÚN MIL DOSCIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS (\$121,205.53) y la tercera y cuarta cuota por la cantidad de CIENTO MIL DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (\$100.000.00) cada una.
8. Finalmente, que la sociedad demandante aceptó condonar lo reclamado en concepto de compensación, daños y perjuicios.

Por lo que en base a lo anterior el Gerente Legal y el Director de Ingresos y Comercialización, solicitaron a la Junta de Gobierno, autorizar al señor Presidente de la Institución para que suscriba el respectivo documento legal en el que se haga constar los acuerdos alcanzados a fin de ser presentado para su homologación en

la Cámara de lo Contencioso Administrativo de Santa Tecla.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

Que habiéndose llegado a un acuerdo de pago de conformidad a lo anteriormente expuesto, entre los representantes de la Institución y de la Sociedad GTM EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., de conformidad a lo establecido en el artículo 3 de la Ley de la ANDA, es procedente acceder a lo solicitado por el Gerente Legal y el Director de Ingresos y Comercialización.

Con base a lo anterior, y a lo establecido en el artículo 3 de la Ley de creación de la ANDA, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Autorizar al señor Presidente de la ANDA para suscribir el respectivo documento legal en el que se haga constar los acuerdos alcanzados con la Sociedad GTM EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE que se abrevia GTM EL SALVADOR, S.A. DE C.V., en relación a las cantidades adeudadas a dicha sociedad por el Contrato de Suministro No. 20/2018 derivado de la Licitación Pública No. 27/2018 y el Contrato de Suministro No. 67/2019 derivado de la Contratación Directa No. CD-05/2019, ambos por el SUMINISTRO DE CLORO GASEOSO EN CILINDRO, a fin de ser presentado para su homologación en la Cámara de lo Contencioso Administrativo de Santa Tecla.
  2. Delegar a la Gerencia Legal para realice los tramites legales correspondientes.
- 

4.10) Unidad de Secretaría.

4.10.1) La Secretaria de la Junta de Gobierno, somete a consideración de ésta, escrito recibido en la Unidad de Secretaría el día 13 de septiembre de 2021, mediante el cual, el Ingeniero [REDACTED], Apoderado General Administrativo y Mercantil, de la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., interpuso Recurso de Reconsideración, en contra del acuerdo número 4.3.1, tomado por la Junta de Gobierno en la sesión ordinaria número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, mediante el cual se acordó entre otras cosas, tener por establecido el incumplimiento contractual por parte de la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., por haber incurrido en mora en el cumplimiento de sus obligaciones contractuales en el Contrato de Obra No. 91/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-05/2020-ANDA-FISDL denominada "PERFORACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE POZO EN CUMBRES DE LA ESMERALDA, MUNICIPIO DE ANTIGUO CUSCATLÁN, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", específicamente de la FASE I, e Imponer multa por la cantidad de TRESCIENTOS CUATRO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON DIECISIETE CENTAVOS (\$304.17); recurso que fundamentó en base al numeral "4" del referido acuerdo, en el cual la Junta de Gobierno de conformidad al Art. 104 de la Ley de Procedimientos Administrativos, dio a la Sociedad en referencia la facultad de interponer el Recurso de Reconsideración establecido en el artículo 132 de la LPA, y que transcurrido el plazo para la interposición del recurso el acto quedaría firme y sería de inmediata ejecución de conformidad al artículo 30 de la LPA y a los artículos 124, 125 y 163 de la Ley de Procedimientos Administrativos, solicitando asimismo lo siguiente: 1. Se admita el escrito de mérito, 2. Se tenga por interpuesto dentro del término y con las

formalidades establecidas el Recurso de Reconsideración, 3. Se admita la impugnación formulada y se declare a favor de su representada la reconsideración planteada en el escrito de mérito por considerar que dicha resolución es contraria a la Constitución de la República y de las leyes aplicables, revocando en tal sentido el acuerdo número 4.3.1 tomado por la Junta de Gobierno, en la sesión ordinaria número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, y 4. Se deje sin efecto la multa que se ha impuesto a su representada; lo anterior por no estar conforme con lo resuelto en dicho acuerdo, a fin de que se re-examine los hechos expuestos, los fundamentos de derecho y la documentación relacionada por la Gerencia Legal, y se resuelva finalmente el recurso interpuesto concediendo la revocatoria del acuerdo en mención considerando que en el caso en particular se viola los derechos a la seguridad jurídica y defensa, contenidos respectivamente en los artículos 2 y 12 de la Constitución de la República, sobre la base de fundamentos subjetivos y no sobre fundamentos facticos y jurídicos, ya que considera que de forma arbitraria se ha determinado que su mandante incumplió con los plazos del Contrato de Obra No. 91/2020 no valorándose en ningún momento la procedencia o no de una JUSTA CUSA, todo de conformidad a los motivos expuestos en su escrito.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

Que al hacer el respectivo estudio sobre el escrito presentado por el Ingeniero [REDACTED], Apoderado General Administrativo y Mercantil, de la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., es importante señalar que tomando como criterio que toda resolución pronunciada por la Administración Pública que conlleve actos desfavorables y definitivos como los de trámite y que afectaren los derechos de los participantes, son recurribles en la vía administrativa, en ese contexto, el artículo 132 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA) determina que “...Podrá interponerse recurso de reconsideración contra los actos definitivos, el cual se interpondrá ante el mismo órgano que los hubiera dictado”. En ese sentido, aplicando esta normativa al caso que nos ocupa, el cual es susceptible de ser impugnado por la vía del Recurso de Reconsideración, esta Junta de Gobierno advierte que éste debe cumplir con los requisitos de tiempo y forma, según lo establecido en el artículo 125, en concordancia con el artículo 133 ambos de la LPA, de tal suerte que, una vez que se ha verificado que dicho recurso fue presentado en tiempo y forma, resulta procedente admitir el mismo.

Con base a lo anterior, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Admitir el Recurso de Reconsideración interpuesto por el Ingeniero [REDACTED], Apoderado General Administrativo y Mercantil, de la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., por no estar de acuerdo con lo resuelto por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.3.1, tomado en la sesión ordinaria número 31, celebrada el día 20 de agosto de 2021, en el cual se acordó tener por establecido el incumplimiento contractual por parte de la Sociedad HIDROTECNIA DE EL SALVADOR, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia HIDROTECNIA, S.A. DE C.V., por haber incurrido en mora en el cumplimiento de sus obligaciones contractuales en el Contrato de Obra No. 91/2020, derivado de la Contratación Directa No. CD-05/2020-ANDA-FISDL denominada “PERFORACIÓN Y EQUIPAMIENTO DE POZO

EN CUMBRES DE LA ESMERALDA, MUNICIPIO DE ANTIGUO CUSCATLÁN, DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD", específicamente de la FASE I, y se le Impuso multa por la cantidad de TRESCIENTOS CUATRO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA CON DIECISIETE CENTAVOS (\$304.17).

2. Delegar a la Gerencia Legal para que sustancie el recurso y rinda informe a esta Junta de Gobierno.
  3. Instruir a la Gerencia Legal para que realice la notificación correspondiente.
- 

4.10.2) El Coordinador Operativo de Seguridad, de conformidad al Art. 10 de la Ley de Procedimientos Administrativos, remite para conocimiento de la Junta de Gobierno, escrito de fecha 16 de septiembre de 2021, recibido en dicha unidad ese mismo día, suscrito por el señor Azael Eduardo Espinoza Calero, Representante Legal de la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., por medio del cual evacua las prevenciones realizadas a su representada por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.6.2 tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021, en relación al Recurso de Reconsideración interpuesto por su representada.

Por lo que la Junta de Gobierno, **CONSIDERANDO:**

- I. Que mediante acuerdo número 4.5.9 tomado en la sesión extraordinaria número 5, celebrada el día 13 de agosto de 2021, la Junta de Gobierno, entre otras cosas acordó denegar la solicitud presentada en fecha 07 de julio de 2021 por la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., a través del Gerente General Ingeniero [REDACTED], de Modificación al Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020, denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020", por razón del incremento al salario mínimo; ya que no se advirtió una situación imprevista derivada de caso fortuito o fuerza mayor, no imputable al contratista, ya que el decreto de incremento al salario mínimo cuya vigencia es a partir del día 01 de agosto de 2021, es de aplicación obligatoria y general, no siendo posible cargar con fondos públicos una modificación contractual de incremento del precio del contrato, cuando devienen de medidas de carácter absolutamente general cuyas consecuencias deben ser consideradas como cargas públicas impuestas a la colectividad, por lo que librar de ellas a cualquier contratista sería tanto como privilegiarlo respecto a los demás contratistas que resultaren afectados en el mismo sentido; ya que, se privilegiaría a unos contratistas respecto de otros, rompiendo así la igualdad ante las cargas públicas. Además, que el Gobierno Central ha creado un fideicomiso para subsidiar a las empresas, beneficio que se otorgará durante 12 meses, es decir, desde agosto 2021 a julio 2022.
- II. Que mediante acuerdo número 4.6.2 tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021, la Junta de Gobierno, entre otras cosas, tuvo por recibido el escrito presentado por el Ingeniero [REDACTED], en su calidad de Gerente General de la Sociedad COSASE, S.A. DE

C.V., contestando la denegatoria de la Modificación del Contrato de Servicio No. 05/2020 y su prórroga, acordada por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.5.9, tomado en la sesión extraordinaria número 5 celebrada el día 13 de agosto de 2021, en el cual se denegó la solicitud de modificación interpuesta en fecha 07 de julio de 2021 presentada por la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. de C.V., asimismo, se tuvo por interpuesto el Recurso de Reconsideración por dicha sociedad, previniendo a la misma, que previo al análisis de admisibilidad del referido recurso, en virtud del artículo 126 inciso final de la LPA en el plazo de 5 días, después de recibida la notificación del referido acuerdo, debería cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 125 de dicho cuerpo normativo.

- III. Que mediante memorando con Ref.: 20.2.-120.2021 de fecha 16 de septiembre de 2021, el Coronel [REDACTED], Coordinador Operativo de Seguridad, de conformidad al Art. 10 de la Ley de Procedimientos Administrativos, remitió para conocimiento de la Junta de Gobierno, escrito de fecha 16 de septiembre de 2021, recibido en dicha unidad ese mismo día, suscrito por el señor Azael Eduardo Espinoza Calero, Representante Legal de la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., por medio del cual evacua las prevenciones realizadas a su representada, relacionado en el considerando anterior, de conformidad a los artículos 125 y 126 de la Ley de Procedimientos Administrativos y a los argumentos expuestos en el escrito de mérito, el cual forma parte de los antecedentes del presente acuerdo.
- IV. Que al hacer el respectivo estudio sobre el escrito presentado por el señor Azael Eduardo Espinoza Calero, Representante Legal de la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., es importante señalar que tomando como criterio que toda resolución pronunciada por la Administración Pública que conlleve actos desfavorables y definitivos como los de trámite y que afectaren los derechos de los participantes, son recurribles en la vía administrativa, en ese contexto, el artículo 132 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA) determina que *"...Podrá interponerse recurso de reconsideración contra los actos definitivos, el cual se interpondrá ante el mismo órgano que los hubiera dictado"*. En ese sentido, aplicando esta normativa al caso que nos ocupa, el cual es susceptible de ser impugnado por la vía del Recurso de Reconsideración, esta Junta de Gobierno advierte que éste debe cumplir con los requisitos de tiempo y forma, según lo establecido en el artículo 125, en concordancia con el artículo 133 ambos de la LPA, delegando en tal sentido a la Gerencia Legal, para que verifique el cumplimiento de las prevenciones realizadas a dicha sociedad por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.6.2 tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021.

Con base a lo anterior, la Junta de Gobierno **ACUERDA:**

1. Admitir el Recurso de Reconsideración interpuesto por el señor Azael Eduardo Espinoza Calero, Representante Legal de la Sociedad COMPAÑÍA SALVADOREÑA DE SEGURIDAD, SOCIEDAD ANÓNIMA DE CAPITAL VARIABLE, que se abrevia COSASE, S.A. DE C.V., por no estar de acuerdo con lo resuelto

por la Junta de Gobierno en el acuerdo número 4.5.9 tomado por la Junta de Gobierno en la sesión extraordinaria número 5, celebrada el día 13 de agosto de 2021, en el cual se acordó denegar la solicitud presentada en fecha 07 de julio de 2021 por el Gerente General de dicha sociedad, Ingeniero [REDACTED], de Modificación al Contrato de Servicio No. 05/2020, derivado de la Licitación Pública No. LP-05/2020, denominada "SERVICIOS DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LAS INSTALACIONES Y DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (ANDA) A NIVEL NACIONAL, AÑO 2020", por razón del incremento al salario mínimo.

2. Delegar a la Gerencia Legal para que sustancie el recurso, verifique el cumplimiento de las prevenciones realizadas a dicha sociedad por la Junta de Gobierno mediante acuerdo número 4.6.2 tomado en la sesión extraordinaria número 7, celebrada el día 03 de septiembre de 2021 y rinda informe a esta Junta de Gobierno.
  3. Instruir a la Gerencia Legal para que realice la notificación correspondiente.
- 

Y no habiendo más asuntos que tratar, el señor Presidente, Ingeniero Rubén Salvador Alemán Chávez, dio por terminada la sesión, siendo las nueve horas con treinta minutos de todo lo cual yo, la Secretaria CERTIFICO.

ING. RUBÉN SALVADOR ALEMÁN CHÁVEZ  
PRESIDENTE

ARQ. RAÚL ANTONIO JUÁREZ CESTONI  
DIRECTOR PROPIETARIO  
MINISTERIO DE GOBERNACIÓN Y  
DESARROLLO TERRITORIAL

ING. CARLOS ROBERTO SALAZAR  
CLAROS  
DIRECTOR PROPIETARIO  
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y DE  
TRANSPORTE

LIC. EFRAÍN ALEXIS SEGURA  
VALENZUELA  
DIRECTOR PROPIETARIO  
MINISTERIO DE SALUD

ARQ. FERNANDO ANDRÉS LÓPEZ  
LARREYNAGA  
DIRECTOR PROPIETARIO  
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y  
RECURSOS NATURALES

ING. JOSÉ ANTONIO VELÁSQUEZ  
MONTAYA  
DIRECTOR PROPIETARIO  
CÁMARA SALVADOREÑA DE LA  
INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN

LIC. ERICK GUSTAVO MARTÍNEZ  
CONTRERAS  
DIRECTOR ADJUNTO  
MINISTERIO DE GOBERNACIÓN Y  
DESARROLLO TERRITORIAL

LICDA. IRMA MICHELLE MARTHA  
NINETTE SOL DE CASTRO  
DIRECTORA ADJUNTA  
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y DE  
TRANSPORTE

LIC. ROBERTO DÍAZ AGUILAR  
DIRECTOR ADJUNTO  
CÁMARA SALVADOREÑA DE LA  
INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN

LICDA. JUANA DOLORES LÓPEZ REYES  
SECRETARIA DE LA JUNTA DE GOBIERNO